



# 鸡西市人民政府公报

BULLETIN OF JIXI MUNICIPAL PEOPLE' S GOVERNMENT

**2022** | 第 2 期  
(总第 16 期)



# 鸡西市人民政府公报

●传达政令 ●指导工作 ●公开政务 ●服务社会

2022年第2期  
总第16期（双月刊）  
出版日期：2022年3月15日

主 办：鸡西市人民政府办公室  
编 辑：鸡西市人民政府办公室  
地 址：鸡西市鸡冠区红旗路18号  
电 话：0467—2352987  
传 真：0467—2352987  
邮 箱：jxzfgkb@163.com  
邮 编：158100  
印 刷：鸡西市人民政府文印中心  
网 址：www.jixi.gov.cn



## 目 录

### 市政府文件

鸡西市人民政府印发鸡西市推动建设现代企业实现高质量发展工作指引的通知.....1	1
鸡西市人民政府印发落实市《政府工作报告》主要目标和重点工作责任分工的通知.....8	8
鸡西市人民政府印发鸡西市小型水库管理办法的通知.....29	29

### 市政府办公室文件

鸡西市人民政府办公室印发鸡西市特种设备事故应急预案的通知.....33	33
-------------------------------------	----

# 鸡西市人民政府印发 鸡西市推动建设现代企业 实现高质量发展工作指引的通知

鸡政发〔2022〕1 号

县(市)区人民政府、市政府各直属部门:

《鸡西市推动建设现代企业实现高质量发展工作指引》业经 2021 年 12 月 17 日市政府 15 届 67 次常务会议讨论通过,现予印发,请认真贯彻执行。

鸡西市人民政府  
2022 年 1 月 13 日

## 鸡西市推动建设现代企业实现 高质量发展工作指引

为进一步提升鸡西市工业企业活力和竞争力,适应市场化、国际化新形势,形成规范、科学、系统的企业制度,实现高质量发展,编制《鸡西市推动建设现代企业实现高质量发展工作指引》(以下简称《指引》)。

### 一、基本原则

(一)坚持贯彻新发展理念。不断深化树立“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,把新发展理念完整、准确、全面贯穿到发展全过程和各领域,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(二)坚定推行现代企业制度。以“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”为基本要

求,以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点,准确把握社会主义市场经济体制的本质特征,推行和完善现代企业制度,提高企业发展质量。

(三)发挥企业和企业家主动性。企业家要坚决摒弃传统局限的思维观念,以解放思想扫除发展障碍,以观念突围开辟发展空间,实现从老板到企业家的蜕变。充分发挥企业自身优势和主动性,抢抓机遇、加快发展,建立现代企业制度,为地方经济社会新一轮发展作出更大贡献。

(四)发挥政府导向作用。充分发挥政府

在公共服务和政策扶持的导向作用,坚持立大格局、树进取心、施非常策、兴落实风,不断完善发展现代企业工作措施,引导产业资源、宣传示范、激励政策等要素向现代企业倾斜,加快打造现代企业集聚发展新格局。

## 二、工作目标

“十四五”期间,着力夯实基层基础,提升企业发展质量,力争到2025年年底,全市工业企业实现现代企业集聚发展格局。

(一)建成一批现代企业。强化科学管理,规范经营行为,70%规模以上工业企业建立现代企业制度,为全市工业企业起到示范推动作用。

(二)培育一批上市公司。完善上市咨询、规范指导、政策支持等服务环节,帮助企业拓展资本市场直接融资渠道,培育2—3户公司在主板、科创板、新三板上市。

(三)引入一批战略投资者。充分利用本地企业资源优势和产业基础,引导10户企业引入战略投资者,实现相关领域的优势互补,增强企业核心竞争力。

(四)申报一批“专精特新”企业。引导企业向产业选择专业化、经营管理精细化、产品服务特色化、技术改造新颖化发展,成功申报20户“专精特新”企业,获得国家、省、市政策的重点培育扶持。

## 三、工作内容

### (一)明确重点产业和发展方向

突出主导产业,统筹要素配置,聚焦工业强市,深入实施“十百千”行动计划,培育“十亿级企业、百亿级产业、千亿级产业集群”。以煤炭深加工、石墨新材料、绿色食品、生物医药、装备制造、电力为重点,着力构建现代化产业体系,全力扩张实体经济,打造鸡西工业强市内部合力新优势。

### (二)落实对企业的扶持政策

明确各级政府、各部门责任,进一步加大财税金融、营商环境、公共服务等方面的政策扶持力度,推动政策落地,宣传到位,确保企业对政策应知尽知、应享尽享。在支持“小升规”上,对新纳入规模以上统计的工业企业,省、市政府分别给予一次性奖励;在培育高新技术企业上,对首次通过认定的给予一次性奖励,对复审通过认定的奖励标准减半;在兑现流贷贴息上,对符合政策条件的工业企业,省财政给予贴息支持等。

### (三)建立现代企业制度

以市场为导向、以完善的企业法人制度为基础、以有限责任制度为保证、以公司企业为主要形式、以管理科学为要求建立现代企业制度,切实增强创新意识、提高改革主动性。

1. 建立以法人财产制度为核心、规范的法人治理结构为基础的公司制企业,实现股东最终财产所有权与法人财产权的分离。通过内部认购股票或上市发行筹措资本建立股份制企业,完善确立股东代表大会的最高权力,依法选举董事会、监事会等常设机构,依法聘用总经理。建立健全利益共享、风险共担、分工负责的运转机制,实现相互制衡的公司治理。

2. 建立正确的经营思想和能适应企业内外环境变化、推动企业发展的经营战略。在生产经营各个主要环节使用现代化管理方法和手段。

3. 建立以企业精神、企业形象、企业规范等内容为中心的企业文化,培育良好的企业集体意识,培养掌握现代管理知识与技能的管理人才和具有良好素质的职工队伍。

### (四)完善现代企业管理体系

从战略规划、生产管理、财务管理、市场营销管理、人力资源管理、企业文化管理等六个方面优化企业管理模式,提高现代企业管理水平。

#### ——制定发展战略规划

1. 关注经济全球化及当代科技的发展趋势,把握国家宏观政策和产业政策、行业关键技术领域、产品市场变化规律,明确核心主业方向,制定企业3—5年发展战略和规划。

2. 根据市场状态、经营情况和经营环境的变化,建立企业发展管理、评价体系,适时调整企业战略目标。

3. 做足投资前期准备工作,编制可行性研究报告,明确投资收益和回收期,避免盲目投入和重复建设。

#### ——生产全过程管理

4. 用整体预防性环境策略贯穿生产全过程,提升资源综合利用率,从源头上控制、减少污染物排放,实现清洁生产。

5. 生产现场实行5S管理、目视管理等现场管理方法,确保各个生产环节的工人人数、机器设备配置、生产效率均衡等相互协调,快速传递讯息,优化劳动效率。

6. 实行全面质量管理,依据质量管理和质量保证系列国家标准,实施生产过程质量监控、产品质量检测,建立高效的全过程、全周期、可追溯质量监控服务体系,确保生产质量、产品质量履岗尽责到人。

7. 健全成本费用管理制度,实行招投标采购管理方式,严格执行物资采购比质比价,科学合理确定各种原材料、能源消耗定额,准确计量验收各项原材料、能源指标,实施成本倒推工作法,控制各项费用支出,扩大企业利润空间。

8. 推进两化融合,采用现代化装备、信息化技术、数字化车间,增加企业资源计划、办公自动化等管理系统应用,实行内部信息管理,数据

适时共享,推动企业生产全过程自动化,实现提质增效。

#### ——财务规范管理

9. 推行预算管理,强化预算控制,按全年生产任务细化分解每季、每月指标,合理安排生产费用支出,严格控制各项消耗,实施生产组织、原材料供应、产品销售、市场服务等全过程跟踪测算,避免资源闲置、资金浪费。

10. 做足成本分析,严格执行成本控制,设定各环节生产费用指标,用指标倒推成本管理,明确人人有责任、各岗有指标,实施指标控制费用、费用考核指标,杜绝原材料、用工、生产、营销等浪费,实行全过程要素节约追溯,实现成本透明化、绩效化。

11. 健全企业内部资产审计制度,定期做好资产盘点,跟踪资产使用,保障资产有据有效,确保账卡物齐全、账卡物相符,严控资产流失,有效提高资产利用率。

12. 增强风险意识,转变理财观念,建立资金管理台账,设立专管专户,优化账目明细、项目支出,集中调剂,有效使用。控制资金使用流量,严格管理,加强资金回流,提高使用效率,降低成本。

13. 合理合法规范财务流程,贯彻执行国家有关财务管理的法律法规,建立健全各种财务账目,用真实、合法、完整数据编制财务预决算、财务收支计划等财务报表。利用财务资料进行各种经济活动分析,为企业决策提供有效依据。

14. 科学灵活应用融资工具,跳出传统民间借贷以及银行贷款的融资方式,尝试借助多样的债务融资方式(融资租赁、票据、债券、信托等)拓宽融资渠道。加强与基金、证券公司联系,对接资本市场,借助中小板、新三板、创业板等进行融资,提升直接融资比例。

### ——市场营销管理

15. 加强市场调查和市场预测,了解用户需求,进行市场细分,选准目标,明确定位,制定切实可行的营销策略。

16. 坚持以客户为中心,坚持质量第一,重点打造自己的拳头产品、品牌项目,推升独特优势,提高顾客满意度,增强客户黏性。

17. 建立健全营销组织和营销队伍,增加营销培训投入,提高业务素质和营销策划水平,促进企业营销策划与市场发展高度一致。

18. 中小企业创新建立直销模式,联合大企业开展产品捆绑式销售,健全销售网络,缩短销售渠道和产品流转时间。

### ——人力资源管理

19. 坚持以人为本,用人为先,不断优化人才配置,充实企业人才队伍。引进科学的管理方法,完善人力资源管理制度,增强人才吸纳能力。建立灵活的任用晋升机制,捋顺新型劳动关系,提升用人效能。

20. 建立激励机制,合理运用生产任务指标管理、关键绩效考核指标管理模式,对员工工作绩效客观衡量、及时监督、有效指导、科学奖惩。

21. 构建以管理技能、技术专利、项目薪酬、年薪、股权、期权等多种形式为内容的多元化分配体系,调动工作积极性和创造力。

22. 重视员工培训,建立符合企业自身情况的员工培训体系,创新培训方式方法,开展分类别、分层次的培训活动,提升员工素质,挖掘发展潜力。

### ——企业文化管理

23. 突出以企业价值观为核心的个性文化,让员工对优良的企业文化从认知、服从到成为自觉的意识和行为,并与企业形象建设相互促进,整体提升企业竞争能力。

24. 注重企业环境、福利保障、社会慈善、媒

体宣传等软实力建设,再塑技术先进、品质过硬的企业形象。

### (五)加大科技创新力度

企业是技术创新的主体,产品开发和技术创新是增强核心竞争力的关键措施。企业要从自身实际出发,研究制定技术创新的方向、目标和规划。

1. 开发和引进技术注重先进性和适用性,新兴产业和高技术产业重点突破行业核心技术;传统产业掌握一批具有自主知识产权、具有竞争优势的产品和技术。

2. 增加科技研发投入,提升 R&D 经费投入占营业收入比重比例:上年度销售收入小于 5000 万元(含)的企业,投入比例不低于 5%;上年度销售收入在 5000 万元至 2 亿元(含)的企业,投入比例不低于 4%;上年度销售收入在 2 亿元以上的企业,投入比例不低于 3%。

3. 重视研发团队建设,制定长期战略规划,加强与高校和科研院所协同创新,适时引进企业所需项目、技术、产品,开展有针对性的技术升级、难题攻关、专项培训,提升企业科研发展水平。

4. 加强现代信息技术的推广和应用,利用网络技术发展电子商务,实现线上线下物流畅联。

### (六)筑牢安全环保防线

安全生产管理和环境保护管理必须要适应新形势的要求,将安全第一、环保优先的理念融入生产经营全过程,坚持绿色科学可持续发展。

1. 制定以岗位责任制为核心的安全生产管理规章制度和安全操作规程,加强职工安全生产教育。

2. 评估和监控重大危险源,制定应急预

案,建立完善的救援应急机制。

3. 应用新技术、新工艺、清洁能源、清洁材料,开展绿色生产,构造绿色循环经济产业链,实现可持续发展。

#### (七)加强企业党建工作

突出党建在现代企业制度建设中的方向引领,发挥基层党组织的战斗堡垒作用,推动企业实现科学发展、高质量发展,完善现代企业制度体系。

1. 国有企业党组织要发挥领导作用,把方向、管大局、保落实,依照规定讨论和决定企业重大事项。国有企业和集体企业中党的基层组织,围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行;支持股东会、董事会、监事会和经理(厂长)依法行使职权;全心全意依靠职工群众,支持职工代表大会开展工作;参与企业重大问题的决策;加强党组织的自身建设,领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群团组织。

2. 建立非公有制企业中党的基层组织,坚持贯彻党的方针政策,遵守国家法律法规,领导工会、共青团等群团组织,团结凝聚职工群众,维护各方合法权益,促进企业健康发展。抓好“两个覆盖”(党组织覆盖和党的工作覆盖),发挥好党组织“两个作用”(党组织在职工群众中发挥政治核心作用,在企业发展中发挥政治引领作用),加强“两支队伍”建设(党组织书记和党建工作指导员队伍建设)。

#### 四、工作措施

(一)在“产业链链长制”工作中,培育现代企业。各产业链链长负责链内企业《指引》落实

工作,统计掌握企业主要产品产能、销售流向、原材料供应等生产经营信息,摸清产业链底数,明确发展梯次,分类指导企业制定战略目标,规划发展方向,实施“挂图作战”。

(二)在“服务进百企”工作中,培育现代企业。扩充“服务进百企”工作内容,充分发挥政府各部门谋划、调控、协调、服务、辅导等作用,针对企业在技术、人才、市场、资金、电力、交通、数据等方面存在的问题,集中梳理,主动服务,限时办结,帮助企业逐步建立现代企业制度,实现高质量发展。

(三)在建设“工业强市”工作中,培育现代企业。结合工业强市重点工作内容,一并推进《指引》中科技创新、安全环保等提质升级方向。帮助企业对接科研机构和国内外高校,谋求共同合作,突破关键技术难题,促进科技与产业融合发展。实施企业老板专题培训计划,培育技术人才和基础人才,强化人才队伍建设。坚持绿色发展导向,创建绿色工厂。

(四)在产业升级中,培育现代企业。市政府组建“星级现代企业评价工作组”,开展年度星级现代企业评定工作,及时总结复制推广成功经验,深化政企互动,推动企业实现自我完善、自我升级,促进工作走细、走深、走实。星级现代企业颁发荣誉奖牌和证书,星级等次界定分为“一星级”“二星级”“三星级”,其中:评分60—69分的,评为“一星级”;评分70—79分的,评为“二星级”;评分80分以上的,评为“三星级”。

## 鸡西市创建现代工业企业评价表

		项 目	分值	得分
一	建立现代企业制度	<p>1.完成公司制、股份制改革，完善股东大会、董事会、监事会与经理层相互制衡的公司治理结构。</p> <p>2.建立正确的经营思想和经营战略，在生产经营各个主要环节使用现代化管理方法和手段。</p> <p>3.建立以企业精神、企业形象、企业规范等内容为中心的企业文化，培养现代管理人才和具有良好素质的职工队伍。</p>	10	
二	制定发展战略规划	<p>4.关注经济和科技发展趋势，把握政策、技术、市场变化规律，明确核心主业方向，制定企业3-5年发展战略和规划。</p> <p>5.根据市场状态、经营情况和经营环境的变化，建立企业发展管理、评价体系，适时调整企业战略目标。</p> <p>6.做足投资前期准备工作，编制可行性研究报告，明确投资收益和回收期，避免盲目投入和重复建设。</p>	9	
三	生产全过程管理	<p>7.用整体预防性环境策略贯穿生产全过程，提升资源综合利用率，从源头上控制、减少污染物排放，实现清洁生产。</p> <p>8.生产现场实行5S管理、目视管理等现场管理方法，快速传递讯息，优化劳动效率。</p> <p>9.实行全面质量管理，依据质量管理和质量保证系列国家标准，实施生产过程质量监控、产品质量检测，建立质量监控服务体系。</p> <p>10.健全成本费用管理制度，实行招投标采购管理方式，严格执行物资采购比质比价，实施成本倒推工作法，控制各项费用支出。</p> <p>11.推进两化融合，采用现代化装备、信息化技术、数字化车间，增加企业资源计划、办公自动化等管理系统应用。</p>	14	
四	财务规范管理	<p>12.推行预算管理，按全年生产任务细化分解每季、每月指标，合理安排生产费用支出，严格控制各项消耗，实施全过程跟踪测算。</p> <p>13.做足成本分析，严格执行成本控制，设定各环节生产费用指标，用指标倒推成本控制，明确人人有责任、各岗有指标。</p> <p>14.健全企业内部资产审计制度，定期做好资产盘点，跟踪资产使用，确保账卡物齐全、账卡物相符。</p> <p>15.增强风险意识，转变理财观念，建立资金管理台账，设立专管专户，优化账目明细和项目支出。</p> <p>16.合理合法规范财务流程，建立健全各种财务账目，用真实、合法、完整数据编制财务预决算、财务收支计划等财务报表。</p> <p>17.科学灵活应用融资工具，融资渠道多样，对接资本市场，借助中小板、新三板、创业板等进行融资。</p>	16	



		项 目	分值	得分
五	市场营销管理	18.加强市场调查和市场预测,了解用户需求,进行市场细分,选准目标,明确定位,制定切实可行的营销策略。	10	
		19.坚持以客户为中心,坚持质量第一,重点打造自己的拳头产品、品牌项目,推升独特优势,提高顾客满意度,增强客户黏性。		
		20.建立健全营销组织和营销队伍,增加营销培训投入,提高业务素质和营销策划水平,促进企业营销策划与市场发展高度一致。		
		21.中小企业创新建立直销模式,联合大企业开展产品捆绑式销售,健全销售网络,缩短销售渠道和产品流转时间。		
六	人力资源管理	22.坚持以人为本,用人为先,优化人才配置。引进科学的管理方法,完善人力资源管理制度。建立灵活的任用晋升机制。	9	
		23.建立激励机制,合理运用生产任务指标管理、关键绩效考核指标管理模式,对员工工作绩效客观衡量、及时监督、有效指导、科学奖惩。		
		24.构建以管理技能、技术专利、项目薪酬、年薪、股权、期权等多种形式为内容的多元化分配体系。		
		25.重视员工培训,建立符合企业自身情况的员工培训体系,创新培训方式方法,开展分类别、分层次的培训活动。		
七	企业文化管理	26.突出以企业价值观为核心的个性文化,员工对与企业形象建设相互促进,整体提升企业竞争能力。	6	
		27.注重企业环境、福利保障、社会慈善、媒体宣传等软实力建设,再塑技术先进、品质过硬的企业形象。		
八	科技创新管理	28.新兴产业和高技术产业重点突破行业核心技术,传统产业掌握一批具有自主知识产权、具有竞争优势的产品和技术。	12	
		29.增加科技研发投入,提升R&D经费投入占营业收入比重比例。		
		30.重视研发团队建设,制定长期战略规划,加强协同创新,引进项目、技术、产品,开展技术升级、难题攻关、专项培训。		
		31.加强现代信息技术的推广和应用,利用网络技术发展电子商务,实现线上线下物流畅联。		
九	安全环保管理	32.制定以岗位责任制为核心的安全生产管理规章制度和安全操作规程,加强职工安全生产教育。	8	
		33.评估和监控重大危险源,制定应急预案,建立完善的救援应急机制。		
		34.应用新技术、新工艺、清洁能源、清洁材料,开展绿色生产,构造绿色循环经济产业链,实现可持续发展。		
十	企业党建工作	35.国有企业党组织要发挥领导作用,把方向、管大局、保落实,依照规定讨论和决定企业重大事项。	6	
		36.在非公有制企业党建工作中,抓好“两个覆盖”,发挥好党组织“两个作用”,加强“两支队伍”建设。		
合计			100	

# 鸡西市人民政府印发 落实市《政府工作报告》主要目标和 重点工作责任分工的通知

鸡政发〔2022〕2号

县(市)区人民政府、市政府各直属单位:

现将2022年《落实市《政府工作报告》主要目标和重点工作责任分工》印发给你们,请认真贯彻落实。

**一、加强组织领导。**市《政府工作报告》是市政府向全市人民作出的庄严承诺,主办单位和协办单位要高度重视,各责任单位主要领导要切实负起“第一责任人”职责,亲自研究部署,亲自推动落实,为顺利推进各项工作提供组织保障。

**二、细化工作举措。**主办单位和协办单位要对照工作任务逐项研究制定实施方案,实行台账管理,细化目标任务和工作措施,落实工作责任,明确完成时限,确保各项任务高标准、高质量完成。

**三、密切协作配合。**主办单位要负好牵头抓总责任,成立工作专班,全力抓好推进,定期

向市政府报告工作落实情况。协办单位要负好协同配合责任,与主办单位保持有效联系和沟通,主动向主办单位反馈落实情况,配合主办单位完成既定目标任务。

**四、强化督促检查。**市政府办公室将按照市政府部署,依据国务院《政府督查工作条例》,组织有关部门和单位采取“四不两直”等方式,对市《政府工作报告》主要目标和重点工作落实情况进行督办检查,对检查发现问题及时向市政府报告。

**五、定期反馈进展。**从2022年3月起,各主办单位每月25日前将工作任务推进落实情况报市政府办公室。联系人:许子龙,联系电话(传真):2352498。

鸡西市人民政府  
2022年1月20日

## 2022年市《政府工作报告》主要目标和重点工作责任分工

序号	主要目标	责任领导	责任单位	完成时限
1	地区生产总值增长6.5%以上。	关集双	主办：市发改委 协办：县（市）区政府	2022年12月
2	规模以上工业增加值增长9%以上。	叶迎春	主办：市工信局 协办：县（市）区政府	2022年12月
3	固定资产投资增长15%以上。	关集双	主办：市发改委 协办：县（市）区政府	2022年12月
4	社会消费品零售总额增长10%以上。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：县（市）区政府	2022年12月
5	一般公共预算收入增长8%以上。	关集双	主办：市财政局 协办：市税务局，县（市）区政府	2022年12月
6	外贸进出口总额增长12%以上。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：县（市）区政府	2022年12月
7	实际利用内资增长35%以上。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：县（市）区政府	2022年12月
8	实际使用外资增长15%以上。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：县（市）区政府	2022年12月
9	城镇居民人均可支配收入增长7.5%以上。	关集双	主办：市发改委 协办：县（市）区政府	2022年12月
10	农村居民人均可支配收入增长7%以上。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
<b>一、加快构建现代产业体系</b>				
1	推动煤炭产业链条化、智能化、绿色化。启动运营10亿元能源产业发展基金。	张涛	主办: 市煤管局 协办: 市财政局, 县(市)区政府	2022年11月
2	加快释放煤炭优质产能, 支持龙煤鸡西公司建设合作矿井, 开工建设56处升级改造煤矿和8处在建煤矿。	张涛	主办: 市煤管局、龙煤鸡西公司 协办: 市发改委、市自然资源和规划局, 相关县(市)区政府	2022年8月
3	推进沈焦鸡西盛隆公司碱场煤矿智能化矿井建设, 启动实施兴安煤矿、桂龙煤矿、大通沟煤矿“四化”建设, 加强矿山生态治理, 打造绿色矿山、智慧矿山。	张涛	主办: 市煤管局 协办: 市发改委、市自然资源和规划局, 相关县(市)区政府	2022年6月
4	围绕“煤头电尾”“煤头化尾”, 推进龙煤70万千瓦热电联产、中工集团高端碳材料项目落地。	关集双 陈霖	主办: 市发改委、市商务局(市投资合作促进局) 协办: 龙煤鸡西公司, 相关县(市)区政府	2022年12月
5	推动装备制造业数字化、智能化、集群化。深入实施智能制造创新工程, 推进企业数字化改造升级, 打造一批智能工厂、智能车间和智能生产线。	叶迎春	主办: 市工信局 协办: 市科技局, 县(市)区政府	2022年11月
6	启动实施中车·嘉泽新能源装备制造项目。	关集双	主办: 市发改委 协办: 相关县(市)区政府	2022年6月
7	推进诺亚斯特新能源汽车产业项目落地。	陈霖	主办: 市商务局(市投资合作促进局)、鸡西经济开发区管委会	2022年9月
8	推动石墨产业高端化、生态化、整合化。加强产学研融合, 发挥中建材石墨研究院、哈船碳材料创新研究院等平台作用, 促进更多科研成果在鸡西落地转化。	叶迎春	主办: 市工信局、市科技局 协办: 黑龙江工业学院, 相关县(市)区政府	2022年11月
9	启动实施多凌石墨烯、贝特瑞天然石墨碳化等17个项目, 支持贝特瑞等骨干企业扩大生产规模, 加快推进与中国建材集团合作, 促进产业重组整合。	叶迎春	主办: 市工信局 协办: 市发改委、鸡西经济开发区管委会, 相关县(市)区政府	2022年11月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
10	推动绿色食品产业优质化、特色化、品牌化。围绕“农头食尾”“农头工尾”，启动实施三德牧业屠宰加工、海欣食品鱼类加工等项目，推动“大粮仓”向“大厨房”转变，农产品加工转化率达到64%以上。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市发改委，相关县（市）区政府	2022年12月
11	加强宣传营销，持续扩大兴凯湖大白鱼、鸡东大米、虎林椴树蜜等地理标志品牌影响力，引领域内农垦、森工绿色食品产业同步壮大。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市商务局（市投资合作促进局），县（市）政府	2022年12月
12	推动生物医药产业规模化、市场化、一体化。发挥中药材种植优势，谋划建设中药材批发市场，引进中药材加工企业，形成种、加、销一体化发展格局。	周 诚	主办：市卫生健康委 协办：市工信局、市农业农村局、市市场监管局，县（市）区政府	2022年12月
13	鼓励支持珍宝岛药业、乌苏里江制药等企业开发生产特效药、紧缺药，推动产业提质增效。	叶迎春	主办：市工信局 协办：相关县（市）区政府	2022年12月
14	持续推进大参林医药仓储物流、珍宝岛药业三期等项目建设，促进省农投集团与珍爱生物科技合作。	周 诚	主办：鸡东县政府、鸡冠区政府、城子河区政府	2022年12月
15	加快发展生物农业、生物能源等产业，壮大生物经济规模。	关集双 郭显文	主办：市发改委、市农业农村局 协办：市科技局、市卫生健康委，县（市）区政府	2022年12月
16	推动旅游业全域化、品质化、品牌化。以高铁开通和承办2025年全省旅发大会为契机，高起点做好全域旅游发展规划和三年行动计划，加快构建一体发展、集群发展、规模发展的全域旅游格局。	周 诚	主办：市文体广电和旅游局 协办：县（市）区政府	2022年6月
17	启动东北老航校纪念馆改扩建、虎头要塞博物馆改造等项目，建设红色旅游基地。	周 诚	主办：市文体广电和旅游局 协办：相关县（市）区政府	2022年6月
18	创建兴凯湖国家级旅游度假区，打造一批精品景区、精品旅游线路。	周 诚	主办：市文体广电和旅游局 协办：兴凯湖管委会，相关县（市）区政府	2022年11月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
19	推进文体旅跨界融合，以穆棱河、兴凯湖、乌苏里江为重 点，办好“梦圆兴凯湖”音乐节、兴凯湖马拉松赛、冰雪汽 车拉力赛、兴凯湖冬捕节等知名赛事活动，叫响“美丽鸡西 —不一样的江湖”旅游品牌。	周 诚	主办：市文体广电和旅游局 协办：市融媒体中心，相关县（市）区政府	2022年12月
20	加强新一代通信网络基础设施建设，建设600个5G基站。	叶迎春	主办：市工信局 协办：市通信管理办公室，县（市）区政府	2022年11月
21	积极发展大数据产业，引进落地普洛斯大数据中心。	关集双	主办：市发改委	2022年12月
22	加快产业数字化转型，打造数字农业、电子商务、创业创 新等重点领域平台，夯实数字经济发展新基础。	关集双	主办：市发改委 协办：市农业农村局、市商务局（市投资合 作促进局）、市科技局、市人社局	2022年12月
23	发挥鸡冠区、城子河区、虎林市等数字经济产业园作用， 大力发展网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新 模式新业态。	陈 霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：相关县（市）区政府	2022年11月
24	促进贸易数字化发展，争创国家跨境电商综合试验区。	陈 霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：相关县（市）区政府	2022年12月
25	加快数字政府建设，以智能化、适老化、国产适配化为重 点，升级改造一体化政务大数据平台。	关集双	主办：市营商环境建设监督局 协办：相关市直部门，县（市）区政府	2022年9月
26	深化“互联网+”改革，着力打造智慧教育、智慧医疗、智慧 人社、智慧边防等智慧社会。	关集双	主办：市政府办公室 协办：市营商环境建设监督局、市教育局、 市卫生健康委、市人社局、市公安局等有关 部门	2022年12月
27	加快中车·嘉泽、国家电投、华能集团风电、通威渔光生态 产业基地和鸡东永和120万千瓦抽水蓄能等项目建设，全 力打造新能源产业基地。	关集双	主办：市发改委 协办：相关县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
28	进一步发展壮大电子商务、服务外包、现代金融等现代服务业。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：市金融办	2022年12月
29	加快发展生产性服务业，拓展延伸生活性服务业，持续推进美食、古玩等特色街区建设。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：市市场监管局、市司法局、市人社局、市文体广电和旅游局等相关部门，相关县（市）区政府	2022年12月
30	实施中俄远东奥特莱斯文旅产业园项目，培育消费热点。	周诚	主办：鸡东县政府	2022年12月
31	推动房地产市场平稳、健康、有序发展。	徐铭	主办：市住建局 协办：县（市）政府	2022年11月
32	打好招商引资“竞速赛”。强化战略眼光、投行思维、企业视角和专业精神，加强招商策划，建立产业链招商数据库，促进本地优势资源、闲置资源与资本精准对接。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：鸡西经济开发区管委会，相关县（市）区政府	2022年12月
33	发挥链长作用，着力招引一批“三高”项目、“三类500强”企业，形成“引进一批、建设一批、储备一批、投产一批”的良性循环。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：市发改委，县（市）区政府	2022年12月
34	加强金融招商，积极引进各类金融机构和基金项目。	关集双	主办：市金融办、鸡西银保监分局 协办：市发改委、市商务局（市投资合作促进局）、市人民银行	2022年12月
35	发挥招商平台作用，大力推行社会化招商、以商招商、“智慧”招商、平台招商，提高招商引资精准度。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局）	2022年12月
36	全面兑现招商政策，对招商引资实行重奖，形成大抓招商的浓厚氛围。	陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局） 协办：市财政局	2022年12月
37	坚持招商引资和招才引智相结合，实施“金鸡归巢”工程，加强人才培养引进，力促优质项目回流、优势企业回归、优秀人才回乡。	关集双 陈霖	主办：市商务局（市投资合作促进局）、市人社局	2022年10月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
38	牢固树立“项目为王”理念，全面推行“签约即开办、拿地即开工”工程化推进模式。围绕“四比”，紧盯“四率”，持续开展项目建设观摩活动，让“红脸出汗、比武打擂”成为常态，形成比学赶超良好态势。	关集双	主办：市发改委 协办：相关市直部门，县（市）区政府	2022年12月
39	全年启动实施省百大项目39个，市百大项目143个，年度计划投资122.5亿元。	关集双	主办：市发改委 协办：相关市直部门，县（市）区政府	2022年12月
40	积极对上争取，力争将我市纳入全国采煤沉陷区综合治理试点。	关集双	主办：市发改委 协办：相关县（市）区政府	2022年12月
41	打好园区建设“提升赛”，以市经济开发区成功晋升省级高新区为契机，实施园区提升行动，加快基础设施配套更新，提高园区承载能力。	陈霖	主办：鸡西经济开发区管委会	2022年12月
42	加强园区招商，省级开发区实现使用外资清零。	陈霖	主办：鸡西经济开发区管委会	2022年12月
43	对标上海、浙江等先进地区，推行“管委会+公司”管理模式，推进园区经营主体市场化运作、企业化管理、专业化服务转变，增强发展新动力，推动各开发区在全省排名实现晋位。	陈霖	主办：鸡西经济开发区管委会 协办：县（市）区政府	2022年11月
44	全市开发区营业收入增长20%以上。	陈霖	主办：鸡西经济开发区管委会 协办：县（市）区政府	2022年11月
45	积极推进创新赋能、数字赋能，实施龙头骨干企业培育和“十百千”行动计划，加快培育“专精特新”和“小巨人”企业。	叶迎春	主办：市工信局 协办：市科技局	2022年12月
46	健全“微成长、小升规”培育机制，靶向培育临规、临限企业，新增规模以上工业企业10户、限上企业30户。	叶迎春 陈霖	主办：市工信局、市商务局（市投资合作促进局） 协办：县（市）区政府	2022年12月
47	大力弘扬企业家精神，营造重商亲商的浓厚氛围。	关集双 叶迎春	主办：市工信局、市营商环境建设监督局 协办：县（市）区政府	2022年10月



序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
48	坚持“六必访”，深入开展“服务进百企”活动，支持鸡西本土企业、在鸡企业做大做强。	叶迎春	主办：市工信局 协办：县（市）区政府	2022年12月
49	全面落实支持企业发展十条措施，严格规范各类涉企检查，为企业发展提供一流服务保障。	叶迎春	主办：市工信局 协办：市应急管理局、市市场监管局等相关 部门，县（市）区政府	2022年12月
50	实施县域（城区）经济倍增计划，主动瞄准全省十强、全国百强目标，充分挖掘县（市）区战略潜力、增长潜力、产业潜力，梯队推进县域（城区）经济比学赶超、冲刺发展。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
51	坚持“一县一品”，引导县（市）区做强支柱产业、特色产业，培育一批十亿级企业和百亿级园区，形成一批有实力的产业集聚区，助力县域（城区）经济强势崛起。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
52	完善激励机制，加强目标考核评价，严格执行主要经济指标综合考核季度排名、末位检讨制度，更加注重结果运用，激励县（市）区加快进入全省第一方阵。	关集双	主办：市发改委 协办：市统计局，县（市）区政府	2022年 每季度末
<b>二、大力发展现代农业</b>				
53	坚决扛起粮食安全政治责任，巩固提升粮食综合生产能力，增加大豆等油料作物种植面积，粮食作物播种面积达到1350万亩以上（含农垦），粮食产量115亿斤以上（含农垦）。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
54	坚持“藏粮于地”“藏粮于技”，实施新一轮高标准农田建设，新建高标准农田30万亩，水田池改面积实现翻番。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年4月
55	加强黑土地保护，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市自然资源和规划局，县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
56	大力发展绿色有机农产品生产，农作物良种覆盖率达到99%。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
57	积极发展乡村集体经济，村集体经济经营性收入增长8%。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
58	落实中药材扶持发展意见，推动乌苏里江制药刺五加等种植基地建设，新增种植面积8万亩以上。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
59	落实“菜篮子”市长负责制，大力发展棚室蔬菜、种苗、花卉、烤烟、白鱼、河蟹等高品质农业。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
60	以“两牛一猪一禽”为重点，以三德牧业、将军牧业等企业为引领，新上一批万头猪场、千头牛场项目，新增规模化畜禽养殖场5家。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
61	稳步扩大兴凯湖大白鱼等中高端产品养殖规模，促进畜牧业调整结构、提质转型。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：兴凯湖管委会，相关县（市）政府	2022年12月
62	推进电子商务与农业融合发展，培养一批网络经纪人、农产品代言人，让好产品卖出“好价钱”。	郭显文 陈霖	主办：市农业农村局、市商务局（市投资合作促进局） 协办：县（市）区政府	2022年11月
63	围绕工业抓农业，放大农业资源优势，挖掘乡村多元禀赋，做优乡村特色产业。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
64	加快引进行业旗舰型企业，大力发展农产品精深加工，推动绿色食品全产业链发展。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
65	深化国投生物能源（鸡东）与北大荒农垦集团有限公司牡丹江分公司战略合作。	郭显文	主办：鸡东县政府	2022年12月
66	加强农产品品牌整合，叫响“虎林”“兴凯湖”“知青粮站”等区域公用品牌，全市新增“两品一标”20个。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市市场监管局、市融媒体中心，县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
<b>三、持续深化改革扩大开放</b>				
67	完成国企改革三年行动任务，优化国有资本结构和布局。	叶迎春	主办：市国有资产监督管理局	2022年6月
68	全面推进预算管理一体化改革，加强资金资产监管。	关集双	主办：市财政局 协办：市国有资产监督管理局	2022年11月
69	加快推进医疗保障基金监管制度体系改革。	周诚	主办：市医疗保障局	2022年12月
70	稳步推进商事制度改革。	张涛	主办：市市场监管局	2022年12月
71	推进义务教育优质均衡发展改革。	周诚	主办：市教育局	2022年12月
72	启动行政审批权与监管权相对分离改革。	关集双	主办：市营商环境建设监督局 协办：市自然资源和规划局、市住建局等相关部门	2022年6月
73	深化农村承包地“三权分置”改革、社会化服务体系改革，推动农业保险提标扩面增品，有序发展土地流转和土地托管，让农村“山水田林房”成为活的资本和资产。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：鸡西银保监分局、市金融办	2022年12月
74	大力推进“互联网+政务服务”，让更多事项实现零材料、零费用、零跑腿，更多市场主体实现“准入即准营”。	关集双	主办：市营商环境建设监督局 协办：市市场监管局等相关部门	2022年10月
75	持续优化化工建设项目审批流程，让项目早落地、早投产。	关集双	主办：市营商环境建设监督局 协办：市发改委、市自然资源和规划局等相关部门	2022年12月
76	加强高频办理事项“跨市通办”“全市通办”“区域通办”，满足各类市场主体和人民群众异地办事需求。	关集双	主办：市营商环境建设监督局 协办：市人社局、市医疗保障局、市市场监管局、市自然资源和规划局、市公安局等相关部门	2022年11月
77	进一步完善市场主体准入和退出机制，全力支持市场主体发展。	张涛	主办：市市场监管局	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
78	深化基层“一站式”综合服务平台建设,打造15分钟便民服	陈霖	主办: 市商务局(市投资合作促进局) 协办: 市发改委、市民政局、市人社局、市 营商环境建设监督局等相关部门,县(市) 区政府	2022年12月
79	整合12345便民服务热线,提高办事效率和服务质量。	关集双	主办: 市营商环境建设监督局 协办: 市政府办公室、市信访局、市委编办、 市人社局、市财政局等相关部门	2022年3月
80	完善失信约束制度,构建诚信建设长效机制。	关集双	主办: 市营商环境建设监督局 协办: 诚信鸡西建设领导小组成员单位,县 (市)区政府	2022年12月
81	对标中国营商环境评价指标体系,开展营商环境指标专项 提升行动,努力打造一流营商环境。	关集双	主办: 市营商环境建设监督局 协办: 营商环境评价指标专班牵头单位	2022年11月
82	开展首届关键技术“揭榜挂帅”活动,推动石墨烯等领域关 键技术研发攻关。	叶迎春	主办: 市科技局 协办: 市工信局,相关县(市)区政府	2022年11月
83	加快科技成果转化,实施研发(R&D)经费投入提 升行动计划,引导企业增加研发投入,推动技术产权交易。	叶迎春	主办: 市科技局 协办: 市工信局,县(市)区政府	2022年11月
84	大力培育创新载体,深入推进新一轮科技型企业三年行动 计划,新增高新技术企业10家。	叶迎春	主办: 市科技局 协办: 市工信局	2022年11月
85	支持、配合俄方马尔科沃口岸建设改造,推动虎林口岸恢 复通关。	陈霖	主办: 市商务局(市投资合作促进局) 协办: 虎林市政府	2022年12月
86	加快虎林口岸互贸区建设,探索新建专用危化品进境检验 通道,继续扩大俄粮俄木俄煤进口,提升口岸过货能力。	陈霖	主办: 市商务局(市投资合作促进局) 协办: 相关县(市)政府	2022年12月
87	坚持出口抓加工、进口抓落地,谋划实施互市贸易区进口 商品加工项目,加快推进玖龙集团木材加工、北仓通粮油 进出口加工等项目,打造跨境产业链和产业集群。	陈霖	主办: 市商务局(市投资合作促进局) 协办: 密山市政府、虎林市政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
88	深化垦地、林地合作，全力支持龙煤、沈煤发展，形成优势互补、资源共享、合作共赢、深度融合的区域一体化发展格局。	关集双	主办：市发改委 协办：县（市）区政府	2022年12月
89	深入推进与肇庆市对口合作，拓展合作空间，促进产业融合。	关集双	主办：市发改委 协办：县（市）区政府	2022年12月
<b>四、全面提升城市形象品位</b>				
90	高质量编制国土空间规划，实施“西跃”“南拓”发展战略，统筹恒山区、滴道区、城子河区组团发展，拓展城市发展空间。	徐 铭	主办：市自然资源和规划局 协办：相关区政府	2022年12月
91	持续推进国道丹阿公路滴道至机场段改扩建等3个国省道项目建设。	徐 铭	主办：市交通运输局	2022年10月
92	改造维修红旗路、文化路等9条道路和市内所有市政桥梁。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市城管局	2022年9月
93	突出“微更新、快改造”，加强小街小巷整治提升，全面提升城市功能品质。	徐 铭	主办：市住建局、市城管局 协办：县（市）区政府	2022年10月
94	加快补齐雨水管网和排水设施短板，新建改造“三供一排水网”187公里，新增燃气入户2.7万户以上。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市发改委、市财政局，县（市）区政府	2022年11月
95	持续开展城乡环境综合整治，中心城区城市裸土、违建实现清零。	徐 铭	主办：市城管局 协办：市住建局，县（市）区政府	2022年6月
96	城区内公厕、综合集贸市场全部完成改造任务，新建报书刊亭20个。	张 涛 徐 铭	主办：市城管局、市市场监管局 协办：市邮政管理局，相关区政府	2022年10月
97	优化停车位设置，新建园林路、奋斗路等停车场8个，新增释放停车位2000个。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市公安局	2022年8月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
98	改造棚户区4086户，持续解决“烂尾工程”，基本解放“烂尾楼”。	徐 铭	主办：市保障性安居工程建设中心 协办：相关县（市）区政府	2022年11月
99	改造老旧小区3.38万户。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市发改委、市财政局，县（市）区政府	2022年10月
100	深入实施“公园+”行动，改造维修穆稜河公园，建设松林路健身公园、城子河体育公园等城市公园5个，口袋公园和小微绿地17处，新增绿地面积10万平方米。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市文体广电和旅游局，相关区政府	2022年11月
101	加强城市出入口改造，打造良好城市形象。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市交通运输局、市城管局，相关县（市）区政府	2022年10月
102	集中美化亮化鸡兴东路沿线楼体，改造提升高铁连接线、祥光路、新华街等10条“黑灯路”。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市发改委、市财政局、市交通运输局	2022年10月
103	改造建设特种车辆厂特色文化街区，打造工业博物馆、戏剧演出馆、文创活动馆、民俗展览馆、艺术展览馆等一批展馆。	徐 铭	主办：鸡西市新希望城市建设投资有限公司 协办：市文体广电和旅游局、市工信局、市自然资源部门和黑龙江工业学院等部门	2022年11月
104	重建市中心纪念塔，以乡愁韵味提升城市形象。	徐 铭	主办：市住建局 协办：市发改委、市财政局、市自然资源和规划局	2022年10月
105	持续健全完善社区网格，着力构建市、区、街道、社区四级城市管理链条，建立巡查检查机制，加强网格员管理绩效考核，做到无死角、全覆盖。	张 涛	主办：市民政局 协办：县（市）区政府	2022年12月
106	加强数字化城管建设，打造数字化城市管理平台，全面整合相关部门信息系统资源，推动资源的优化配置和合理利用。	徐 铭	主办：市城管局 协办：市营商环境建设监督局等相关部门	2022年10月
107	深入实施城市清乱行动，全面开展交通秩序、市容市貌专项整治。	邓 徐 铭	主办：市城管局、市公安局 协办：县（市）区政府	2022年10月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
108	实施物业提升专项整治，构建老旧小区长效管理机制。	徐 铭	主办：市住建局 协办：县（市）区政府	2022年11月
109	搬迁鸡冠区二手旧物市场。	郭显文	主办：市供销社 协办：鸡冠区政府	2022年11月
110	继续实施创建美丽宜居乡村“2115”示范工程，推动公共服务和基础设施向基层延伸。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：县（市）区政府	2022年12月
111	维修改造农村公路100公里，推动“四好农村路”高质量发展。	徐 铭	主办：市交通运输局 协办：县（市）区政府	2022年11月
112	开展农村人居环境整治提升行动，统筹推进农村“五大革命”，农村生活垃圾治理建制村覆盖率达到100%，畜禽粪污综合利用率达到85%以上，生活污水治理率达到25%以上。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市住建局、市生态环境局，县（市）区政府	2022年12月
113	推进移风易俗，弘扬文明新风，建设28个美丽乡村示范村。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市财政局，县（市）区政府	2022年12月
<b>五、强力推进生态文明建设</b>				
114	加大中央和省环保督察反馈问题整改，统筹山水林田湖草沙冰一体化综合治理，做好生态修复文章。	陈 霖	主办：市生态环境局 协办：市自然资源和规划局、市农业农村局、市水务局，县（市）区政府	2022年10月
115	深入打好碧水保卫战，坚持“流域治理+一河一策”相结合，加快新建污水处理厂投入运行，持续改善流域水环境质量。	陈 霖	主办：市生态环境局 协办：市水务局、市住建局，县（市）区政府	2022年10月
116	深入打好蓝天保卫战，突出精准治污、科学治污、依法治污，深入开展挥发性有机物、锅炉、秸秆焚烧和扬尘等专项治理，持续减少重污染天气，降低PM2.5浓度，确保空气质量得到根本好转。	陈 霖	主办：市生态环境局 协办：县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
117	深入打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控，有效实施农业“三减”，持续抓好畜禽养殖、农业面源污染治理，推广应用黑土地保护性耕作技术10万亩以上。	郭显文	主办：市农业农村局 协办：市生态环境局，县（市）区政府	2022年12月
118	加强水源地监管力度，确保饮用水源地水质持续稳定。	陈霖	主办：市生态环境局 协办：市水务局，相关县（市）区政府	2022年12月
119	全面落实河（湖）长制、田长制、林长制，因地制宜推进山体、水体、林地、采煤沉陷区、矸石山修复，全力清偿生态“欠账”。	陈霖	主办：市生态环境局 协办：市发改委、市农业农村局、市自然资源局和规划局、市水务局，县（市）区政府	2022年12月
120	严格“控新治旧”，高质量实施矿山“复绿”工程，全年完成矿山生态修复50座。	徐铭	主办：市自然资源局和规划局、龙煤鸡西公司 协办：县（市）区政府	2022年11月
121	开展国土绿化行动，加强森林资源保护，提升森林质量，提升生态系统碳汇能力，全年完成更新造林2170亩，森林覆盖率达到29.2%。	徐铭	主办：市自然资源局和规划局 协办：县（市）区政府	2022年10月
122	国省干道、通乡通村公路绿化完成60%。	徐铭	主办：市交通运输局 协办：县（市）区政府	2022年9月
123	深入实施垃圾分类，推进节约型社会、节约型机关建设，分类投放设施覆盖率、分类收运设施达标率均达到100%，生活垃圾回收利用率达到30%。	徐铭	主办：市城管局 协办：县（市）区政府	2022年11月
124	落实能源消费“双控”制度，聚焦碳达峰、碳中和战略实施，坚持减污降碳两手抓，坚决遏制“两高”项目，制定落实碳达峰行动方案，提前布局碳汇经济。	关集双	主办：市发改委 协办：市生态环境局、市自然资源局和规划局，县（市）区政府	2022年12月
125	积极发展生态循环农业、绿色制造业、生态服务业，打通“绿水青山”与“金山银山”双向转换通道，把生态优势转化为经济优势。	关集双	主办：市发改委 协办：市农业农村局、市工信局、市商务局、市（市）投资合作促进局）、市生态环境局、市文体广电和旅游局、市交通运输局	2022年12月



序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
126	坚持生态产业化、产业生态化，持续优化产业结构、能源结构、运输结构，加快绿色矿山、绿色工厂、绿色园区建设，促进产业向集约高效转变。	关集双	主办：市发改委 协办：市工信局、市生态环境局、市自然资源规划局、市煤管局、鸡西经济开发区管委会，县（市）区政府	2022年12月
<b>六、着力保障和改善民生</b>				
127	创新提升就业“五送”活动，统筹做好城镇困难职工、煤矿转岗职工、退役军人、高校毕业生、农民工等重点群体就业服务工作，动态消除“零就业”家庭。扶持“直播销售”“网约配送”等新业态、新模式发展，创造更多就业岗位。城镇新增就业1.5万人以上，城镇登记失业率控制在5%以内。	关集双	主办：市人社局 协办：市商务局（市投资合作促进局），县（市）区政府	2022年11月
128	落实“一老一小解决方案”，支持普惠型养老托育服务发展，完善社区养老和托育服务网络，提高养老托育服务水平。	张周涛	主办：市民政局、市卫生健康委 协办：县（市）区政府	2022年12月
129	严格落实“四个不摘”要求，聚焦重点群体，健全防止返贫监测帮扶机制，支持贫困村庄发展特色产业，持续改善基础设施条件，提升公共服务水平，坚决守住不发生规模性返贫的底线。	郭显文	主办：市农业农村局（市乡村振兴局） 协办：市委农村工作领导小组成员单位，县（市）区政府	2022年12月
130	推动鸡冠新区学校、城子河区正阳幼儿园、鸡东县幼教中心等项目建成投入使用，谋划新建河畔花园学校、东风幼儿园。	周诚	主办：市教育局 协办：相关县（市）区政府	2022年12月
131	坚持立德树人，深化教育综合改革，落实“双减”任务，强化师德师风建设，不断提升育人质量。	周诚	主办：市教育局 协办：县（市）区政府	2022年12月
132	重视学前教育、特殊教育，大力发展现代职业教育。	周诚	主办：市教育局 协办：县（市）区政府	2022年12月
133	加强市校合作，支持黑龙江工业学院和黑龙江技师学院全面发展。	关集双 叶迎春	主办：市人社局、市科技局	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
134	谋划建设市公共卫生服务中心,加快推进市中医特色重点医院、市传染病医院新建、鸡矿医院急诊综合楼扩建等项目。	周 诚	主办: 市卫生健康委	2022年12月
135	深化“三医”联动改革,扎实开展药品耗材带量采购,医保支付方式改革。	张 涛 周 诚	主办: 市卫生健康委、市医疗保障局、市市场监管局	2022年12月
136	加强医联体、医共体建设,提升基层医疗机构服务能力。	周 诚	主办: 市卫生健康委 协办: 县(市)区政府	2022年10月
137	强化医保基金监管,严厉打击欺诈骗保行为,牢牢守住百姓的“看病钱”“救命钱”。	周 诚	主办: 市医疗保障局	2022年11月
138	深化与哈尔滨医科大学合作,稳步推进分级诊疗体系建设,提升鸡西西医疗救治水平。	周 诚	主办: 市卫生健康委	2022年12月
139	实施妇女儿童健康提升计划,提高优生优育水平。	周 诚	主办: 市卫生健康委 协办: 县(市)区政府	2022年12月
140	统筹推进市体育中心、市博物馆、市科技馆、市档案馆建设。	叶迎春 周 诚	主办: 市文体广电和旅游局、市科技局、市档案馆	2022年11月
141	深入推进冰雪运动普及,启动速滑馆设计。	周 诚	主办: 市文体广电和旅游局	2022年6月
142	实施全民健身工程,加强基础场地设施建设,努力满足人民群众美好生活需要。	周 诚	主办: 市文体广电和旅游局 协办: 县(市)区政府	2022年10月
143	发挥版画、剪纸等传统文化优势,积极培育新型文化业态,推动文化产业融合发展、创新发展。	周 诚	主办: 市文体广电和旅游局	2022年11月
144	鼓励广大文艺工作者创作更多跟上时代的精品,用情用力讲好鸡西故事,扩大城市知名度和影响力。	周 诚	主办: 市文体广电和旅游局 协办: 市文联	2022年11月
145	加强外事工作,推动对外交往。	邓 驰	主办: 市外事办	2022年11月
146	强化退役军人保障,推动军民融合发展,争创全国双拥模范城“九连冠”。	关集双	主办: 市退役军人事务局 协办: 县(市)区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
147	稳妥实施基本养老金调整。	关集双	主办: 市人社局	2022年9月
148	倾力做好社会救助、社会福利、公益慈善等工作。	张涛	主办: 市民政局 协办: 县(市)区政府	2022年12月
149	适时适度提高城乡低保和特困人员供养标准, 筑牢困难群众保障网。	张涛	主办: 市民政局	2022年12月
150	深化殡葬改革, 探索建立全民殡葬四项基本服务减免政策, 推进殡葬基本服务回归公益属性。	张涛	主办: 市民政局	2022年11月
151	出台《鸡西市文明祭祀条例》, 倡导殡葬新风。	张涛	主办: 市民政局 协办: 市司法局	2022年11月
152	做好煤炭保供工作, 确保电煤热煤供应稳定。	关集双	主办: 市发改委 协办: 市煤管局, 县(市)区政府	2022年12月
153	聚焦供暖短板问题, 加大解决力度, 让市民住上暖屋子。	徐铭	主办: 市住建局 协办: 市发改委, 县(市)区政府	2022年9月
<b>七、科学统筹发展和安全</b>				
154	全面落实“早快准严细实”要求和“九早”措施, 压实“四方责任”, 坚决守牢疫情防控防线。持续加强指挥体系、排查管控、核酸检测、流调溯源、集中隔离、医疗救治等能力建设, 提高疫情应急处置水平。坚持“人、物、环境、垃圾”同防, 从严边境口岸管控, 坚决守牢国门。严格执行农村地区疫情防控“十项机制”, 做好农村地区常态化疫情防控。积极推进新冠病毒疫苗接种, 进一步巩固免疫屏障。	周诚	主办: 市疫情防控指挥部办公室 协办: 县(市)区疫情防控指挥部	2022年12月
155	学习借鉴新时代“枫桥经验”, 健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制, 强化行政复议和法律援助利民惠民, 推动社会治理重心下移、矛盾源头化解。	邓驰	主办: 市司法局 协办: 县(市)区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
156	突出房地产、非法集资、拆迁安置、农民工工资支付等重点领域，完善源头防控、综合研判、应急处置等机制，扎实做好防范化解重大风险工作。	关集双 徐铭	主办：市住建局、市人社局、市金融办、市保障性安居工程建设中心 协办：县（市）区政府	2022年12月
157	健全完善社会治理体系，提升社会治理能力，做好新时代信访工作。	邓驰	主办：市信访局 协办：县（市）区政府	2022年12月
158	常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，努力建设更高水平的平安鸡西。	邓驰	主办：市公安局	2022年12月
159	坚持“人民至上、生命至上”，围绕煤矿、城镇燃气、非煤矿山、消防、危化品、交通等重点行业和领域，深入开展安全生产专项整治三年行动，巩固“十查十治”“三查一促”活动成果，坚决防范遏制重特大事故发生。	张涛	主办：市应急管理局 协办：市煤管局、市住建局、市交通运输局、市公安局等相关部门，县（市）区政府	2022年12月
160	完善森林草原防灭火、洪涝灾害、强对流等极端异常天气应对防范预案，提升自然灾害应对能力。	张涛	主办：市应急管理局 协办：市自然资源规划局、市气象局等相关部门，县（市）区政府	2022年8月
161	健全完善战略物资和应急物资储备、突发事件响应和处置机制，加强应急演练，切实保障人民群众生命财产安全。	张涛	主办：市应急管理局 协办：县（市）区政府	2022年8月
<b>八、全面加强政府自身建设</b>				
162	解放思想，勇闯新路。思想观念要破旧立新，学习先进地区，更新发展理念，克服惯性思维和路径依赖。体制机制要革故鼎新，敢于触动不合时宜的权力和利益格局，敢于向顽瘴痼疾开刀。方式方法要推陈出新，敢为人先、敢闯敢试，敢于突破禁区，善于“无中生有、有中生优”。	鲁长友	主办：市政府各部门，县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
163	科学决策，依法行政。深入贯彻习近平法治思想，全面加强法治建设，坚持用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。主动接受党的领导，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，高度重视监察监督、审计监督、统计监督、舆论监督，认真办理市人大代表议案建议和市政协委员提案，不断提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。强化权力约束，深入推进政务公开，让行政权力始终在法治轨道和阳光下运行。	鲁长友	主办：市政府各部门，县（市）区政府	2022年12月
164	牢记宗旨，倾情为民。树牢以人民为中心的发展思想，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿政府全部工作之中。坚持民之所思，我之所行，加快补齐民生领域短板，努力满足人民群众对美好生活的向往和追求。坚持民之所忧，我之所思，下大气力解决好群众“急难愁盼”问题，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。	鲁长友	主办：市政府各部门，县（市）区政府	2022年12月
165	转变作风，实干担当。要“不慕虚荣、不务虚功、不图虚名”，树立正确的权力观、政绩观、事业观。坚持“实”字为要、“干”字当头，说了就算、定了就干、干就干好，让马上就办、真抓实干成为一种常态。坚持干就一流、争就第一，进一步拉高标杆、提升标准，推动政府工作争先进位。要主动担当作为，做行动者，不做清谈客，当奋斗者，不当“泥菩萨”，真正把难办的事情办成、把应办的事情办好、把该办的事情办出彩。	鲁长友	主办：市政府各部门，县（市）区政府	2022年12月

序号	重点工作任务	责任领导	责任单位	完成时限
166	<p>增强本领，提升能力。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，强化用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。要发挥领导干部“头雁效应”，切实提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。要有针对性地掌握前沿性知识技术，不断提升专业化水平，努力成为领导经济工作的行家里手。</p>	鲁长友	<p>主办：市政府各部门，县（市）区政府</p>	2022年12月
167	<p>廉洁从政，争做表率。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，进一步精简会议文件，切实为基层减负。全面履行管党治党主体责任，从严正风肃纪，持续加强政府系统党风廉政建设。严格执行“十个绝不允许”，争做为民务实清廉表率，全面打造风清气正的政治生态。</p>	鲁长友	<p>主办：市政府各部门，县（市）区政府</p>	2022年12月

# 鸡西市人民政府印发 鸡西市小型水库管理办法的通知

鸡政规〔2022〕1 号

县(市)区人民政府、市政府有关直属单位:

《鸡西市小型水库管理办法》业经 2021 年 12 月 29 日市政府 15 届 68 次常务会议讨论通过,现予印发,请认真贯彻执行。

鸡西市人民政府  
2022 年 1 月 24 日

## 鸡西市小型水库管理办法

### 第一章 总 则

第一条 为加强小型水库管理,完善水库管理体制机制,压实水库管理责任,确保水库工程安全运行,保障人民生命财产安全,按照黑龙江省河湖长令第 4 号和《黑龙江省河湖长制办公室黑龙江省水利厅关于在全省水库实施库长制的通知》(黑河办自〔2021〕28 号)要求,依据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《水库大坝安全管理条例》《小型水库安全管理办法》《小型水库“三个责任人”履职手册(试行)》《小型水库防汛“三个重点环节”工作指南(试行)》和《黑龙江省水利工程管理条例》等法律法规规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于总库容 10 万立方米以上、1000 万立方米以下(不含 1000 万立方

米)的小型水库管理。

第三条 小型水库管理实行地方政府行政首长负责制,责任主体为相应县(市)区政府、水行政主管部门、水库大坝主管部门,以及水库大坝运行管理单位(以下简称管理单位)。本办法所称水库管理单位,是指小型水库的产权所有者或者受政府委托行使小型水库业主职权的部门,包括拥有小型水库产权的企事业单位,以及受政府委托行使小型水库运行管理职权的水务、住建、农垦、森工等相关部门和单位。任何单位和个人都有保护大坝安全的义务。

第四条 小型水库大坝安全和防汛工作实行岗位责任制,县(市)区政府、水行政主管部门、水库大坝主管部门,以及水库大坝运行

管理单位应当依法落实水库库长、大坝安全“三个责任人”、防汛“三个责任人”，并认真履行职责。水库库长、大坝安全“三个责任人”、防汛“三个责任人”名单由当地水行政主管部门负责组织上报，由同级政府负责每年向社会公布，接受社会监督。

## 第二章 工程管理

第五条 水库主体工程管理范围为已批复的水库划界成果范围，上游管理范围线为校核洪水位与岸边交线，主体周围不小于100米。

第六条 水库大坝及其设施受国家保护，任何单位和个人不得侵占、毁坏。

第七条 县(市)区政府负责落实本行政区域内小型水库安全行政管理责任人，并明确其职责，协调有关部门和单位做好小型水库安全管理工作，落实管理经费，划定工程管理范围与保护范围，组织重大安全事故应急处置；负责本辖区所属小型病险水库除险加固工作，落实地方资金投入，组织有关部门和单位做好项目建设实施。发改、财政、应急管理、自然资源和规划、生态环境、农业农村等行政主管部门依照各自职责，配合做好小型水库监督、管理和服务工作。

第八条 县(市)区政府水行政主管部门按照职能设定，落实水行政主管部门监管责任，依据水库基本功能要求，指导水库主管部门在保障水库安全前提下，最大限度发挥兴利效益；负责会同有关主管部门对本行政区域内的大坝安全实施监督；建立小型水库安全监督管理规章制度，组织实施安全监督检查，负责注册登记资料汇总工作，对管理(管护)人员进行技术指导与安全培训；对本行政区域内所辖大坝安全鉴定工作实施监督管理，对大坝安全鉴定意见进行审定；负责本辖区所属小型病险水库除险加固项目前期工作和建设实施工作的指导、监督

和考核；按照分级负责原则对水库降等与报废工作实施监督管理。

第九条 水库大坝主管部门负责建立水库大坝安全和防汛岗位责任制，落实相关责任人；对其所管辖大坝应当按期注册，建立技术档案；负责所属小型水库安全管理，明确水库管理单位或管护人员，指导水库管理单位制定并落实水库安全管理各项制度，筹措水库管理经费，督促水库管理单位或管护人员履行职责；组织所管辖大坝安全鉴定工作，农村集体经济组织所属大坝安全鉴定由所在乡镇政府负责组织；负责所管辖水库降等与报废工作的组织实施，乡镇政府负责农村集体经济组织所管辖水库降等与报废工作的组织实施；大坝主管部门应当配备具有相应业务水平的大坝安全管理人员。

第十条 管理单位负责建立健全安全责任制、运行管理、应急管理、险情报告、维修保养、工程检查等各项制度，做好水库管理和保护范围管理工作，落实巡查责任人，并加强大坝安全保卫工作；负责水库水位、降雨量测报工作，具体可由巡查管护人员承担，也可由水文专业部门或委托相关技术单位承担，协助鉴定组织单位做好安全鉴定有关工作。按照国有资产管理相关规定，统一将公开发包水库水面、土地、林地收入上缴财政；农村集体经济组织集体所有的水库水面、土地由村集体经济组织负责公开发包，收入归村集体所有，二轮土地承包时已按家庭承包分给农户的土地，应保护农民土地承包经营权；所有权归农垦、森工的水库水面，承包费归企业所有。无独立水库运行管理单位的，水库运行管理单位职责由主管部门承担。

第十一条 管理单位必须按照有关技术标准，对大坝进行安全监测和检查；对监测资



料应当及时整理分析,随时掌握大坝运行状况。

发现异常现象和不安全因素时,大坝管理单位应当立即报告大坝主管部门,及时采取措施。

**第十二条** 管理单位和有关部门应当做好防汛抢险物料准备和气象水情预报,并保证水情传递、报警以及水库大坝管理单位与大坝主管部门、水行政主管部门、上级防汛指挥机构之间联系通畅。

**第十三条** 水库大坝出现险情征兆时,管理单位应当立即报告大坝主管部门、水行政主管部门和上级防汛指挥机构,并采取抢救措施;有垮坝危险时,应当采取一切措施向预计垮坝淹没地区发出警报,并做好转移工作。

**第十四条** 小型水库租赁、承包或从事其他经营活动不得影响水库安全管理工作。租赁、承包后的小型水库安全管理责任仍由原水库主管部门(或业主)承担,水库承租人应协助做好水库安全管理有关工作。

### 第三章 工程保护

**第十五条** 禁止在大坝管理和保护范围内进行爆破、打井、采石、采矿、挖沙、取土、修坟等危害大坝安全的活动。

**第十六条** 非大坝管理人员不得操作大坝泄洪闸门、输水闸门以及其他设施,大坝管理人员操作时应当遵守有关规章制度。禁止任何单位和个人干扰大坝正常工作。

**第十七条** 禁止在大坝集水区域内从事乱伐林木、陡坡开荒等导致水库淤积的活动。禁止在库区内围垦和进行采石、取土等危及山体的活动。

**第十八条** 大坝坝顶确需兼做公路的,须经科学论证和县级以上大坝主管部门批准,并采取相应安全维护措施。

**第十九条** 禁止在坝体修建码头、渠道、堆放杂物、晾晒粮草。在大坝管理和保护范围内

修建码头、鱼塘的,须经大坝主管部门批准,并与坝脚和泄水、输水建筑物保持一定距离,不得影响大坝安全、工程管理和抢险工作。

**第二十条** 水库作为饮水水源工程的禁止旅游和钓鱼;饮水水源工程附近有旅游区的,应采取保护措施,防止污染水质。

**第二十一条** 水库保护范围内坡耕地有水土流失危害的,必须采取等高种植、营造水土保持林等水土保持措施。

**第二十二条** 禁止在水库水域或水利工程管理范围内倾倒垃圾、废渣、煤灰、残土、工业废料等废弃物。

**第二十三条** 禁止损毁大坝、溢洪道、输水洞等建筑物和水文观测及照明等设施。

**第二十四条** 水库水域禁止洗澡、游泳,由此造成人身伤亡及相关损失自行负责。

### 第四章 水库运用

**第二十五条** 管理单位或管护人员按照水库管理制度要求,实施水库调度运用,开展水库日常管理与工程维护,进行大坝安全巡视检查,报告大坝安全情况。

**第二十六条** 小型水库应具备必要的水雨情观测和信息报送条件,按照要求开展观测和信息报送工作。

**第二十七条** 水库日常巡查:管理单位、巡查管护人员或巡查责任人,在水库汛期每天至少进行1次大坝日常巡查,水库非汛期每周至少进行1次大坝日常巡查,对初汛期应加大巡查频次。水库防汛检查:水库主管部门、水行政主管部门以及防汛责任人、技术责任人,每年至少3次,分别在汛前、汛中、汛后开展现场检查。特别检查:水库遭遇洪水、地震和大坝出现异常情况时,由水库主管部门或水库管理单位组织专门检查,必要时可邀请专家或委托专业技术单位进行检查。

第二十八条 水库要编制调度运用方案,方案由水库主管部门和管理单位(产权所有者)组织编制,也可委托专业技术单位编制。调度运用方案由县级以上水行政主管部门审查批准。当调度运用条件或依据发生变化时,应及时修订,并履行审批程序。

第二十九条 水库在汛期要编制水库汛期调度运用计划,计划由水库主管部门或水库管理单位组织编制,编制完成的计划上报有汛期指挥调度权的各级水行政主管部门审批,小型水库汛期调度运用计划及批复文件报所在地县(市)区水行政主管部门和防汛抗旱指挥部备案。

第三十条 水库要编制大坝安全管理(防汛)预案,预案由水库主管部门和管理单位(产权所有者)组织编制,也可委托专业技术单位编制。预案由所在地县级以上政府或其授权部门负责,并报上级有关部门备案。

第三十一条 水库在汛期要编制防洪抢险应急预案,预案由水库主管部门或管理单位按照《水库防洪抢险应急预案编制大纲》认真组织编制,预案由所在地县(市)区防汛抗旱指挥部审批,预案及批复文件报所在地县(市)区水行政主管部门和防汛抗旱指挥部备案。

第三十二条 大坝的运行必须在保证安全前提下发挥综合效益。管理单位应当根据批准的计划和主管部门的指令进行水库调度运用。汛期综合利用的水库,其调度运用必须服从防汛指挥机构统一指挥;以发电为主的水库,其汛限水位以上防洪库容及其洪水调度运用,必须服从防汛指挥机构统一指挥。任何单位和个人不得非法干预水库调度运用。

第三十三条 汛期水库工程设施的运用必须服从防汛指挥机构调度指挥和监督。汛期水库不得擅自汛限水位以上蓄水,其汛期限制

水位以上防洪库容的运用必须服从防汛指挥机构调度指挥和监督。

## 第五章 运行维护

第三十四条 县(市)区政府应当积极推行辖区内小型水库专业化、集中化管理模式,探索区域集中管护、政府购买服务、“以大代小”以及其他管护模式。

第三十五条 市、县(市)两级财政部门要把维修养护经费列入本级财政预算,及时拨付维修养护资金。

第三十六条 水库大坝主管部门负责筹措年度维修养护资金,管理单位负责开展日常巡查检查和维修养护工作。

第三十七条 管理单位必须做好大坝养护修理工作,保证大坝和闸门启闭设备完好。

### 第三十八条 维修养护标准:

(一)混凝土工程。混凝土无危害性裂痕,表面无脱落、露筋、侵蚀、探花等现象,混凝土清洁,外观规则平顺,无明显起伏凹凸,无蜂窝麻面、无杂物。

(二)砌石工程。砌块完好、砌缝紧密,无松动、塌陷、隆起、底部掏空和垫层流失,砌石表面整洁美观、无杂草、杂物和垃圾,浆砌石勾缝均匀、无松动、无脱落。

(三)坝坡土方养护。坝坡完整,坝坡坡度符合设计坡度,坝面平顺,无雨冲沟、塌陷、鼠洞、兽穴、裂缝等现象,无杂物、弃物,坝前坡不得有杂物、树木等,坝后坡不得有较高杂草,杂草高度不得超过15厘米。

(四)坝坡上的排水设施保持完整,无毁坏现象,无杂物,保持排水畅通。

(五)金属件防腐。表面清洁、无污垢、杂物等,防腐涂层均匀、无锈斑、鼓泡、龟裂、脱落掉漆等现象。

(六)排水系统。排水沟(管)完好,排水

畅通,沟内无淤泥、杂物,沟(管)身无严重破损和断裂,出口无冲坑或淤堵。

(七)大坝外观。表面清洁,垃圾、杂物及时清理;坝顶平顺,无断裂、深坑,排水畅通,栏杆等设施保持完整有效;坝坡规整,砌封无脱缝、隆起、掉失等现象,砌块无松动、损坏、缺失等现

象。

(八)库面保洁。库面保持基本清洁,漂浮物及时清理并按照规定填埋;水质保持良好,及时清除各类水质污染物。

(九)公示牌、警示牌。在大坝显著位置设置公示牌和警示牌。

## 鸡西市人民政府办公室印发 鸡西市特种设备事故应急预案的通知

鸡政办规〔2022〕1号

县(市)区人民政府、市政府有关直属单位:

经市政府领导同意,现将《鸡西市特种设备事故应急预案》印发给你们,请认真贯彻执行。

鸡西市人民政府办公室

2022年1月19日

### 鸡西市特种设备事故应急预案

- 1. 总则
  - 1.1 编制目的
  - 1.2 编制依据
  - 1.3 适用范围
  - 1.4 事故分级
- 2. 应急组织指挥体系及职责
  - 2.1 领导机构及职责
  - 2.2 办事机构及职责
  - 2.3 工作机构及职责
  - 2.4 现场指挥机构及职责
  - 2.5 专家组组成与职责
  - 2.6 县(市)区政府职责
- 3. 预警和预防机制
  - 3.1 信息监测与报告
  - 3.2 预警预防行动
  - 3.3 预警级别与发布、解除程序
  - 3.4 分级响应及响应措施
  - 3.5 终止程序

- 4. 应急处置
  - 4.1 信息报告
  - 4.2 先期处置
  - 4.3 指挥与协调
  - 4.4 应急联动机制
  - 4.5 力量部署
  - 4.6 信息发布
  - 4.7 应急结束
- 5. 后期处置
  - 5.1 善后处理
  - 5.2 社会救助
  - 5.3 保险
  - 5.4 评估

- 6. 应急保障
  - 6.1 通信保障
  - 6.2 应急救援队伍保障
  - 6.3 技术储备与保障
  - 6.4 奖励与责任
- 7. 监督管理
  - 7.1 应急预案演练
  - 7.2 宣教培训
  - 7.3 预案制定与更新
  - 7.4 预案解释
  - 7.5 预案生效时间
- 8. 附则
  - 8.1 名词术语解释

## 1. 总则

### 1.1 编制目的

为有效预防特种设备事故发生,及时控制和消除突发性危害,最大限度减少事故造成的人员伤亡和经济损失,并使应急救援工作安全、有序、科学、高效实施,特制定特种设备事故应急预案。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国特种设备安全法》《中华人民共和国消防法》《特种设备安全监察条例》《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》《特种设备事故报告和调查处理规定》等法律法规,并与《黑龙江省特种设备事故应急预案》《鸡西市人民政府突发公共事件总体应急预案》相衔接。

### 1.3 适用范围

本预案适用在我市行政区域内,因特种设备本身或外在(人为)因素,导致设备爆炸、损坏、失效、缺陷、故障而造成人员伤亡、财产损失

为主要原因的特种设备事故应对工作。

### 1.4 事故分级

特种设备事故分为特别重大事故(一级)、重大事故(二级)、较大事故(三级)、一般事故(四级)。

#### 1.4.1 特别重大事故(一级)

有下列情况之一的为特别重大特种设备事故。

(1)特种设备事故造成30人以上死亡,或者100人以上重伤(包括急性工业中毒,下同),或者1亿元以上直接经济损失的。

(2)600兆瓦以上锅炉爆炸的。

(3)压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成15万人以上转移的。

(4)客运索道、大型游乐设施高空滞留100人以上并且时间在48小时以上的。

#### 1.4.2 重大事故(二级)

有下列情况之一的为重大特种设备事故。

(1)特种设备事故造成10人以上30人

以下死亡,或者 50 人以上 100 人以下重伤,或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的。

(2)600 兆瓦以上锅炉因安全故障中断运行 240 小时以上的。

(3)压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成 5 万人以上 15 万人以下转移的。

(4)客运索道、大型游乐设施高空滞留 100 人以上并且时间在 24 小时以上 48 小时以下的。

1.4.3 较大事故(三级)

有下列情况之一的为较大特种设备事故。

(1)特种设备事故造成 3 人以上 10 人以下死亡,或者 10 人以上 50 人以下重伤,或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的。

(2)锅炉、压力容器、压力管道爆炸的。

(3)压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成 1 万人以上 5 万人以下转移的。

(4)起重机械整体倾覆的。

(5)客运索道、大型游乐设施高空滞留人员 12 小时以上的。

1.4.4 一般事故(四级)

有下列情况之一的为一般特种设备事故。

(1)特种设备事故造成 3 人以下死亡,或者 10 人以下重伤,或者 1 万元以上 1000 万元以下直接经济损失的。

(2)压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成 500 人以上 1 万人以下转移的。

(3)电梯轿厢滞留人员 2 小时以上的。

(4)起重机械主要受力结构件折断或者起升机构坠落的。

(5)客运索道高空滞留人员 3.5 小时以上 12 小时以下的。

(6)大型游乐设施高空滞留人员 1 小时以上 12 小时以下的。

除前款规定外,国务院特种设备安全监督

管理部门对一般事故的其他情形作出的补充规定。

2. 应急组织指挥体系及职责

2.1 领导机构及职责

成立特种设备事故应急指挥部(以下简称市指挥部),作为常设机构,统一指挥、协调特种设备事故应急救援工作。

指 挥 长:市政府分管副市长

副指挥长:市政府分管副秘书长

市市场监管局局长

成 员:市委宣传部(市政府新闻办)、市市场监管局、市应急管理局、市公安局、市财政局、市卫生健康委、市煤管局、市住建局、市交通运输局、市生态环境局、市民政局、市气象局、市消防救援支队、龙煤鸡西公司、兴凯湖机场、鸡西铁路车务段等单位负责人。

根据应急救援工作需要,可临时调整增加其他有关单位。

指挥长职责:全面负责指挥特种设备应急救援工作,对应急救援工作中的重大事项作出决策。

副指挥长职责:

(1)配合指挥长开展应急救援工作,及时向指挥长报告重要情况和提出建议。

(2)组织做好市特种设备事故应急预案及各相关部门和单位应急响应程序的编制、修订和实施工作。

(3)组织相关部门和单位共同做好特种设备事故突发公共事件的预防、应急准备、应急处置等工作。

成员单位职责:

(1)市委宣传部(市政府新闻办)。负责按照新闻报道、信息发布有关要求做好信息公开工作。

(2)市市场监管局。负责协调有关部门

和单位参与特种设备事故现场应急救援,组织专家参加救援,提供技术支撑。

(3)市应急管理局。负责协调危险化学品专家参与特种设备事故现场危险化学品应急处置工作。非煤矿山非井下使用的特种设备事故应急救援工作。

(4)市公安局。负责特种设备事故现场应急治安保障工作。

(5)市财政局。负责保障特种设备事故应急救援市级负担的工作经费。

(6)市卫生健康委。负责特种设备事故应急救援的医疗卫生保障工作。

(7)市煤管局。负责参与地方煤矿矿山非井下使用特种设备事故应急救援工作。

(8)市住建局。负责市政房屋建筑工地和市政工程工地起重机械事故应急救援和善后处置等工作。

(9)市交通运输局。参与协调交通系统特种设备(汽车罐车、罐式集装箱、车用气瓶)事故应急和善后处置等工作。

(10)市生态环境局。参与协调环境监测工作,并对危险化学品泄漏提出处置建议。

(11)市民政局(市慈善总会)。接受社会、个人和国外机构救助,负责捐赠资金、物资的管理。

(12)市气象局。负责为特种设备事故应急救援与处置工作提供气象数据信息。

(13)市消防救援支队。负责特种设备事故现场火灾扑救工作,配合其他部门或单位做好应急救援工作。

(14)龙煤鸡西公司。参与协调系统内特种设备事故应急救援和善后处置等工作。

(15)兴凯湖机场。参与协调民航系统特种设备事故应急救援和善后处置等工作。

(16)鸡西铁路车务段。参与协调我市铁路

系统特种设备事故应急救援和善后处置等工作。

其他有关部门和单位按照各自职责做好应急救援工作。

## 2.2 办事机构及职责

市指挥部下设办公室,作为常设办事机构,负责处理市指挥部日常工作。办公地点设在市市场监管局。

主任:市市场监管局局长

副主任:分管特种设备安全副局长

成员:市市场监管局办公室、市市场监管局特种设备安全监察科、市特种设备监督检验研究所

职责:

(1)组织建立市直相关部门和单位之间联络协调机制。

(2)研究事故预防、救援措施,制定修订市级特种设备事故应急预案并组织预案演练。

(3)组建特种设备事故应急救援专家库。

(4)跟踪县(市)应急预案实施情况,并为县(市)政府应急救援工作提供指导和咨询。

(5)根据事故隐患或者事故发生情况,提出在全市范围内发布特种设备安全预警的建议。

(6)提出组建特种设备事故应急指导协调组(以下简称指导协调组)建议。

(7)负责全市特种设备事故处置情况信息收集、汇总和上报等工作。

(8)组织开展特种设备事故应急培训与宣传工作。

(9)组织协调开展特种设备事故的应急救援工作。

(10)承办市指挥部交办的其他工作。

### 2.3 工作机构及职责

市指挥部按照职责分工,将成员单位分成治安保障组、综合协调组、应急救援组、医疗保障组、环境监测组等5个工作组。

各工作组成员单位及职责:

#### (1) 治安保障组

组长单位:市公安局

成员单位:市公安交警支队、事故发生地公安机关。

职责:负责事故现场应急治安保障工作。包括:警戒警示、治安管理、交通管制、疏散人员、维护秩序、打击犯罪。

#### (2) 综合协调组

组长单位:市市场监管局

成员单位:各参加现场应急救援单位。

职责:负责事故现场综合协调、文秘等工作;负责接收、整理并封存事故现场各部门提交的事故相关证据与资料,为应急救援结束后事故调查处理做好准备。

#### (3) 应急救援组

组长单位:市市场监管局

成员单位:市公安局、市消防救援支队、市财政局、市卫生健康委、市生态环境局、市气象局、涉事部门(市应急管理局、市煤管局、市住建局、市交通运输局、龙煤鸡西公司、兴凯湖机场、鸡西铁路车务段)事故发生地县(市)区政府及事故企业、事故企业主管部门等。

职责:负责事故现场应急救援;事故现场危险化学品应急处置;房屋建筑工地和市政工程施工工地起重机械事故应急救援;民用机场除专用设备以外的特种设备事故应急救援;矿山非井下使用的特种设备事故应急救援;协调交通系统特种设备(汽车罐车、罐式集装箱、车用气瓶等)事故应急救援;协调龙煤鸡西公司系统特种设备事故应急救援工作;协调民航系统特种设

备事故应急救援工作;协调我市铁路系统特种设备事故应急救援工作;负责收集事故发生的相关证据与资料交与综合协调组,为应急救援结束后事故调查处理做好准备。

#### (4) 医疗保障组

组长单位:市卫生健康委

成员单位:市紧急医疗救援中心、市中心血站、市疾控中心、各医疗单位。

职责:负责现场医疗救援、医疗救治和卫生防疫工作。

#### (5) 环境监测组

组长单位:市生态环境局

成员单位:市气象局,事故发生地生态环境、气象部门。

职责:负责事故现场危险化学品泄漏时环境监测、并对危险化学品泄漏提出处置建议;负责为应急救援与处置工作提供气象数据信息。

### 2.4 现场指挥机构及职责

当发生特种设备较大以上事故时,由现场指挥部现场指挥5个工作组开展应急救援工作。

现场指挥部总指挥:市指挥部副指挥长

成员:负责参与现场处置的5个工作组的有关部门和单位负责人。

现场指挥部总指挥职责:

全面负责指挥特种设备事故现场应急救援工作,对事故现场应急救援工作中的重大事项作出决策。

### 2.5 专家组组成与职责

由市指挥部组织特种设备检验检测机构及企业特种设备方面的专业技术人员组成专家组,由市指挥部统一调度。

鲍福昌(鸡西特种设备检验研究所高级工程师)

耿文利(鸡西特种设备检验研究所高级工程师)

王明磊(鸡西特种设备检验研究所检验师)

孙 畅(鸡西市黎明气体有限公司工程师)

刘召泉(黑龙江嵩琳电梯有限公司工程师)

王福东(鸡西市鑫东方锅炉安装有限公司工程师)

专家组职责:

(1)在市指挥部组织下定期召开会议,对国内外近期发生的特种设备事故案例进行研究、分析,开展与特种设备事故应急救援有关的科学研究。

(2)参与起草或者修订完善本地区特种设备事故应急预案及应急响应程序、救援方案。

(3)为现场应急指挥部提供发生事故的特种设备技术参数和特性;分析发生次生、衍生事故可能性并提出预防措施;对现场应急救援方法、步骤、措施等提出建议。

## 2.6 县(市)区政府职责

(1)组织制定并落实本级一般级别特种设备事故应急预案,根据本地情况建立特种设备应急救援体系或者纳入相应应急处置与救援体系。

(2)发生特种设备一般事故后,依法启动本级特种设备事故应急预案,全面负责组织开展应急救援工作,并立即向市指挥部办公室报告。根据突发事件级别,依法启动应急预案,采取应急处置措施,组织应急救援。

## 3. 预警和预防机制

### 3.1 信息监测与报告

市、县(市)市场监管局要组织完善特种设备动态监管系统,及早发现事故隐患,采取有效措施防止事故发生。

(1)逐步建立完善特种设备安全监察组织网络。以市场监管部门安全监察机构为主体,

积极发挥专职执法机构、检验检测机构、基层政府和组织(市、县(市)区、乡镇(街道)和村屯(社区))、大型企业和社会力量的作用,及时掌握特种设备安全状况。

(2)逐步建立完善特种设备安全监察信息化网络。建立相关技术支持平台,包括重点监控特种设备辨识系统、事故隐患预警系统、安全状况评价系统、举报系统等,保证预警支持系统信息传递准确、快捷、高效。

(3)特种设备使用单位要加强职工安全教育和培训,增强安全意识,对特种设备要进行定期检查和巡回检查,随时掌握动态变化情况,一旦出现危及安全生产问题,立即采取措施进行处理。第一时间向县(市)区市场监管局报告,县(市)区市场监管局迅速组织相关专业人员赶赴现场,同时向市市场监管局报告。

### 3.2 预警预防行动

当确认发生或即将发生以下事故时,市指挥部应当立即按照程序启动本预案:

(1)化工企业爆炸、停电、火灾事故。

(2)地震。

(3)客运索道、游乐设施停电、火灾事故。

(4)暴雨(雪)、大风(沙尘暴)、雷电等气象灾害。

(5)其他可能引起特种设备事故的灾害性事故。

市指挥部成员单位、县(市)区政府接到可能导致特种设备事故的预警信息后,应立即启动本部门应急预案,及时确定应对方案,通知有关部门和单位采取相应行动预防事故发生,并按照预案做好应急准备;要及时报告市政府和省特种设备事故应急指挥部。

### 3.3 预警级别与发布、解除程序

根据特种设备事故可能造成的危害程



度、发展情况和紧急性等因素,由高到低划分为特别重大(一级)、重大(二级)、较大(三级)、一般(四级)四个预警级别,并依次采用红色、橙色、黄色和蓝色来表示。预警级别与事故分级一一对应。

(1)一般级别预警,由事发地县(市)区政府应急指挥部提出预警建议,经县(市)区政府批准后,由市应急局指挥中心通过预警信息发布平台统一对外发布或者宣布解除。

(2)较大、重大或者特别重大事故预警,由市指挥部办公室提出预警建议,报请市政府主要领导批准后,由市应急局指挥中心通过预警信息发布平台统一对外发布或者宣布解除。

市、县(市)区应急指挥部要密切关注可能发生的事故发展态势,并根据事态变化情况和专家组提出的预警建议,适时调整预警级别或预警解除,并将调整结果及时报告市政府办公室(市政府总值班室)。

### 3.4 分级响应及响应措施

(1)发布蓝色、黄色预警后,市指挥部、县(市)区政府应按照程序启动应急预案,依据相关应急预案做出响应。

**蓝色预警响应:**事故发生地县(市)区政府要求有关部门、企业和负有信息报告职责的人员及时收集、报告有关信息,向社会公布反映特种设备事故信息的渠道,加强对特种设备事故发生、发展情况的监测和预警工作。

**黄色预警响应:**在蓝色预警响应基础上,市指挥部办公室会同事发地县(市)区政府组织有关部门和机构、专业技术人员对特种设备事故信息进行分析评估,预测发生特种设备事故可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的特种设备事故级别,定时向社会发布与公众有关的预测信息和分析评估结果。

(2)发布橙色、红色预警后,市指挥部及事

发地县(市)区政府在采取蓝色、黄色预警响应措施基础上,进一步采取措施。

**橙色预警响应:**市消防救援队伍和特种设备救援队伍原地待命。责令其他应急救援与处置指挥人员、值班人员等进入待命状态,并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作准备。调集应急救援所需物资、设备、工具,准备应急设施和避难场所,并确保其处于良好状态,随时可以投入正常使用;采取必要措施,确保交通、通信、供电等设施的安全和正常运行。

**红色预警响应:**及时向社会发布有关采取特定措施避免或减轻危害的建议、劝告。转移、疏散或撤离易受特种设备事故危害的人员并予以妥善安置,转移重要财产。

### 3.5 终止程序

市指挥部办公室会同有关部门和机构、专业技术人员对特种设备事故信息进行分析评估,当引发特种设备事故因素基本消除或已得到有效控制时,应及时发布预警解除信息,同时终止各项预警行动和措施,恢复日常基本监测监控状态。

## 4. 应急处置

### 4.1 信息报告

#### (1)信息报告程序

发生特种设备事故后,事故现场有关人员应当立即向事故发生单位负责人报告,事故发生单位责任人接到报告后,于1小时内向所在地市场监管部门或县(市)区以上政府报告信息。

确认为一般或者较大事故的,县(市)区政府及县(市)区市场监管局在接到事故信息报告后,于20分钟内向市政府及市市场监管局电话报告,并于1小时内书面报告;市政府在接到事件信息报告后,于30分钟内向省政

府总值班室电话报告,并于2小时内书面报告。

确认为重大和特别重大事故的,县(市)区政府及县(市)区市场监管局在接到事故信息报告后,于20分钟内向市政府及市市场监管局电话报告,必要时可直接向省政府总值班室电话报告;市政府在接到事件信息报告后,于30分钟内向省政府总值班室电话报告,并于1小时内补报简要文字报告;同时采取一切措施尽快掌握准确详实情况,最迟不超过3小时向省政府总值班室书面报告。

#### (2) 报告内容

- ①事故发生的单位、时间、地点;
- ②单位概况以及特种设备种类;
- ③事故简要经过、现场破坏情况、已经造成或者可能造成的伤亡和涉险人数、初步估计的直接经济损失;
- ④初步确定的事故等级、初步判断的事故原因;
- ⑤已经采取的措施;
- ⑥事故报告单位、签发人、联系人及电话、报告时间;
- ⑦其他有必要报告的情况。

#### 4.2 先期处置

(1)特种设备事故发生后,事故发生单位应当立即启动本单位应急预案开展自救。

(2)事发地的市场监管局应当根据事故级别按照程序向本级政府提出启动相应的特种设备事故应急响应。

(3)当不能及时有效控制事故危害时,事发地市场监管局立即报告本级政府和市市场监管局,市市场监管局接报后立即向市政府报告,经市政府同意后立即报省市场监管局。

#### 4.3 指挥与协调

根据特种设备事故级别,启动相应级别应急响应,按照属地管理原则,由省、市、县(市)区

政府指挥,各相关部门和单位依据各自职责共同参与、协同作战。应急响应分为一级、二级、三级、四级四个级别。

(1)发生特别重大特种设备事故,启动一级响应。

响应措施:按照《特种设备特大事故应急预案》(国质检特〔2005〕206号),在国务院领导下,省政府会同国家有关部门,统一组织协调,调动全省资源和力量,进行紧急处置。

(2)发生重大特种设备事故,启动二级响应。

响应措施:省特种设备应急指挥部会同国家市场监督管理总局等有关部门,组织调度省有关部门和市、县(市)区政府的资源和力量,进行紧急处置。

(3)发生较大特种设备事故,启动三级响应。

响应措施:市指挥部会同省市场监管等有关部门,调度市、县(市)区政府的资源和力量,进行紧急处置。

(4)发生一般特种设备事故,启动四级响应。

响应措施:事故发生地县(市)区政府会同市市场监管局等有关部门,组织调度县(市)区政府资源和力量,进行紧急处置。

发生特种设备事故后如初步判断发生的是较大以上级别特种设备事故,或者无法控制极有可能发展成为较大以上级别特种设备事故时,在立即启动本县(市)区预案开展前期应急救援的同时,立即向市指挥部办公室报告真实情况及预计情况,以便市政府根据需要及早启动市级应急响应并向省政府汇报启动更高级别应急响应开展应急救援工作。

当事故发生地县(市)区政府技术力量不足以应对事故应急救援工作时,当地特种设

备事故应急指挥部可以向市指挥部报告,申请市指挥部派遣应急救援专家进行支援。

各区市场监管局无特种设备监管业务,由市市场监管局指导各区政府制定特种设备事故应急预案,直接参与各区特种设备一般事故的应急救援工作。并根据《特种设备事故报告和调查处理规定》(质检总局令第115号)对事故进行调查处理。

#### 4.4 应急联动机制

(1)市指挥部各成员单位要根据本预案要求,编制本部门应急救援工作预案,并将应急救援工作预案报市指挥部办公室备案。

(2)市指挥部各成员单位的特种设备事故应急救援队伍和应急装备、物资设备,在实施抢险救援时由市指挥部统一指挥整合、调动。

(3)市指挥部各成员单位接到命令后要立即进入应急状态,以最快速度到达事故现场,以工作组为单位向现场指挥部报到,服从现场指挥部的指挥调度。

#### 4.5 力量部署

在应急抢险救援过程中,现场指挥部根据需要向市指挥部指挥长建议由当地政府负责依法动员、调动、征用有关人员、物资、设备、器材以及占用场地。

调动由市市场监管局特种设备安全监察、检验人员,指挥部成员单位专业人员,同类别设备大企业专业人员,消防救援人员组成的市特种设备事故应急救援队伍参与救援。

有关单位和个人应当给予支持、配合并提供便利条件,任何单位和个人不得拖延、阻拦和拒绝。

#### 4.6 信息发布

(1)特种设备事故信息发布工作由市委宣传部(市政府新闻办)组织相关媒体,市政府新闻发言人统一发布相关信息。

(2)市委宣传部(市政府新闻办)要派人员到现场指挥部工作,负责对现场媒体活动的管理、协调、指导和服务。

(3)市指挥部负责组织参与救援的成员单位 and 专家撰写新闻通稿及灾情报告,报市政府审定后向社会发布。

(4)各成员单位在收集、整理、传递事故信息时,必须及时、准确,不得迟报、漏报、误报,未经允许不得擅自发布信息。

#### 4.7 应急结束

(1)事故死亡和失踪人员已经查清、事故危害得以控制、次生事故因素已经消除、受伤人员基本得到救治、紧急疏散人员恢复正常生活,特种设备事故应急处置即告终止。

(2)事故应急处置需结束时,市指挥部办公室将应急处置工作总结报告报请市政府批准做出同意应急结束决定。

(3)一般事故由发布启动预案的事发地政府宣布应急结束;较大事故由启动预案的市政府宣布应急结束;重大、特别重大事故由省政府、国家市场监督管理总局宣布应急结束。

(4)应急结束决定后,由市指挥部办公室将情况及时通知参与事故处置的各成员单位,必要时通过新闻媒体向社会发布应急结束消息。

### 5. 后期处置

#### 5.1 善后处置

应急抢险救援工作紧急调用物资、设备、人员和场地所发生的费用,按照法律法规规定由事发单位负责。事故救援结束后,事发地县(市)区政府应当做好安抚、抚恤、理赔工作,有关部门或者机构应当做好社会救助、保险等善后处理事项,尽快恢复受影响群众的正常生活 and 生产活动。

#### 5.2 社会救助

社会、个人和国外机构开展救助,捐赠资金、物资的管理由市应急管理局和市民政局负责,事故发生地县(市)区政府和有关部门负责监督。

### 5.3 保险

应急救援人员和受灾人员的保险理赔工作由特种设备事故单位承保财产险、事故险的保险公司负责,实施理赔的工作程序、标准,按照企业与保险公司的协议和国家有关规定执行。

鼓励特种设备使用单位投保特种设备安全责任保险。

### 5.4 评估

#### 5.4.1 开展评估

特种设备事故应急救援结束后,按照事故级别实施评估:

(1)发生特种设备特别重大、重大事故,按照国家有关规定执行。

(2)发生特种设备较大事故,由调查组会同有关部门和单位开展评估。

(3)发生特种设备一般事故,由市市场监管局会同有关部门和单位开展评估。

#### 5.4.2 评估内容

总结评估的要素包括:指挥体系运转是否顺畅;各级政府及相关部门和单位职责定位是否准确;预警机制是否完善;应急响应是否及时有效;应急救援队伍是否满足需要;应急救援装备和器材的完整性和实用性;应急救援措施是否有力、有效;物资保障、医疗、交通运输、治安保卫、人员保护、通信能力情况;预案的完整性和可行性。

市指挥部按照省特种设备安全监督管理部门对应急救援行动及应急救援预案实施的评估报告,总结、分析、吸取事故教训,及时整改,对预案进行修订。

## 6. 应急保障

### 6.1 通信保障

(1)市指挥部办公室应建立与成员单位、相应专业救援机构、上下级政府应急救援指挥机构及有关专家的通信联络数据库,各值班电话24小时值守。

(2)市发改委协调鸡西供电公司、市应急管理局协调鸡西无线电管理处和各通讯运营企业,保障通信设施在应急救援工作中正常运转,保障信息传输渠道畅通。

(3)市市场监管局组织建立全市特种设备动态监管信息化系统,及时反映特种设备基本情况、安全状况和事故预警。

### 6.2 应急救援队伍保障

市指挥部结合本地实际,在特种设备企业建立救援队伍基础上,整合我市特种设备安全监察人员、检验人员、指挥部成员单位市应急管理局、市卫生健康委、市煤管局、市住建局、市交通运输局、市生态环境局、龙煤鸡西公司、兴凯湖机场、鸡西铁路车务段等单位的专业人员,消防救援人员,机电类特种设备安装、维修,承压类特种设备制造、安装、修理,气瓶检测、充装等重点企业和规模较大企业专业技术人员建立专业救援队伍,特别是承压锅炉、城镇燃气、电梯等应急救援专业队伍。救援队伍配备专业救援设备、设施,定期开展应急救援演练。

### 6.3 技术储备与保障

(1)市、县(市)市场监管局应当根据辖区内特种设备分布特点,组织检验检测机构、特种设备生产和使用单位等专业技术人员建立相应专家库。

(2)市、县(市)市场监管局应当针对多发事故,制定具体的事故预防措施和应急处置等安全技术规范。

## 6.4 奖励与责任

应急救援工作结束后,市政府应当组织相关部门和单位认真进行总结、分析,吸取事故教训,及时进行整改,并按照下列规定对有关单位和人员进行奖惩:

(1)对在应急抢险救援、指挥、信息报送等方面有突出贡献的单位和个人,应当按照《中华人民共和国安全生产法》有关规定,给予表彰和奖励。

(2)对瞒报、迟报、漏报、谎报、误报重大事故和突发事故中玩忽职守、不听从指挥、不履行职责或者临阵脱逃、擅离职守的人员,以及扰乱、妨碍抢险救援工作的单位和人员,由所在单位或者有关机关按照有关规定,给予责任追究或者处分,构成犯罪的依法追究刑事责任。

## 7. 监督管理

### 7.1 应急预案演练

(1)市、县(市)市场监管局应当组织或者督促检验检测机构、特种设备生产和使用单位每年至少进行1次应急救援预案演练。演练结束后,应当对演练情况进行评估、总结,对应急预案进行修订和完善。

(2)本预案至少每三年进行1次应急演练。

### 7.2 宣教培训

(1)市、县(市)市场监管局应当做好事故预防、避险、避灾、自救、互救等知识的宣传教育工作,并向社会公布抢险电话。

(2)市、县(市)市场监管局应当组织或者督促市指挥部成员单位、特种设备使用单位和专业抢险救援队伍开展相关人员的应急培训,锻炼和提高应急救援综合能力。

### 7.3 预案制定与更新

本预案由市场监管局负责组织制定与更新。

有下列情形之一的,应当及时修订本预案:

(1)有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的。

(2)应急指挥机构及其职责发生重大调整的。

(3)面临的风险发生重大变化的。

(4)重要应急资源发生重大变化的。

(5)预案中的其他重要信息发生变化的。

(6)在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的。

(7)应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

县(市)区政府、有关部门和单位应依据本预案及时制定和更新本地、本部门应急预案,报市市场监管局备案。

### 7.4 预案解释

本预案由市场监管局负责解释。

### 7.5 预案生效时间

本预案自公布之日起实施。《鸡西市人民政府办公室印发鸡西市特种设备事故应急预案的通知》(鸡政办发〔2015〕8号)同时废止。

## 8. 附则

### 8.1 名词术语解释

特种设备:指涉及生命安全、危险性较大的锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场(厂)内车辆等设备及其安全装置、安全附件。

特种设备事故:是指因特种设备的不安全状态或者相关人员的不安全行为,在特种设备制造、安装、改造、维修、使用(含移动式压力容器、气瓶充装)、检验检测活动中造成的人员伤亡、财产损失、特种设备严重损坏或者中断运行、人员滞留、人员转移等突发事件。

事故隐患:可导致事故发生的设备缺陷、

人的不安全行为及管理上的缺陷。

**重点监控设备:**是指设备发生事故后,可能造成重特大伤亡和严重社会影响的《特种设备目录》范围内的在用特种设备。

**特种设备安全状况评价:**根据特种设备本

身的安全状况、使用环境、管理情况以及事故发生后可能造成的损失、社会影响等因素,通过评估、计算、分析,确定某一地区、某一单位,或者某一种设备在某一时期的特种设备安全状况的活动。