

【公示版】

鸡西市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF JIXI

(2021-2035年)

鸡西市人民政府

2023年2月

前

PREFACE

| 面向“双碳”目标的生态文明新蓝图

贯彻党的“十八大”提出的生态文明建设思想，党的“十九大”和十九届历次全会精神以及“二十大”提出的牢牢把握“五个有利条件”，坚定走好“五个必由之路”，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

新时期，生态文明建设将呈现两个特征——最严格的生态保护和最广泛的生态修复。在生态保护方面，国家划定生态保护红线，将对生态功能保障、环境质量安全 and 自然资源利用等方面提出更加严格的监管要求，一切建设行为必须对生态保护红线做出让步；在生态修复方面，对城镇建设和产业发展等活动造成的山体、林地、水域等破坏将加大修复力度，让人与自然更加和谐共生。

| 把握高质量发展的时代新要求

经济新常态、城镇化转型和生态文明建设是“十四五”时期我国社会经济发展的主旋律，高质量发展也随之成为新时期各项工作的行动纲领。也将是未来一段时期国家和地方政策的基础。

国土空间规划作为政府战略实施的重要政策工具和手段，要立足新形势，创新工作方式方法，关注重点应聚焦重构城乡空间、提升城市品质和建设生态文明等三个方面。国土空间规划作为国家空间发展的指南，必须以高质量发展为主线，科学布局生产空间、生活空间和生态空间，通过空间的开发、保护、置换和更新，提供支撑社会经济发展的高质量空间体系。国土空间规划需从优化配置供给侧要素、服务新旧动能转换和全要素管理自然资源等方面，落实高质量发展的新要求。

| 规划 2035，推进“多规合一”

国土空间规划是国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是指导全域各类开发建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视东北振兴、始终关心龙江发展、深情牵挂龙江人民，对黑龙江省提出维护国家“五大安全”的重大政治责任，也是鸡西市面向“第二个一百年”的发展蓝图和战略部署。本规划紧密衔接“十四五”发展目标，优化国土空间布局，高效配置各类自然资源，以集约高效生产空间、宜居适度生活空间、山清水秀生态空间，共同形成鸡西市安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

— 概 览 —

鸡西地处黑龙江省东南部，三江平原南端，完达山北缘。东、东南以乌苏里江、兴凯湖为界与俄罗斯隔水相望，是一座北国风光特色的边陲生态宜居之城、重要的煤炭能源城市、中国“石墨之都”。

境内山水林田湖草自然要素丰富，形成“四山一水一草四分田”的自然地理格局。

【山】

北依完达山，西南接老爷岭，形成山体半包围之势。同时拥有山地、丘陵、平原 3 种地形。

【林】

森林资源较丰富，森林覆盖率达 28%，有丰富的生物资源。有迎春、东方红 2 个国有林场。

【湖】

境内中俄界湖——兴凯湖，是黑龙江最大的湖泊。境内湿地资源丰富，兴凯湖湿地、东方红湿地，珍宝岛湿地等，均属于天然湿地生态系统，是国家级重点保护动物栖息地。

【水】

全域大小河流 62 条，均属于乌苏里江水系。一级支流穆棱河由西南向东北纵贯全境，是鸡西的母亲河。

【田】

农田广袤，属于世界三大黑土地带之一的“三江平原”地区，是国家、省重要的粮食生产基地。

【草】

以天然草地为主，零星分布于河谷平原和沿江湖滨平原和林地周边，是畜牧业发展的基础。



规划范围

本次规划范围为市域、中心城区两个层面。市域规划范围包括市辖六区及三县（市）。市辖六区为鸡冠区、城子河区、滴道区、恒山区、麻山区、梨树区；三县（市）为鸡东县、密山市和虎林市。市域规划总面积为 **22490.74 平方公里**。

中心城区规划范围为市辖区城市建成区及扩展区域，其中鸡冠区为主城区，中心城区规划总面积为 **2199.34 平方公里**。

规划期限

本轮规划目标年为 **2035 年**。近年至 **2025 年**，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

目录

1 目标定位与发展战略

- 1.1 发展目标
- 1.2 城市定位与职能
- 1.3 国土空间开发保护战略

3 全域国土空间格局

- 3.1 构建国土空间总体格局
- 3.2 保护“北国风光”特色的生态空间
- 3.3 稳定“粮食安全”的现代化农业空间
- 3.4 打造“集约高效”的城镇空间
- 3.5 统筹划定“三区三线”

5 城乡空间高品质提升

- 5.1 优化全龄友好的公共服务
- 5.2 营造城河相映的蓝绿空间
- 5.3 塑造城乡特色的景观风貌
- 5.4 彰显自然与历史人文特色
- 5.5 打造“生态旅游名城”城市名片

7 基础设施支撑体系

- 7.1 构建综合交通体系
- 7.2 完善基础设施体系
- 7.3 建设安全韧性城市

2 区域协同与发展

- 2.1 融入黑龙江省发展战略
- 2.2 推动区域转型发展
- 2.3 搭建全域产业发展平台

4 自然资源保护与利用

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 湿地资源保护与利用
- 4.3 林地资源保护与利用
- 4.4 能源保护与利用
- 4.5 矿产资源保护与利用
- 4.6 国土综合整治和生态修复

6 中心城区高质量发展

- 6.1 构建和谐高效的城镇空间
- 6.2 提升集约低耗的产业空间
- 6.3 完善双极驱动的主城区
- 6.4 打造“工业遗产”新名片

8 规划传导与实施保障

- 8.1 规划实施传导
- 8.2 规划管控体系
- 8.3 规划监测评估
- 8.4 规划政策保障



1 目标定位与发展战略

POSITIONING AND DEVELOPMENT STRATEGY

- 1.1 发展目标
- 1.2 城市性质与职能
- 1.3 国土空间开发保护战略

发展目标

近期、中期、远景发展目标

2025：实现转型升级高质量发展的新突破，全面振兴取得新突破。

充分融入“东部城市组团”，优势互补、高质量发展的区域经济布局初步构建。形成“十大经济”产业发展新格局，转方式调结构，加快煤炭产能的释放，资源型产业链价值链全面提升，数字经济和实体经济融合，初步建成全国石墨烯新材料产业发展新高地。城乡融合发展体制机制更加健全，以人为核心的新型城镇化建设全面推进，美丽边城建设成效显著。



2035：“中国石墨之都”和“生态旅游名城”两张名片享誉全国。

把鸡西建设成为黑龙江东部重要的地区性中心城市，国家重要的生态文明建设、农业文明建设及资源型产业转型发展的践行标杆。生态强市、农业强市、工业强市建设共同迈上新台阶，基本公共服务、基础设施覆盖、城乡人民生活共同富裕均达到全省中上游水平。全面建成全国石墨烯新材料产业发展新高地，国家生态文明示范市，兴边富民的美丽边城。



远景展望：山水生态之城、产业创新之城、工业遗产文化之城、能源永续之城。

全面实现富有生态魅力、产业实力、幸福动力的东北工业强市。成为现代产业转型、工业遗产复兴、生态宜居的可持续发展城市。



城市性质与职能

城市性质

“国家重要的综合型资源城市”

“东北产业转型和高质量发展示范城市”

“黑龙江省地区性中心城市”

城市职能

职能一

“石墨加工基地”

- 建设“中国石墨之都”，推动石墨产业向高端集聚化方向发展，延伸拓展上下游产业链条，加快石墨产业发展。
- 推动产业结构转型升级，发挥石墨产业区域竞争优势，形成优势互补高质量发展的产业布局。

职能二

“新型能源基地”

- 统筹推进煤炭开发和清洁高效利用，全面释放煤炭优质产能，持续提高煤炭保障能力。
- 优化电力结构，发展风电、生物质发电、光伏发电等新能源产业，提升清洁能源消费水平。

职能三

“生态旅游服务示范区”

- 践行“两山理论”，健全完善旅游产业体系，推进旅游产品、模式、业态创新。依托“一江、一湖”核心资源优势，打造美丽鸡西生态旅游品牌。
- 布局冰雪休闲产业，积极推进冰雪资源产业化，打造冰雪产业增长点，把冷资源变成热经济。

职能四

“绿色食品发展示范区”

- 严守永久基本农田红线，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，推进高标准农田建设，提高耕地质量，改善农业生产条件，筑牢粮食安全“压舱石”，促进绿色食品产业发展。
- 源头保障国家粮食安全，推动本地优质种子资源保护、开发与利用，促进生物育种产业发展。

国土空间开发保护战略



01

区域协同发展，支撑东部城市群开放联动

- 强化“东部城市组团”节点城市功能，积极融入哈尔滨 2.5 小时经济圈，依托高铁、高速区域连接大通道，推动都市圈交通一体化，发挥区域综合交通的引领和支撑作用；
- 加快区域经济转型发展；积极融入省沿边开放带，依托“醉美 331 边防公路”推动全域旅游，发挥口岸优势建设“美丽边城”。



02

重塑总体格局，优化各项空间资源配置

- 深化落实主体功能，提高国土资源配置质效率，形成高质量发展国土空间开发保护新格局；履行生态保护职责，保障农业粮食产区完整性，保障国家重大安全战略和发展战略落地实施；破除资源流动障碍，促进各类要素高效集聚；
- 提高中心城区资源优化配置能力，优化空间结构，强化高质量发展带动作用；推动存量用地挖潜、矿山土地综合整治和城市更新。



03

强化底线约束，建立“多线协调”管控机制

- 基于资源环境承载能力和国土安全的要求，明确重要资源利用上线，提出保护和控制的底线管控要求；
- 落实碳排放减量任务，制定能源供需平衡方案，控制能源消耗总量；严格保护城市调蓄空间，统筹保护山水林田湖草”要素。



04

构建产业体系，保障“十大经济”产业发展

- 构建鸡西“十大经济”为主要导向的产业体系，优化产业用地布局结构，推动人、城、产、交通一体化发展，保障产业空间发展。促进园区与城市服务功能融合，保障实体经济发展空间；促进新业态发展，增强各个产业园区之间。
- 提出重要矿产资源保护开发的重点区域，协调地上地下、矿产资源与城市空间、生态空间、产业空间之间的关系。



05

提升空间品质，塑造“工业遗产”魅力城市

- 保护城市自然特色和历史文化遗产，塑造有地域特色的城市风貌；完善公共空间和公共服务功能，营造健康、舒适、便利的人居环境；
- 完善开敞空间体系，以“社区生活圈”为基础，构建城市健康单元，完善应急空间体系；提高城市综合承载能力，完善区域基础设施体系，增强城市安全韧性；实施城市有机更新，传承历史文化，提升城市品质和活力。



2 区域协同发展

REGIONAL COORDINATED DEVELOPMENT

- 2.1 融入黑龙江省发展战略
- 2.2 推动区域产业转型发展
- 2.3 搭建全域产业发展平台

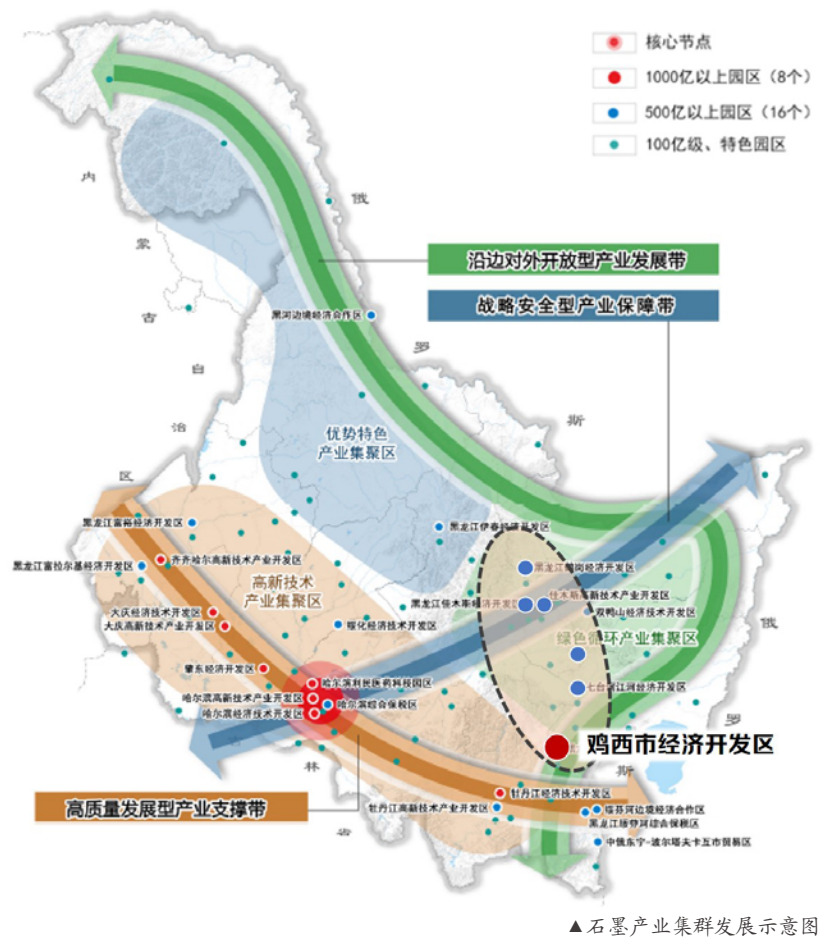
推动区域产业转型发展

强化黑龙江省“东部石墨产业集群”的产业协作

推动东部组团区域产业要素集聚，促进沿边对外开放型产业发展带建设，联动东部石墨产业集群城市发展，鸡西以五百亿级园区为建设目标，助力打造全省高质量发展和产业转型发展的新动力源。

加强一线城市合作，注重前段研发与面向市场的科技成果转化，机制上探索“飞地共建”合作模式，**深化推进鸡西“精明发展”路径**，促进石墨等优势产业提质升级，加快产业高质量转型发展。

- 加强与前端科技研发的技术转化
- 加强与后端市场应用的发展联系



构建鸡西 "433" 现代产业发展体系

落实省级“4567”现代产业体系，参与区域产业分工协作。**落实市级“十大经济”产业发展方向**，包括：煤炭产业、装备制造业、石墨产业、绿色食品产业、生物医药产业、旅游业、大数据产业、新能源产业、现代服务业、现代农业。

通过**支柱产业、传统产业、新兴产业**三大类型细分，**构建鸡西“433”现代产业体系**，推动鸡西产业实现创新发展。



产业创新导向：	基础创新动向：	市场创新方向：
"4" 强化支柱产业	"3" 升级传统产业	"3" 培育新兴产业
石墨产业、绿色食品产业、 生物医药产业、煤炭产业	现代农业、旅游业、 装备制造业	大数据产业、新能源产业、 现代服务业

搭建全域产业发展平台

保障鸡西“十大经济”稳步发展，至规划期末，全域共规划重点打造 4 类支柱产业平台，共计 13 个产业园区。包括，石墨新材料产业平台；绿色食品加工产业平台；生物医药产业平台；现代煤化工产业平台。



2

石墨新材料产业平台

鸡西经济开发区（省级）
鸡西高新技术产业园区（省级）

3

绿色食品加工产业平台

鸡东循环产业园区（省级）
密山经济开发区（省级）
虎林经济开发区（省级）

4

生物医药产业平台

鸡西经济开发区（省级）
鸡东经济开发区（省级）
密山经济开发区（省级）
虎林经济开发区（省级）

5

现代煤化工产业平台

梨树工业谷（省级）、滴道产业园区（省级）
城子河机械制造工业园（省级）、鸡东经济开发区（省级）、密山经济开发区（省级）



3 全域国土空间格局

GLOBAL LAND SPATIAL PATTERN

- 3.1 构建国土空间总体格局
- 3.2 保护“北国风光”特色的生态空间
- 3.3 稳定“粮食安全”的现代化农业空间
- 3.4 打造“集约高效”的城镇空间
- 3.5 统筹划定“三区三线”

构建国土空间总体格局

构建“两屏一湖四廊道、一轴一带单核心”的市域国土空间总体格局

两屏

- 老爷岭余脉生态屏障
- 三江平原湿地生态屏障

一湖

- 兴凯湖重要生态空间

四廊道

- 乌苏里江
- 穆棱河
- 七虎林河
- 阿布沁河

一轴

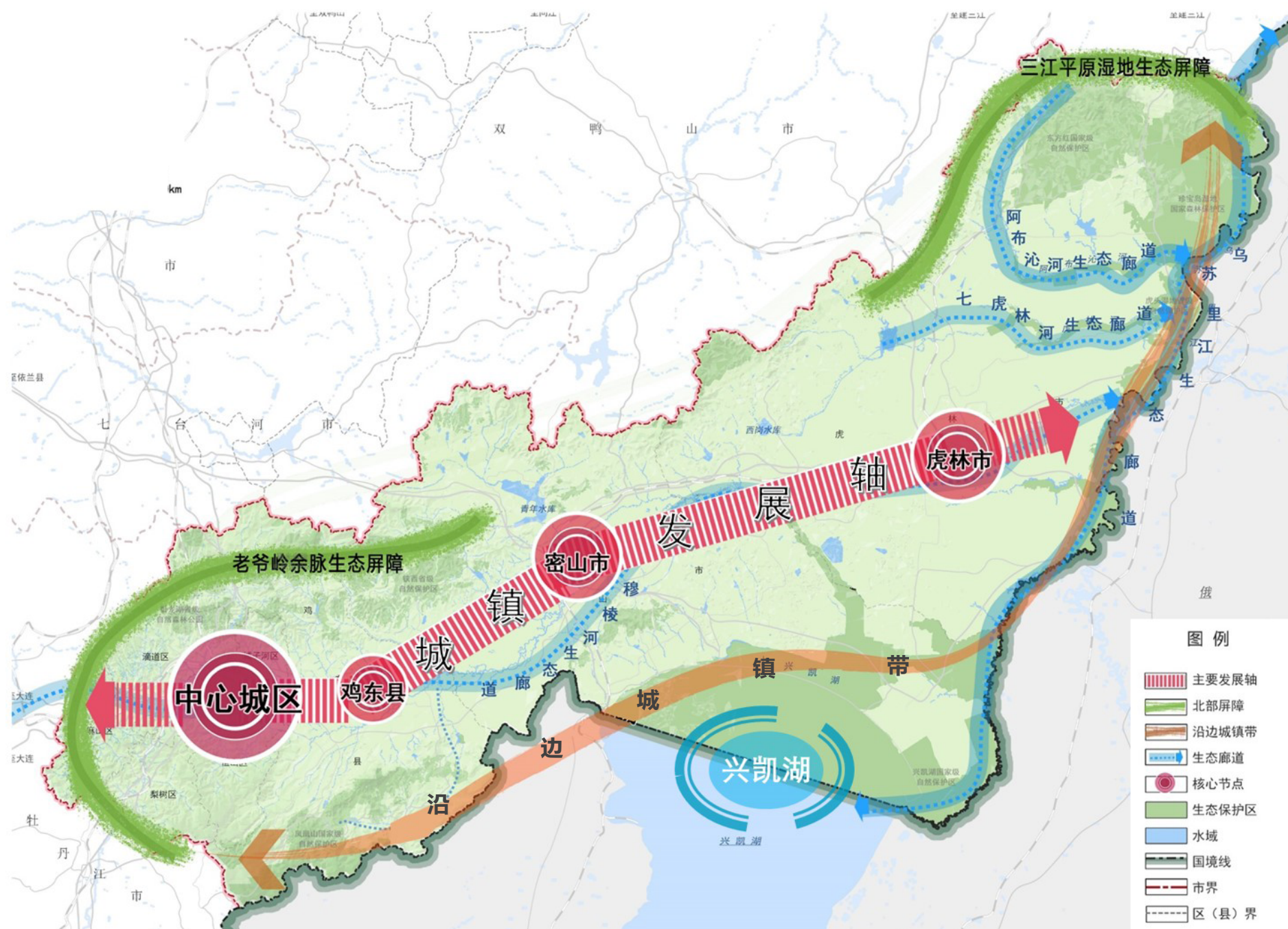
- 城镇主要发展轴

一带

- 延边城镇带

单核心

- 鸡西市中心城区



▲市域国土空间总体格局规划图

保护“北国风光”特色的生态空间

构建“两屏四廊多点一湖区”生态保护格局



保护“北国风光”特色的生态空间

构建自然保护地体系

明确自然保护地功能定位，编制自然保护地规划，并实行自然保护地差别化管控。强化自然保护地生态环境和人为活动情况的监测，研究制定自然保护地生态环境监督办法，建立评估和考核机制。



7 处自然保护区



8 处自然公园



1 处风景名胜

划定一般生态空间

确保生态保护红线功能完整与空间完整相统一，基于“双评价”结果，将扣除生态红线后生态保护极重要区和生态保护重要区划入一般生态空间。鸡西市一般生态空间主要集中在西部“山地 - 丘陵”过渡区的鸡东县和密山市。



保育森林生态空间



维育水生态空间



呵护生物多样性保护



增强农业和城镇等其他空间生态功能



稳定“粮食安全”的现代化农业空间

构建“四区五带多园”的农业产业空间格局

四 区

- 林田复合生态保护区
- 水稻主产功能区
- 玉米主产功能区
- 大豆主产保护区

五 带

- 城六区、鸡东生猪产业带
- 鸡东、密山肉牛肉羊产业带
- 虎林密山奶牛产业带
- 兴凯湖渔业养殖带
- 方虎沿线现代农业观光带

多 园

- 密山市黑台镇蓝莓种植园、密山市太平乡现代农业示范园、虎林市宝东果菜农业园、虎头镇“万亩大地号”水稻科技园。

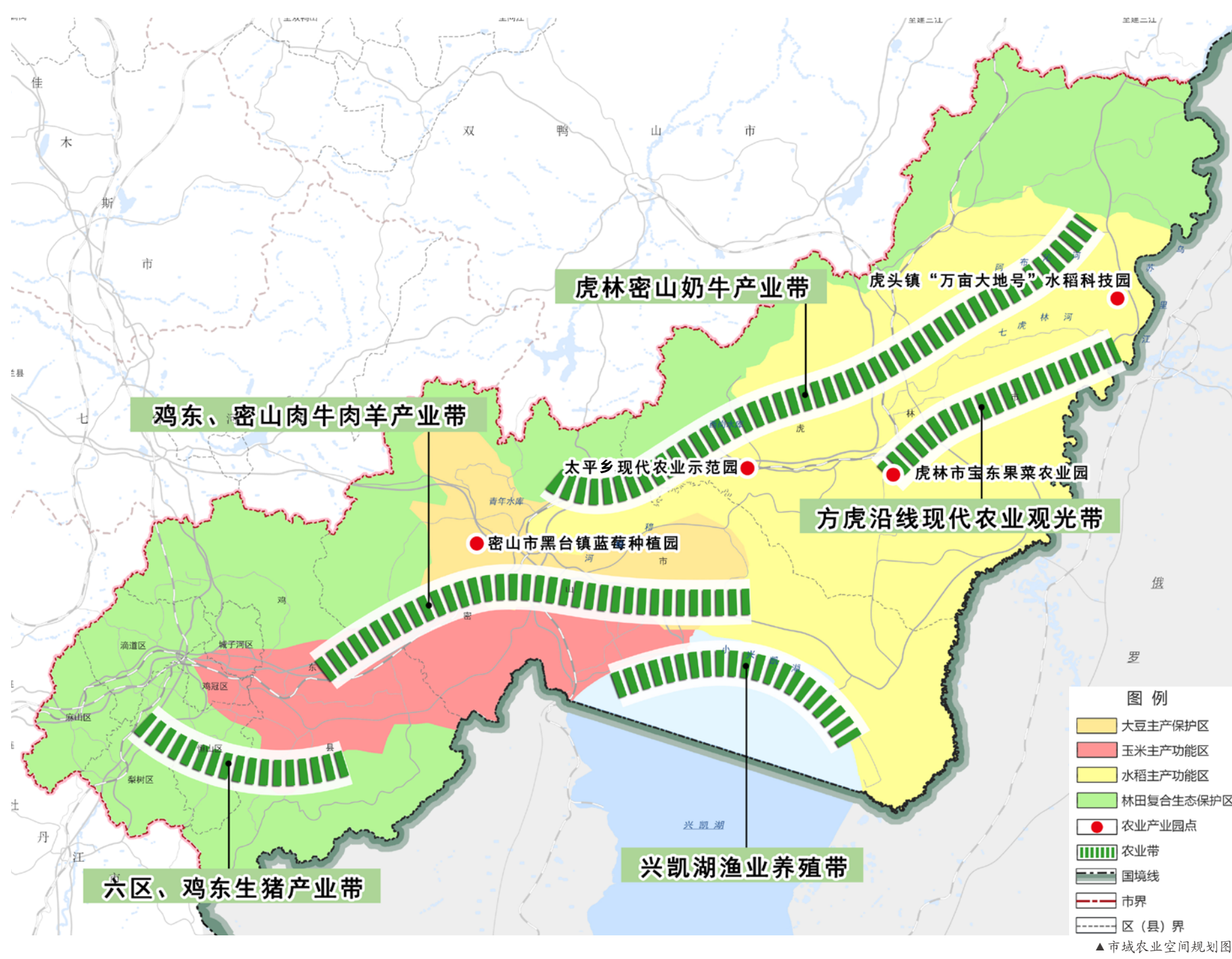


图 例

- 大豆主产保护区
- 玉米主产功能区
- 水稻主产功能区
- 林田复合生态保护区
- 农业产业园点
- 农业带
- 国境线
- 市界
- 区（县）界

▲ 市域农业空间规划图

稳定“粮食安全”的现代化农业空间

优化农业生产空间及管控



实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，围绕实现农业农村现代化、农村三产融合发展、山清水秀美丽乡村目标，优化农业空间布局，实施规划引导。科学划定农业生产空间，切实做好农业要素的保护与管理，是打造国家现代化农业示范区、稳固粮食战略地位的重要途径。明确以“永久基本农田 + 一般农业空间”的形式划定鸡西市农业生产空间。

加强一般农业区保护



依据国土空间适宜性，宜耕则耕、宜林则林、宜果则果、宜牧则牧、宜渔则渔、科学合理引导农业结构调整，提高农用地综合效益和质量。完善粮食生产功能区和重要农产品生产保护区保护制度，细化监督管控要求，推进区内高标准农田建设和耕地质量提升，提高我市农业生产能力，保障粮食安全和重要农产品有效供给。

保障优势农业发展空间



优化调整种植结构，坚持“藏粮于地”，坚守永久基本农田保护红线，加快粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，筑牢粮食安全“压舱石”。“两区”范围内应严格永久基本农田保护和管理，积极推进高标准农田建设，实施耕地质量保护与提升行动，提倡轮作、轮休等耕作模式，促进农业增效，加强动态监测监管，稳定提高“两区”产能。优化农业生产结构，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合，在巩固提升粮食综合生产能力的基础上，提高农业质量效益和竞争力。

打造“集约高效”的城镇空间

规划构建“四轴、一带、一核、四区”的市域城乡空间结构格局

四 轴

- G331 国道、鸡虎高速等重要交通走廊，串联中心城区和鸡东、密山、虎林各城区的城镇发展主轴线；“工矿产业发展轴”及两大“口岸经济发展轴”。

一 带

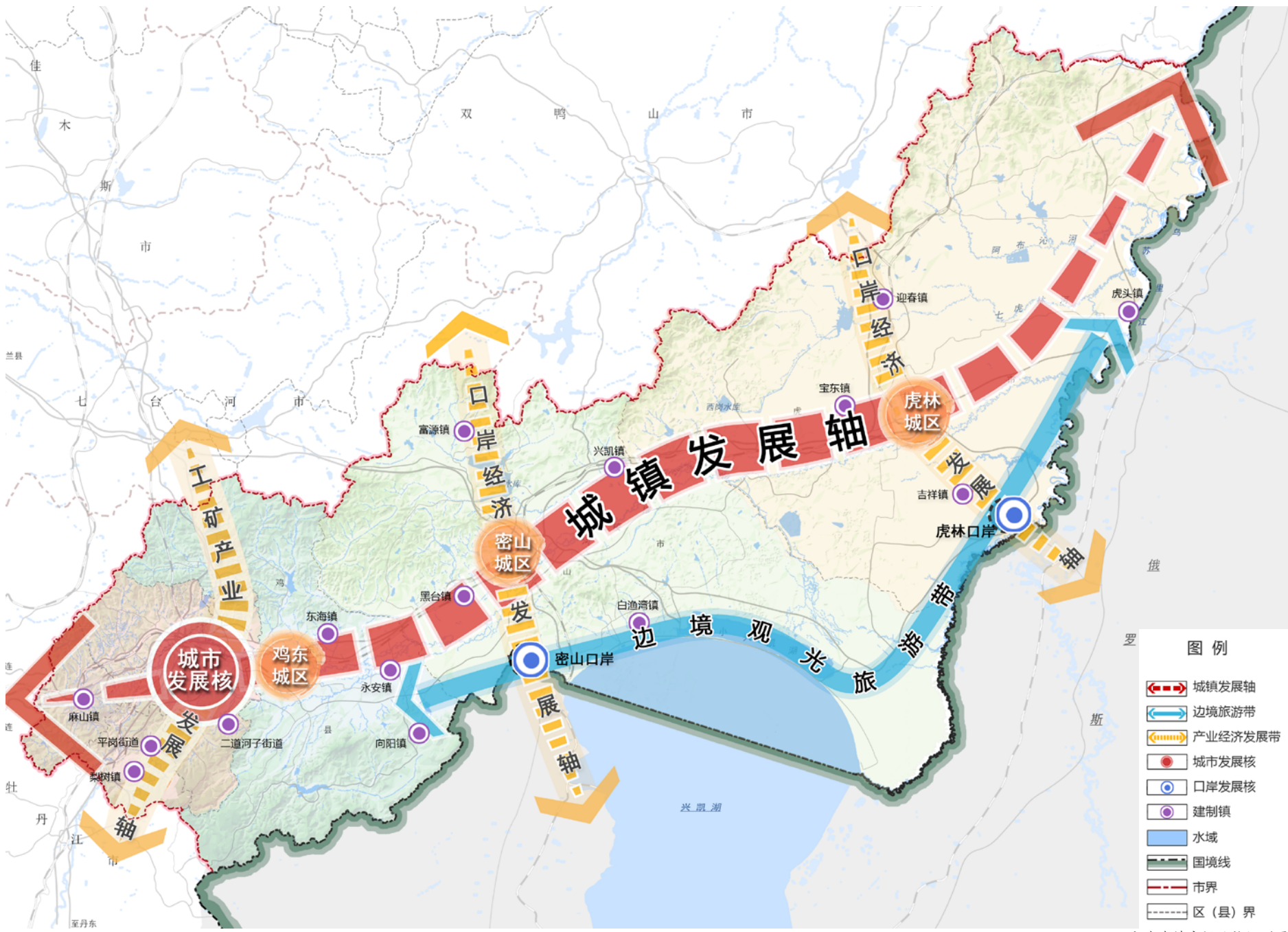
- 依托规划旅游公路，打造“醉美边境旅游带”，串联兴凯湖国际级自然保护区、虎林湿地、珍宝岛国家级自然保护区、东方红湿地自然保护区等重要生态文化景区。

一 核

- 以鸡冠区为主的城镇发展核心，位于城镇主轴与次轴交汇处，是鸡西市的经济、文化、产业发展核心及重要的交通枢纽。

四 区

- 中心城区
- 密山城区
- 鸡东城区
- 虎林城区



▲市域城镇空间结构规划图

打造“集约高效”的城镇空间

城镇定位

中心城区	国家重要的能源基地，是黑龙江省东南部区域次中心城市之一，鸡西市域的政治、经济、文化和交通中心、旅游服务和商贸集散中心。
鸡东县	以农副产品精细加工、工业创新精深加工、特色康养旅游、商贸物流业为主的生态综合型城市。
密山市	以绿色食品加工业、进出口产品加工业和旅游服务业为主导的生态旅游口岸城市。
虎林市	国家级生态魅力名城，黑龙江省东部沿边发展增长极，黑龙江省重要边境固边节点。

城镇体系

构建“中心城区—市县级城区—重点乡镇—一般乡镇”四个规模等级构成的城镇等级规模结构。

中心城区	规划人口：≥ 50 万人 鸡西市中心城区
市县级城区	规划人口：4~50 万人 鸡东县城区、密山市市区、密山市市区
重点乡镇及独立街道	规划人口：2~4 万人 17 个
一般乡镇及独立街道	规划人口：< 4 万人 33 个

统筹划定“三区三线”

强化底线管控，优化三大空间布局



〔严格保护永久基本农田 留足粮食安全的农业空间〕

优化农业（畜牧业）生产空间布局，引导布局都市农业，提高就近粮食保障能力和蔬菜自给率，重点保护集中连片的优质耕地、草地，明确具备整治潜力的区域，以及生态退耕、耕地补充的区域。



〔优先划定生态保护红线 保护山清水秀的生态空间〕

明确自然保护区等生态重要和生态敏感地区，构建重要生态屏障、廊道和网络，形成连续、完整、系统的生态保护格局和开敞空间网络体系，维护生态安全和生物多样性。



〔合理划定城镇开发边界 建设集约高效的城镇空间〕

满足城镇发展需要，完善城镇功能、提升空间品质，划定城市、建制镇以及各类开发区等。通过集中建设区、弹性发展区、特别用途区建设管控要求，促进城市集约集约发展。





4 自然资源保护与利用

PROTECTION AND UTILIZATION OF NATURAL RESOURCES

- 4.1 水资源保护与利用
- 4.2 湿地资源保护与利用
- 4.3 林地资源保护与利用
- 4.4 能源保护与利用
- 4.5 矿产资源保护与利用
- 4.6 国土综合整治和生态修复

水资源保护与利用

水资源利用规模控制

至 2035 年，全市用水总量控制指标为 35.49 亿立方米。

优化用水结构，提高水资源利用率，全面建设节水型社会，严控用水总量。统筹水资源开发和保护，优化配置。以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展。

水环境质量控制目标

至 2025 年

全市水环境质量持续改善，消除污染严重水体，水生态系统功能初步恢复，水资源、水生态、水环境统筹推进格局基本形成。

至 2035 年

全水水环境质量得到显著改善，水生态系统初步实现良性循环。

饮用水水源地保护

鸡西水源地包括：

哈达水库

兴凯湖

团子山水库

- 在饮用水水源地取水口附近划出一定范围，作为饮用水水源地一级保护区；
- 在饮用水源地一级保护区以外作为二级保护区。



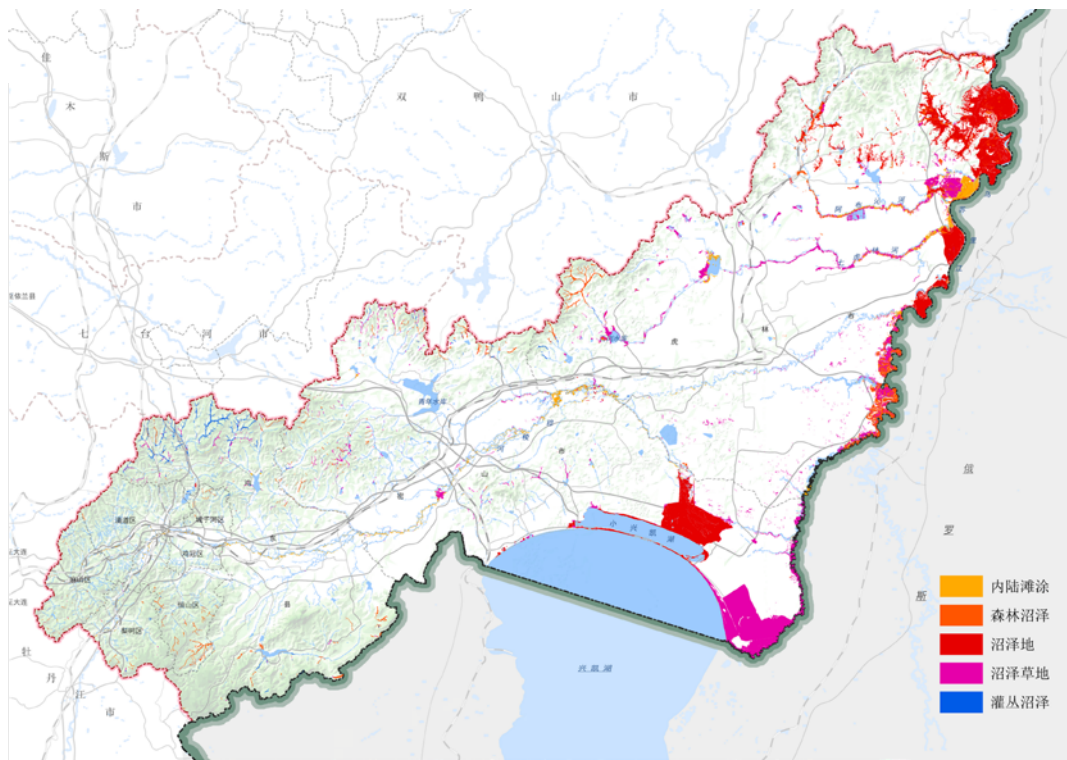
湿地资源保护与利用

坚守生态保护红线和生态环境质量底线 改善湿地生态功能和自然景观

对重要生态功能区内湿地，建立财政联动支持的**修复机制**，加快实施水源涵养区、草原保育区、生物多样性富集区等**重要湿地恢复工程**，开展**退耕还湿**，采用通水连接、去除分割、植被养护等手段，将湿地成片还原。

修复机制

- 在重要湿地、湿地自然保护区、湿地公园、周边重点生态区域实施湿地植被恢复工程。
- 采取限制地下水开采，建立稳定的补充水源、适宜的补水量、有补水工程措施、有补水资金保障的湿地生态补水长效机制。
- 通过地形改造、引（排）水、恢复植被、改变湿地微环境等措施，在重要湿地、湿地自然保护区、湿地公园等重点生态区域实施鸟类栖息地恢复工程。



▲市域滩涂、沼泽、湿地分布图



林地资源保护与利用

严格林地定额管理和用途管制，强化生态资源承载力刚性约束

- 严格森林资源保护管理，严格控制林地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林资源保护，严控毁林开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，严控天然林商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。
- 分区、分类、分级严格林地定额管理和用途管制。
- 加强重点改造工程，调整林地结构。

林地保护工程	天然林资源保护工程	三北防护林建设工程	退耕还林工程
	重点公益林经营工程	速生丰产林基地建设工程	其他林业工程



能源保护与利用

能源节约利用方向



走低碳产业规划途径：

从低碳经济入手，培育生态环境友好型的低碳产业体系，发展清洁、有效和尽可能低的温室气体排放的产业，选择最佳开发模式，在高层次上实现城镇规划区内生态、经济、社会的和谐共生。

走综合能源利用方式：

坚持开发与节约并举、节能与降耗并重的原则，优化产业结构和能源结构，创建多元化的能源供应体系，确保能源供应安全。



开展绿色矿山建设：

针对不同矿种、不同开采方式，探索各类型矿山的绿色开发新模式，实现工艺先进、节约高效、环境优美、生态优良、社企和谐。



矿产资源保护与利用

使矿产资源开发与经济社会发展、生态文明建设、区域环境承载力要求相适应，构建资源开发、经济发展、环境保护互利共赢的区域协调发展新格局。

全面落实并实施省级规划中鸡西市相关矿产资源调查评价、勘查开发、高效利用和矿山生态环境保护等重大工程或项目。增强基础地质服务能力，矿产资源勘查开发取得重大进展，矿产资源开发利用效率明显提升，矿业产业转型升级绿色发展成效显著，精深加工实现跨越式发展，矿产资源开发与可持续发展相协调的绿色矿业新格局基本形成。

国家级能源资源基地

鸡西柳毛石墨矿 能源资源基地

在省级规划总体布局的基础上，综合考虑资源禀赋、开发利用条件、环境承载力和区域产业布局等因素，落实鸡西柳毛石墨矿能源资源基地建设。

国家级规划矿区

鸡西矿区 鸡西马来山石墨矿

强化规划管控，优化矿业布局，严格准入要求，强化矿区勘查开采秩序的监督管理，推动优质资源规模开发集约利用，支撑能源资源基地建设。

重点勘查区

虎林重点勘查区
密山市太平煤矿重点勘查区
鸡东县鸡西煤田长安矿区煤炭重点勘查区
鸡东县鸡西煤田永安一区煤矿重点勘查区
鸡西市煤田火烧桥区煤炭重点勘查区
鸡西市滴道区平安石墨矿重点勘查区
鸡西市兴开地区石墨矿重点勘查区

力争实现找矿重大突破，形成具有一定规模的勘查开发基地，优先安排成矿地质条件有利、找矿潜力大和市场需求好的危机矿产接替资源勘查，加快对矿山密集区及老矿山深部和外围的勘查。

重点开采区

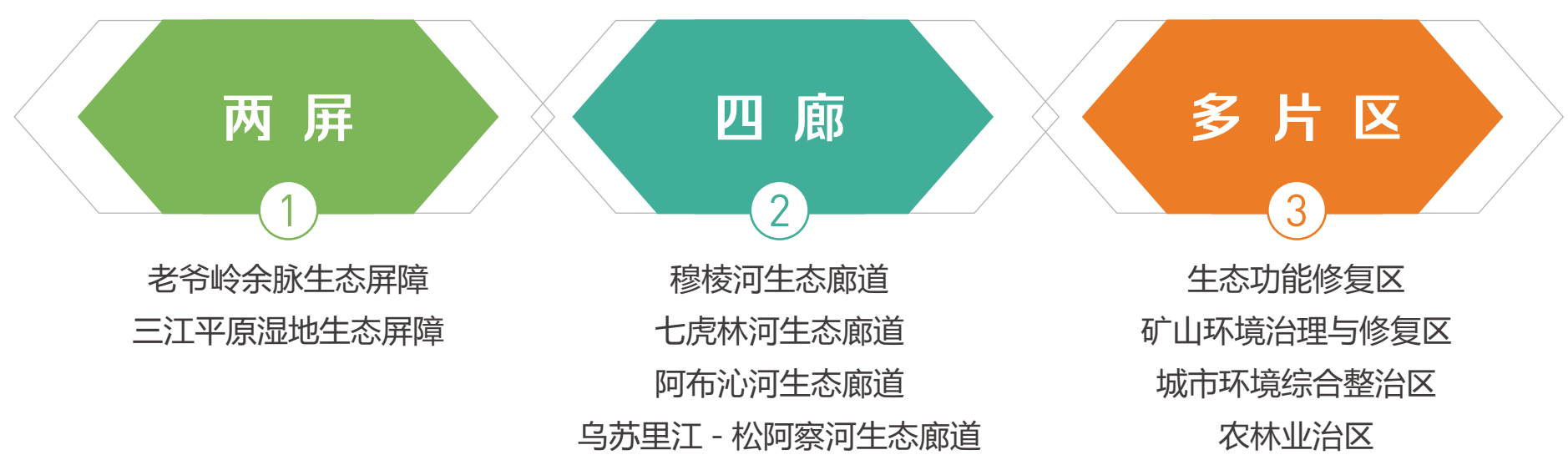
鸡西市合作煤矿重点开采区
鸡西市邱家煤矿重点开采区
鸡东县永丰煤矿重点开采区
鸡西市柳毛石墨矿重点开采区
鸡西市郎家沟石墨矿重点开采区
鸡西市马来山石墨矿重点开采区

加强对重点开采区的保护，避免破坏性开采，促进优势矿产资源合理利用。



国土综合整治和生态修复

构建整治修复格局



生态修复重点工程

两大屏障生态修复工程	四廊流域生态修复工程	水土保持生态修复工程
矿山环境修复工程	湿地保护修复工程	保护生物多样性重大工程

生态修复目标

修复对象	湿地修复	林业生态整治	草地修复	山体生态修复治理	水环境整治	水土流失治理	土壤修复	城镇环境治理
修复重点	对功能退化、面积减少、受威胁程度严重的湿地进行生态修复	退化林地生态修复、林相改造、造林更新工程、提高森林质量、优化森林结构	撤出非必要建设、开垦、放牧活动	山体开发建设管控、“还绿于民”、受损山体修复、修复矿山生态环境	黑臭水治理、水源地生态修复、提升流域水质、解决农村水污染问题、建设城镇污水处理设施	山地丘陵水源涵养区治理、低山微丘土壤保持区治理、加大水土保持力度、治理土地沙化退化	污染源头防控、工业污染地块修复治理、污染耕地修复治理	加强城镇低效用地再开发、改善城镇人居环境





5 城乡特色空间品质

URBAN AND RURAL CHARACTERISTIC SPACE QUALITY

- 5.1 优化全龄友好的公共服务
- 5.2 营造城河相映的蓝绿空间
- 5.3 塑造城乡特色的景观风貌
- 5.4 彰显自然与历史人文特色
- 5.5 打造“生态旅游名城”城市名片

优化全龄友好的公共服务

让全体人民住有所居

健全多元住房供给结构，完善市场、保障两个体系，改善市民居住生活条件。廉租、共产权、公租及征收安置四类保障方式并举，建立租购并举的住房体系，规范城镇住房保障工作，保障性住房比例达到相应标准。积极响应中低收入困难群众住房需求，促进实现住有所居。

建设宜居适度的生活空间

坚持以人为本、道法自然。坚持显山露水、因地制宜。坚持节约集约、绿色低碳。

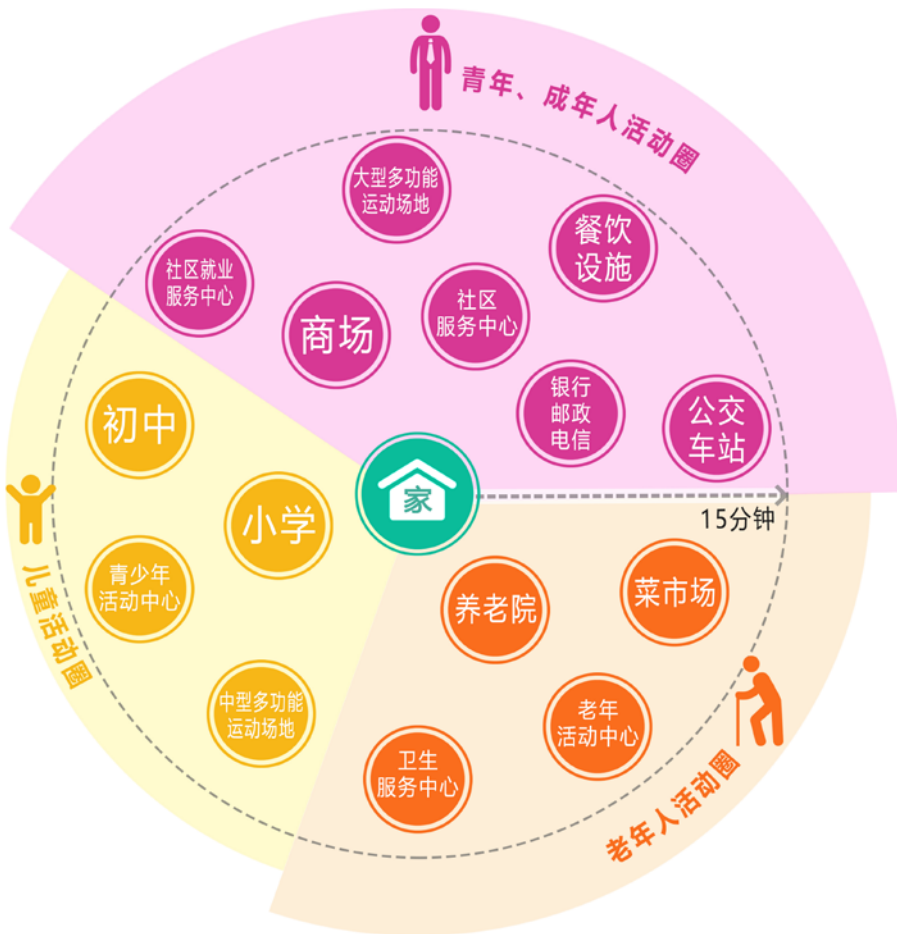
建立分层级、全类型的公共服务中心体系

构建覆盖城乡的“**市级—区级—街道（乡镇）级—社区级**”四级公共服务设施体系，明确配置标准，实现基本公共服务设施均等化，使人民群众在共建共享中有更多获得感。

• 建设全年龄段友好城市，完善 15 分钟社区生活圈公共服务体系

构建全覆盖的十五分钟社区生活圈，推动基本公共服务设施满覆盖，匹配人群结构和分布特征，实现特色公共服务设施差异化精准配置，**把人文关怀落实到“衣食住行育教医养”每个细微处。**

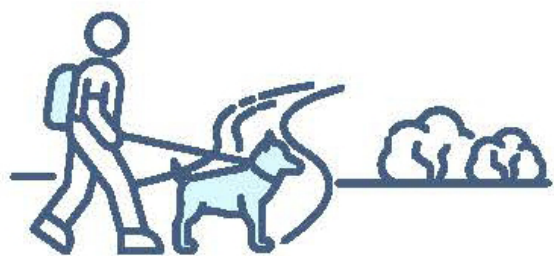
文化平台	提供多样化群众文化活动场所
学有优教	推动义务教育优质均衡发展
病有良医	优化区域医疗卫生资源配置
体有康健	实施全民健身场地设建补短板
幼有善育	推动儿童友好型城市建设
老有颐养	加快推进医养结合发展
弱有众扶	完善社会福利设施体系



营造城河相映的蓝绿空间

构建四级公园体系

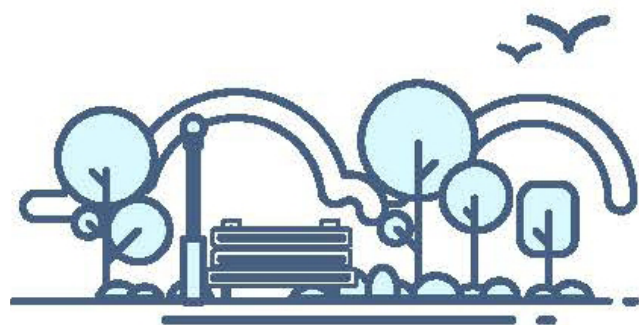
建立以**郊野公园—综合公园—社区公园—微型公园（小游园）**组成的四级城乡公园体系，织密城市绿地网络，优化城市绿地布局，为市民创造更多接触大自然的机会。



步行 **5 分钟**
见小游园



步行 **15 分钟**
见社区公园



步行 **30 分钟**
见山见水见大型公园

打造城市慢行步道系统

利用城市公共服务节点、城市绿地公园、滨水开放空间等不同景观，打造**休闲步道、景观绿道、滨水步道**三类城市慢行步道。

休闲步道

串联规划商业核心、文化节点、科创节点、教育节点等不同节点等公共服务节点，形成休闲慢行步道。

景观绿道

依据规划绿地公园、南部绿地以及滨水绿道、道路绿廊等，以城市森林公园为重点，形成城区景观绿道。

滨水步道

串联穆棱河沿岸文化广场、水上乐园、滨河公园，形成具有城市特色的滨水景观步道。



塑造城乡特色的景观风貌

城乡风貌格局

市域风貌景观体系构建强调包容多元的城市意象和资源丰富的生态系统，尊重自然生态基底和历史人文脉络。构筑“一脊生六河、一湖润林田、一江定边疆、一河串九城”的总体城乡风貌格局。

城乡特色风貌分区

对鸡西市域风貌发展提出整体定位，将鸡西市域空间风貌划分为**重点城镇风貌区、工矿生产风貌区、田园风光风貌区、原生态林场风貌区、界江界湖生态风貌区**。构建体现地域特点、传统文化、民俗风情的风貌特征，充分考虑具有生态、景观、历史、文化、艺术价值的自然风貌和人文风貌价值。

• 城市设计重点管控地区



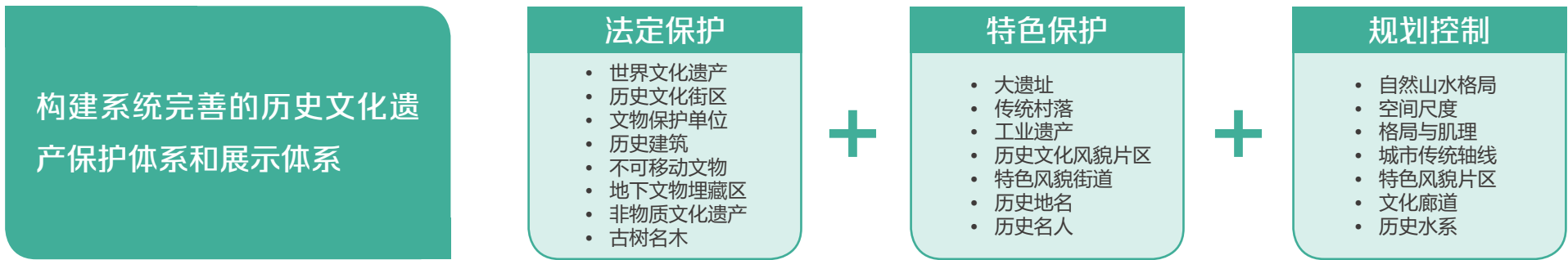
彰显自然与历史人文特色

形成“一轴三核五区多点”的自然历史人文的整体保护格局



构建多元的历史文化保护体系

全面推动鸡西历史文化的保护和传承，构建“法定保护 - 特色保护 - 规划控制”层次分明的保护体系，形成体现鸡西市特色的市域文化廊道。



加强红色文化遗址、历史文化保护单位、非物质文化遗产的整体保护



52 处
历史文化
保护单位



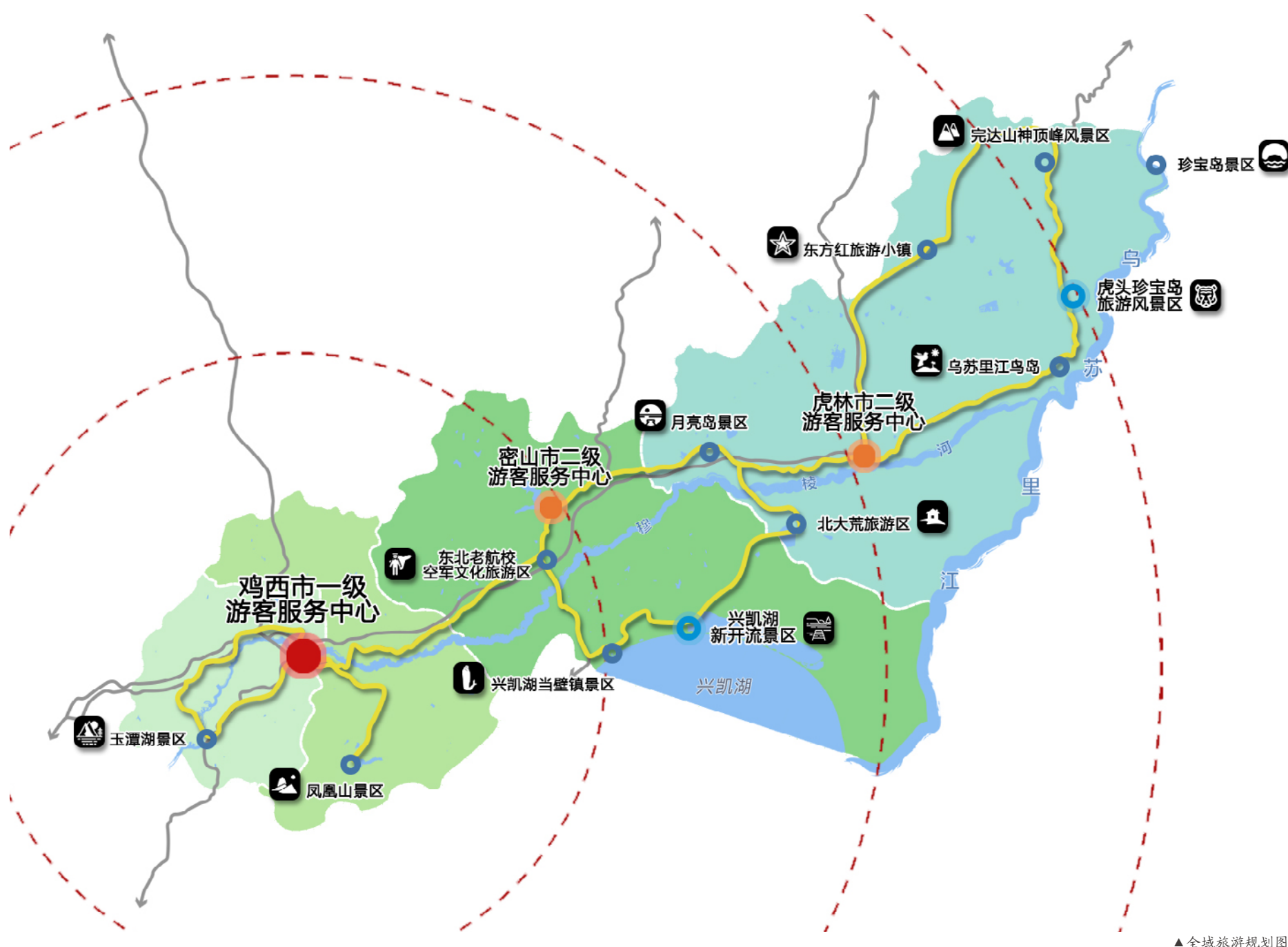
62 处
非物质文
化遗产

打造“生态旅游名城”城市名片

发展全域四季旅游，建设生态康养旅游强市

围绕叫响生态旅游名城，坚持全域全季发展定位，深度挖掘鸡西旅游资源，强化产业融合，深入实施“旅游+”和“+ 旅游”战略，实施旅游产品结构优化和提档升级，提升旅游基础设施和公共服务建设，打造“**迷一样的乌苏里江，海一样的兴凯湖，美丽鸡西不一样的江湖**”旅游品牌，实现保护生态和发展生态旅游相得益彰，建设“大美鸡西”旅游强市。

促进旅游经济全面发展，打造国家级生态旅游基地



以全力建设“生态旅游名城”为方向，重点打造一批生态旅游目的地和精品线路，创建国家级生态旅游度假区和国家生态旅游公路；优化生态旅游发展空间布局，完善生态旅游配套服务体系，提升生态旅游在推动生态文明建设中作用以及首位度。



6 中心城区空间布局

SPATIAL LAYOUT OF CENTRAL URBAN AREA

- 6.1 构建和谐高效的城镇空间
- 6.2 提升集约低耗的产业空间
- 6.3 完善双极驱动的主城区
- 6.4 打造“工业遗产”新名片

构建高效和谐的城镇空间

构建中心城区“两轴两环单中心”的空间发展结构

[两轴]

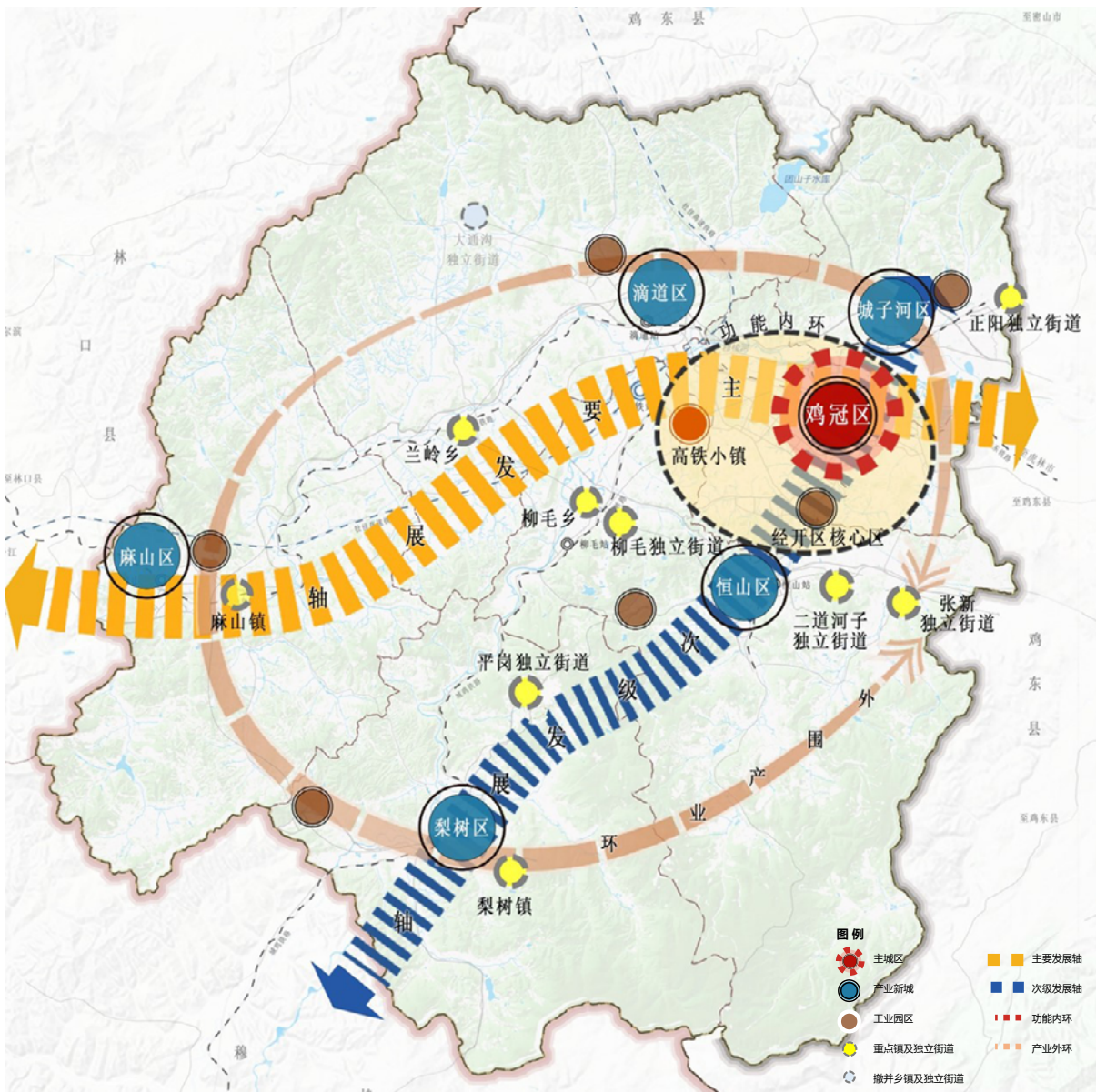
- 主要发展轴——东西联通市域重点城镇和综合交通枢纽的发展轴；
- 次要发展轴——北向沿 331 城镇空间发展的拓展轴。

[两环]

- 功能串联内环——联高铁小镇、经济开发区核心区、高新技术区、经济开发区及两岸繁荣片区的城市功能环；
- 产业拓展外环——串联五大产业新城，打通外围产业互联关系拓展环。

[单中心]

- 单中心——以鸡冠区为主，包含高铁片区、产业片区构成的综合城市功能核心。



▲中心城区空间发展结构规划图

提升集约低耗的产业空间

打造国家新型工业化产业示范基地，构建“一核两园两区”产业结构

一核

■ 由鸡西经济开发区与高新技术产业园区共同构成

两园

■ 省级产业园：鸡西石墨园（包含：恒山石墨园区、麻山石墨园区）、梨树工业谷

两区

■ 区级产业园区：滴道产业园区、城子河机械智能制造工业区



▲中心城区工业园区分布示意图



中心城区空间布局

提升集约低耗的产业空间

构建鸡西“4+1”石墨产业发展体系，聚焦优势产业链



发挥鸡西石墨产业优势、区域产业发展竞合互补关系，构建鸡西“4+1”石墨产业发展体系。重点发展储能材料、石墨烯、超硬材料、密封散热净化材料四大产业集群，重点培育特种石墨产业集群及配套发展供应服务，形成产业集聚带动效应。

完善双极驱动的主城区

主城区空间发展结构

" 双极驱动 "

老城提质增效



完善公共服务设施体系

构建“市、区、社区（乡村社区）”三级公共服务设施体系；重点满足“一老一小”相关配套设施需求；优化道路交通系统，增强老城新区南北片区交通联系，提高交通可达性。



优化城市开放空间系统

优化山地城市蓝绿廊道、风廊及开放空间，保障城市开放空间系统的完整性、连续性；

以实现城区绿地率大于 35% 为目标，提升人均公园绿地面积达到 13 平方米 / 人；实现 2 公里可达综合性城市公园，5 公里可达郊野公园，社区公园及体育活动场地 100% 全覆盖。



建立城市综合防灾及应急体系

建立完整的城市综合防灾及应急体系，包括地质灾害、气象灾害、防洪抗旱、城市消防、防疫医疗的应急响应体系。

新区扩容赋能



健全城市功能提升综合服务水平

发挥新区建设空间优势，补全市级重要城市服务功能。建设完善市级游泳馆、体育馆、文化中心等设施，满足市民精神需求。



扩容赋能支持产业高质量发展

产业园区整合优化、提质升级。推进石墨相关核心产业园区提质扩容，为产业发展提供空间保障，促进上下游产业集聚，支持产业高质量发展。

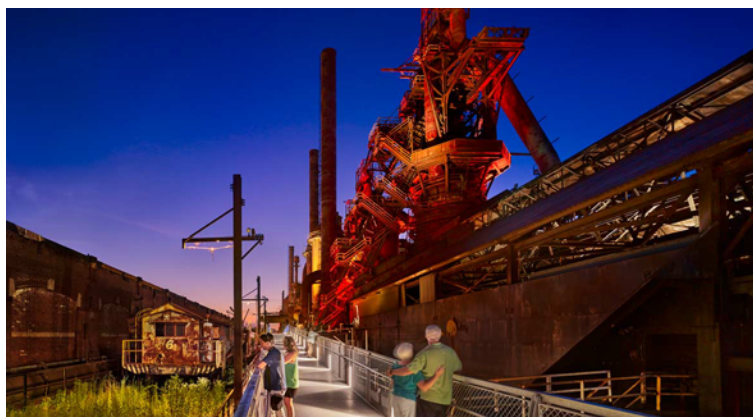


打造生态宜居产城融合发展示范

打造生态宜居社区健康单元，满足居住、就业、交通、教育、文化、医疗、休闲等需求。促进产城融合发展。健全多元住房供给结构，改善市民生活居住条件。

打造“工业遗产”新名片

推动城市更新，打造“工业遗产城市”新名片



“留记忆”

老城工业遗址更新片区

基于老城特种车辆制造厂等工业遗址进行有机更新，保留具有历史文化价值的城市空间，打造集城市历史、文化创意、艺术展示于一体的工业文化创意园区。推动城市工业遗址复兴，焕发老城活力，保留城市记忆。



“促发展”

城东科创中心更新片区

基于城市老旧社区、城中村、城边村及闲置土地更新改造。打造以石墨产业相关技术研发、企业办公、企业孵化为主，配套商业娱乐、生活休闲于一体的科创片区，为城市产业升级、经济快速发展提供动力。



“理空间”

乌拉草沟更新片区

梳理城市蓝绿空间及重要生态廊道，重点对乌拉草沟水系进行恢复与保护，对其区域城边村进行改造，构建绿色健康、多元复合的活力社区。打造鸡西生态宜居活力样板区。



7 基础设施支撑体系

INFRASTRUCTURE SUPPORT SYSTEM

7.1 构建综合交通体系

7.2 完善基础设施体系

7.3 建设安全韧性城市

构建综合交通体系

“三位一体”加强综合交通服务水平



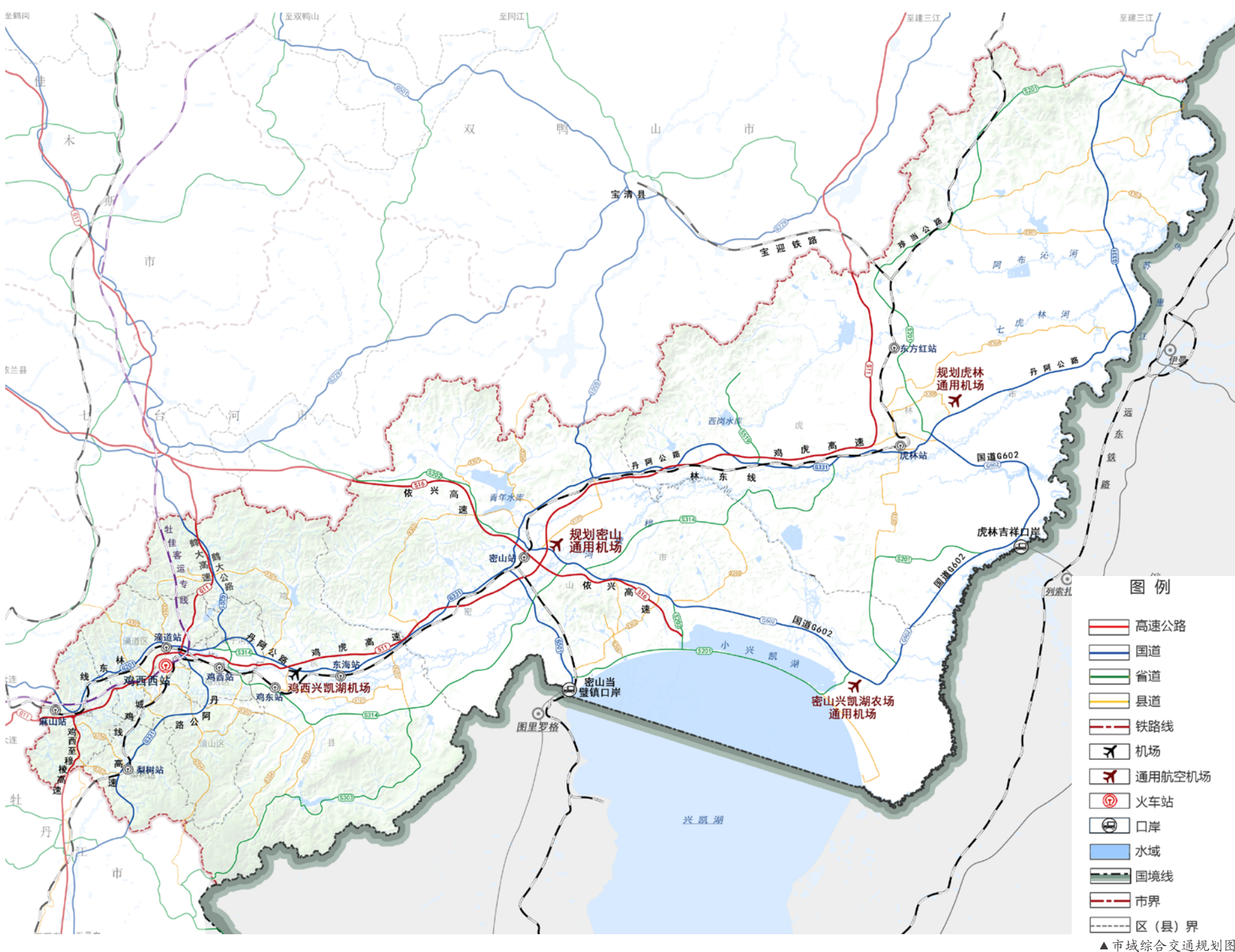
构建“三纵两横一边”的综合交通运输主通道；
无缝化对接哈尔滨“两小时交通圈”。



牡佳高速铁路于 2021 年建成通车，规划建设林东线、城鸡线、林东铁路密山至兴凯湖段，连通当壁镇口岸与俄铁路线。



规划新建通用航空机场 2 处，升级转换航空机场 1 处；
分别为密山通用航空机场、虎林通用航空机场；升级转换兴凯湖农用机场。



- 图例
- 高速公路
 - 国道
 - 省道
 - 县道
 - 铁路线
 - 机场
 - 通用航空机场
 - 火车站
 - 口岸
 - 水域
 - 国境线
 - 市界
 - 区(县)界

▲市域综合交通规划图

完善基础设施体系

围绕供水、污水、信息、能源、环卫等重点领域，全方位强化基础设施支撑能力

推进水利基础设施高质量发展

保障生产生活用水及农田水利灌溉要求，修缮现有团山水库、哈达水库。新建青沟岭水库、东沟水库、丽山水库、鱼亮沟1号、2号水库。穆棱河流域范围内实施退耕还湿工程。划定兴凯湖引水廊道保护范围。

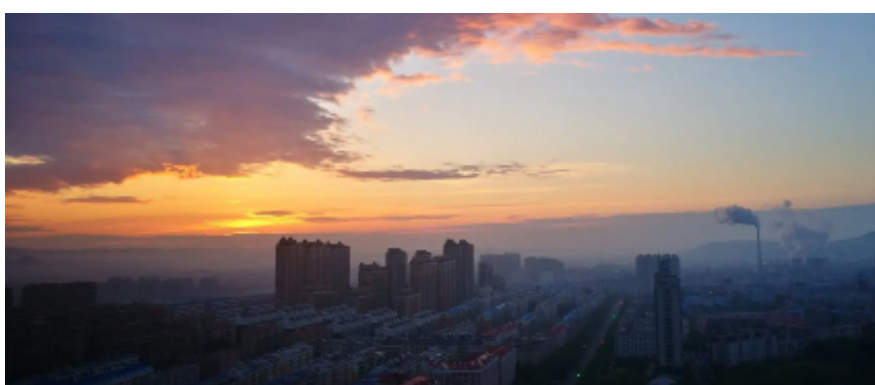


燃气工程

跟进中俄远东干线的连接工程，划定鸡西市域范围内中俄远东干线和林口-鸡西支线廊道保护范围。在鸡西市、虎林市、密山市分别设置天然气门站及各分输站。黑龙江省东部地区长输环网工程建设投产后，鸡西市各区域将采用管输天然气作为主气源。

输电工程

城市中心区配电线路逐步实现地下敷设，220千伏高压线走廊宽度为**40米**，110千伏高压线走廊宽度为**25米**，66及以下千伏高压线走廊宽度为**20米**。



环卫工程

推进市域范围内从乡镇至城区的垃圾收集全覆盖工程，提升垃圾处理厂的资源化利用水平。

综合管廊

鸡西市、密山市及虎林市的新建城区建设综合管廊工程。鸡西市既有城区规划“一纵两横两环”的干支管廊体系。



建设安全韧性城市

“五位一体”全面提升城市安全水平

	抗震	强化地震监测预警、地震灾害预防和地震灾害救援三大体系建设，抗御地震灾害能力达到省内先进水平。
	防洪抗旱	坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，构建“水安全保障可靠、生态景观良好、运行调度高效”的防洪抗旱减灾管控体系。
	消防	建成陆地、地下、空中“三位一体”覆盖城乡的现代化综合性消防救援保障体系，综合性消防救援能力达到省内领先水平
	应急体系	构建综合性、全方位、系统化、现代化的应急救援体系。规划布局鸡西市应急指挥总部及鸡东、密山、虎林区域应急救援中心等重大设施，统筹建设市、区、乡镇（街道）三级救灾物资储备库。
	海绵城市	对穆棱河及主要支流实施“自然海绵”生态治理与修复工程；中心城区合理布局排涝泵站，更新城市老旧管网，开展城市积水点、易涝区治理，以及排洪沟整治工程。





8 规划传导与实施保障

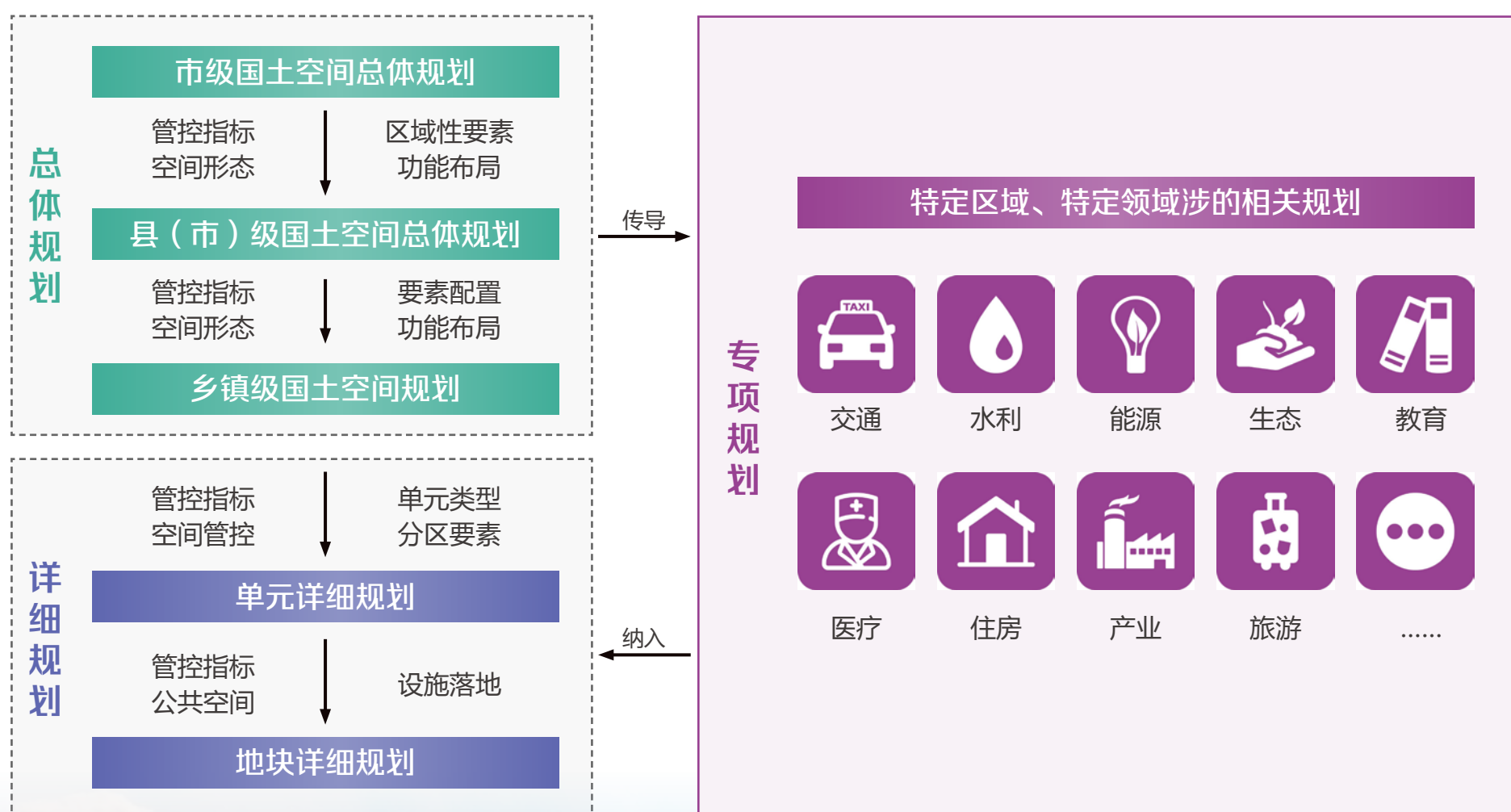
PLANNING TRANSMISSION & IMPLEMENTATION GUARANTEE

- 8.1 构建规划体系
- 8.2 近期行动计划
- 8.3 建设国土空间“一张图”
- 8.4 规划政策保障

构建规划体系

加强规划传导与管控

建立全市“三级三类”国土空间规划编制审批体系。“三级”为市、县（市）、乡镇；“三类”为总体规划、详细规划和相关专项规划，落实指标和控制线传导。健全分类分层的详细规划编制机制，城镇开发边界内外实施差异管控。



近期行动计划

衔接鸡西市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年愿景目标纲要，结合城市体检评估，对规划近期做出统筹安排，制定行动计划。

城市更新

推进老城区人居宜居环境和老旧小区改造，搬迁安置城市棚户区及采煤沉陷区房屋。改善老城区公共服务设施、绿化环境等条件，提升居民幸福感。启动保护工业遗产和产业更新项目的研究，推动城市工业文明的更新发展。

土地整治

实施黑土地保护行动，推动落实高标准“三减”示范项目，推动绿色生产。扎实推进跨省补充耕地项目建设，利用采煤沉陷区腾空土地恢复耕地，实施跨省域耕地占补平衡指标交易。

生态修复

实施兴凯湖生态修复、穆稜河流域综合治理等水环境治理项目，实施穆稜河入河排污口功能区水生态修复、水质水生态监测，鸡东黄泥河、先锋河、卫东河等水系整治及生态修复等项目。

基础设施

加快构建对俄综合交通运输“通道”。优化提升道路交通系统结构；积极优化区域能源结构，对接中俄远东天然气长输管道（鸡西段）建设工程，改造城市燃气系统；优化改善市域供电系统，升级改造农村电网。

建设国土空间规划“一张图”

- 省级统筹建设省市县共用、信息全面、权威统一的全省国土空间规划“一张图”，实现“一张图”建设、数据汇交及规划实施监督等各项功能；
- 市级进行数据库建设、平台和系统日常更新维护等工作。

规划政策保障



完善法规政策体系



完善规划动态调整机制



强化政策支撑保障



规划监督和监督问责机制

公示说明

公示渠道

鸡西市人民政府网：<http://www.jixi.gov.cn/>

微信公众号：鸡西自然资源

公示期

2023 年 2 月 3 日—2023 年 3 月 4 日，为期 30 天。

社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。

意见反馈方式

电子邮箱：kjgh2035@163.com

邮寄地址：黑龙江省鸡西市鸡冠区西山路 1 号

鸡西市自然资源和规划局国土空间规划科

邮政编码：158100
