

鸡西市人民政府文件

鸡政发〔2026〕5号

鸡西市人民政府关于印发 《鸡西市国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要》的通知

县（市）区人民政府，市政府各直属单位：

《鸡西市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经鸡西市十六届人大八次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

鸡西市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 “十五五”时期是鸡西推动社会主义现代化强市建设的关键时期

第一节 “十四五”时期我市发展取得重大成就

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

第三节 “十五五”时期在鸡西加快建设社会主义现代化强市进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位

第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

第一节 “十五五”时期经济社会发展指导思想

第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

第三章 聚力壮大实体经济，在构建更具竞争力的现代化产业体系上实现新突破

第一节 加快推动煤炭产业蝶变焕新

第二节 推进清洁能源产业多元协同发展

第三节 建好建强“中国石墨之都”

第四节 全力建设生物医药制造基地

第五节 推动装备制造和绿色食品产业迭代升级

第六节 加快打造数字经济新引擎

第七节 促进服务业高效发展

第八节 实施产业倍增行动计划

第四章 聚力科技创新引领，在因地制宜发展新质生产力上实现新突破

第一节 推动科技创新与产业创新深度融合

第二节 培育壮大科技创新主体

第三节 建设开放活跃的科技成果转化体系

第四节 优化完善科技创新生态

第五章 聚力区域协调发展，在加快建设城乡融合的现代化人民城市上实现新突破

第一节 优化市域新型空间格局

第二节 建设龙江东部城市组团重要节点城市

第三节 促进城乡融合发展

第四节 促进消费提档升级

第五节 持续扩大有效投资

第六章 聚力乡村全面振兴，在加快农业农村现代化上实现新突破

第一节 落实全省新一轮千万吨粮食增产计划

第二节 统筹推进“四个农业”

第三节 构建多元化食物供给体系

第四节 打造宜居宜业和美乡村

第五节 持续深化农业农村改革

第七章 聚力文旅深度融合，在繁荣发展文化事业和特色文旅产业上实现新突破

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

第二节 推进文化事业繁荣发展

第三节 加快文化产业提质升级

第四节 推动特色文旅可持续发展

第八章 聚力经济体制改革，在增强高质量振兴发展动力上实现新突破

第一节 融入服务全国统一大市场

第二节 深化要素市场化配置改革

第三节 深化国资国企改革和支持民营经济发展

第四节 落实财政金融体制改革

第五节 持续擦亮“鸡西营商”金名片

第九章 聚力扩大对外开放，在构筑龙江东部地区对外开放新高地上实现新突破

第一节 加快提升边境口岸开放能级

第二节 打造自贸试验区协同发展先导区等开放平台

第三节 做强对俄跨境产业链体系

第四节 稳步扩大制度型开放

第五节 持续深化区域交流合作

第十章 聚力美丽鸡西建设，在推动经济社会发展全面绿色转型上实现新突破

第一节 筑牢老爷岭余脉和三江平原湿地生态屏障

第二节 提升“四廊一湖区”水生态质量

第三节 推进矿山修复及沉陷区治理

第四节 深入打好污染防治攻坚战

第五节 加快生产生活方式绿色低碳转型

第十一章 聚力增进民生福祉，在绘就高品质幸福鸡西新画卷上实现新突破

第一节 健全人口发展支持和服务体系

第二节 促进高质量充分就业

第三节 健全多层次社会保障体系

第四节 全力推进教育强市建设

第五节 深入推进“健康鸡西”行动

第六节 推动体育事业加快发展

第十二章 聚力建强人才队伍，在激发人才创新创造活力上实现新突破

第一节 优化人才政策措施

第二节 着力培养造就高素质人才

第三节 加强人才引进与交流

第四节 积极打造良好人才发展环境

第十三章 聚力重大项目建设，在构建现代化基础设施体系上实现新突破

第一节 立体打造“多向放射”综合交通运输网

第二节 全力构建“网储气”现代能源基础设施

第三节 多维夯实重大水利基础设施

第四节 统筹布局建设新型基础设施

第十四章 聚力安全能力提升，在建设更高水平平安鸡西上实现新突破

第一节 增强维护国家安全能力

第二节 坚决维护国家“五大安全”

第三节 提高公共安全治理水平

第四节 完善社会治理体系

第十五章 坚持和加强党的全面领导，广泛凝聚各方面力量，强化规划实施保障

第一节 加强党对经济社会发展的领导

第二节 推动全面从严治党向纵深发展

第三节 加强社会主义民主法治建设

第四节 健全规划制定和落实机制

第五节 强化政策协同保障

第一章 “十五五”时期是鸡西推动 社会主义现代化强市建设的关键时期

鸡西市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，根据中央、省委和市委《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年建设社会主义现代化强市的发展战略和宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一节 “十四五”时期我市发展取得重大成就

“十四五”时期我市发展历程极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委工作要求，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央、省委决策部署，团结带领全市广大党员干部群众，牢记嘱托、感恩奋进，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对各类重大风险挑战，聚焦维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务，落实省委加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”部署要求，全力打造“一都五城”，大力发展“十大经济”，扎实推进经济稳中求进、结构不断向优、质效齐升向好，经济总量迈上 600 亿元新台阶，“十四五”规划确定的主要目标任务基本完成，中国式现代化鸡西实践取得明显成效。

科技创新成果丰硕。在全省率先组织实施市级“揭榜挂帅”等科技项目，实施省市科技攻关项目 20 项，挂轨式巡检机器人、刺五加质量标准提升、石墨烯柔性加热布等关键技术实现突破。新建市科技成果转化公共服务平台，发布成果 500 余项，转化成果 83 项，成果产业化新增营业收入 18.7 亿元。专利授权 2857 件，其中发明专利授权 251 件。国家级企业技术中心、省级中试熟化平台、科学家工作室、院士工作站实现“零的突破”，科技型中小企业、专精特新中小企业、高新技术企业和省级以上科技创新平台分别达到 138 家、49 家、71 家、53 家，全社会研发投入提升 6 倍，增幅连续两年位居全省前列。

现代化产业体系加快构建。《鸡西煤炭矿区总体规划》获国家批复，升级改造煤矿加快建设，龙煤鸡矿公司 150 万吨合作煤矿项目获国家核准，全市煤炭生产能力达到 2055 万吨/年。石墨新材料、绿色食品、生物医药、新能源、装备制造等接续替代产业扩模提质，规模以上工业企业发展到 260 户，28 种石墨深加工制品实现产业化，农产品“两品一标”总量达到 350 个，虎林生物医药产业集群被认定为省中小企业特色产业集群。新能源装备制造、数字储能电池等项目建成投用，90 万千瓦风电项目加快建设，清洁能源装机占比达到 51.12%，我市成为全省新能源产业链最全地区。建成东北三省首个 5G+智慧矿山，绿氢醇航油化工联产等新兴产业和未来产业项目加快布局落地，入选全省中小企业数字化转型城市试点。

现代农业加快发展。粮食年产量突破 120 亿斤，建成高标准农田 489 万亩，三大作物良种覆盖率达到 100%。多元化食物供给体系加快构建，绿色有机食品认证面积 360 万亩，设施蔬菜棚室达到 1.2 万栋，规模化养殖场发展到 101 家，水产养殖面积 59 万亩，兴凯湖大白鱼被评选为国家地理标志保护产品。建成国家农业产业强镇 5 个，创建省级现代农业科技试验示范展示基地 37 个，农业产业化龙头企业达到 132 户，农产品加工转化率达到 75%，“黑土优品”“九珍十八品”分别达到 49 个、33 个。宜居宜业和美乡村建设焕发新气象，创建国家乡村振兴示范县 1 个、全国村庄清洁行动先进县 1 个、全国乡村治理示范村 4 个。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴全面推进。

改革开放不断深化。落实重点改革事项 599 项，争取国家级、省级改革试点 77 个，连续两年获评中央财政支持普惠金融发展示范区，全国首笔未来碳排放权质押贷款、ESG 挂钩数据资产质押贷款相继落地，“高效办成社会救助一件事”典型经验为东北三省唯一入选全国社会救助领域创新实践案例。密山互市贸易区正式运营，虎林口岸获批国家智慧口岸试点，虎林—长春天然气管道工程开工建设，义立海关监管仓库年吞吐量超 1000 万件，成为对俄跨境电商和快递业务出口基地，我市成功获批中国（黑龙江）自由贸易试验区协同发展先导区。城市信用监测排名进入全省前列，营商环境再上新台阶。

生态质量持续改善。环境空气质量持续优于国家二级标准，

优良水体比例达到省定目标要求，新增污水处理能力 11.63 万吨/日，无劣Ⅴ类水体，污染防治攻坚战成效考核连续五年获得优秀等次，晋升为全省第一位。完成矿山生态修复 1031 公顷，治理煤矸石 3548.24 万吨，整治水土流失面积 845.38 平方公里、侵蚀沟 4088 条，森林覆盖率达到 29.8%。绿色发展方式加快转变，单位 GDP 能源消耗降幅超额完成省定目标任务，万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量比“十三五”期末分别下降 20.48%、24.17%，垃圾分类回收利用率、资源化利用率分别达到 36.3%、71.6%，绿色建筑占城镇既有建筑面积 91.41%，累计建成国家级绿色工厂 3 个，全市省级绿色工厂达到 17 个。成功创建国家生态文明建设示范区，成功入选国家首批“减污降碳协同创新试点城市”。

城乡建设提质升级。兴凯湖机场改扩建工程全面完成，牡佳客专（鸡西段）竣工通车，融入哈尔滨两小时经济圈。建设普通国省道 501 公里，新改建农村公路 1333 公里、危桥 92 座，全市普通国道二级及以上比重达 91%，25 户以上自然村硬化路率 99.8%，密山市、虎林市成功创建全国城乡交通运输一体化示范县。主城区 5G 网络实现全覆盖，乡镇以上场景实现千兆宽带全覆盖，新建及维修改造城市道路 134 条、桥梁 11 座，新增释放公共停车泊位 1.2 万个，更新改造城市“四网”1400 余公里，供水、供热、燃气普及率显著提高。改造老旧小区 493 个、惠及 10 万余户居民，改造棚户区 2.48 万户，实施“绿在鸡西”三年行动，城乡

居住环境持续改善。

民生福祉显著增强。稳就业促就业能力持续提升，城镇新增就业 12.4 万人，居民收入稳步提高。社会保障、教育、医疗等公共服务不断优化，养老保险、医疗保险参保人数分别达到 117.34 万人、115.8 万人，学前三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到 99%、99.5%、97.4%，中医特色重点医院、第二人民医院、鸡矿医院门诊综合楼建成投用，我市被全国爱卫办评为“黑龙江省健康城市建设样板市”。实施“一老一小”整体解决方案，养老机构发展到 104 家、床位 8789 张，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.59 个。市文化中心、市体育运动中心、鸡西大剧院、市科技馆建成投用，建成“15 分钟健身圈”，成功举办全国沙滩足球邀请赛、市第九届全民运动会等精品赛事和文化活动。城乡低保标准实现“十九连增”。连续九度荣膺“全国双拥模范城”荣誉称号。

法治鸡西、平安鸡西建设扎实推进。全过程人民民主深入发展，“八五”普法高标准推进，出台实施《鸡西市文明祭祀条例》《鸡西市养犬管理条例》《鸡西市煤矸石污染防治和综合利用条例》等地方性法规 6 部。建立市、县、乡、村四级公共法律服务实体平台，建成市、县两级标准化综治中心。实施“治重化积”和信访积案化解专项治理，信访工作考核连续两年排名全省第二位。战胜乌苏里江两次超历史纪录洪水等自然灾害，社会治安防控体系更加完善，各类违法犯罪活动得到有效遏制，八类主要案

件发案率明显下降，社会大局持续稳定，人民群众安全感和满意度大幅提升。

党的建设全面加强。坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，按照党中央统一部署和省委要求，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，广大党员干部党性观念持续增强。坚持新时代好干部标准，重实干实绩选人用人导向鲜明树立，省管领导班子和领导干部年度考核、市（地）综合考核连续四年获得“优秀”等次。树牢大抓基层的鲜明导向，统筹推进机关、事业、国有企业、农村、社区、新兴领域等各领域基层党建工作，基层党组织政治功能、组织功能持续增强。新时代人才发展环境不断优化，人才资源总量稳步增长，服务经济社会发展支撑作用明显提升。“四个体系”工作落实机制深入实施，能力作风建设持续开展，干部群众自信心自豪感凝聚力不断增强，干事创业的精气神有力提振。党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，全面从严治党成效显著，政治生态持续向上向好。

“十四五”时期全市经济社会发展取得重大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，是市委、市政府坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、省委决策部署，带领全市广大党员干部群众团结奋斗的结果。实践证明，“两个确立”是新时代新征程引领党和国家事业从胜利

走向新的胜利的根本政治保证，习近平总书记指明的道路就是全面振兴之路、人民幸福之路、国家强盛之路、民族复兴之路。

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

未来五年，国际环境错综复杂，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，我市发展面临新形势新机遇新挑战。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界地缘政治冲突易发多发，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从我省看，习近平总书记亲临黑龙江视察发表重要讲话、作出重要指示，党中央实施区域协调发展战略和区域重大战略，出台推动新时代东北全面振兴取得新突破政策措施，有利于推动黑龙江高质量振兴发展取得新突破。

从我市看，国家巩固壮大实体经济根基、我省服务国家高水平科技自立自强，有利于鸡西发挥产业优势，强化科技创新赋能作用，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系；国家加快构建新发展格局、我省全面融入全国统一大市场，有利于鸡西

发挥资源优势，在畅通经济循环中提高资源配置效率、拓展发展空间；国家高质量共建“一带一路”、我省加快建设向北开放新高地，有利于鸡西发挥区位优势，建设自贸试验区协同发展先导区，提升对外开放合作水平；国家加快经济社会发展全面绿色转型、我省筑牢北方生态安全屏障，有利于鸡西发挥生态优势，培育绿色新动能，建设美丽鸡西。同时，我市经济总量不大、产业结构不优、发展不平衡不协调不充分问题依然存在，新旧动能转换还需加力，科技创新支撑能力亟待加强，农业产业化水平有待提升，民生保障存在短板弱项，基础设施比较薄弱，人口规模结构变化给经济社会发展提出新课题，有的领域仍有风险隐患。

第三节 “十五五”时期在鸡西加快建设社会主义现代化强市 进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省重振雄风、再创佳绩的关键时期，是我市乘势而上、加快实现高质量振兴发展的关键时期，未来五年，要发挥优势、扬长补短，深化改革创新，激发内生动力，着力推动发展方式从资源驱动向创新引领为主转变、产业层级从初级加工为主向中高端精深加工为主转变、对外开放从对俄经贸向过埠加工增值转变、县区发展从同质化分散化向全域协调集群化转变、生态优势从巩固绿色本底向提升绿色动能转变、人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进，实现全面振兴取得新突破、各项事业开创新局面，为加快建设社会主义现代化强市奠定更加

坚实基础。

实干成就梦想，奋斗铸就辉煌。全市要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，保持战略定力，增强必胜信心，鼓舞干劲斗志，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神攻坚克难、砥砺前行，集中力量办好自己的事，加快推进高质量发展、可持续振兴，奋力开创中国式现代化鸡西实践新局面。

第二章 “十五五”时期高质量振兴发展的总体要求

第一节 “十五五”时期经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实二十届四中全会部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握鸡西在全国全省发展大局中的战略定位，聚焦维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”、实现全面振兴全方位振兴重大使命任务，落实省委加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”部署要求，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全力打造“一都五城”，大力发展“十大经济”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写建设社会主义现代化强市新篇章。

第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央关于推动新时代东北全面振兴决策部署，把党的领导贯穿高质量振兴发展各方面全过程，为推进中国式现代化鸡西实践提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及鸡西人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领高质量振兴发展，主动服务和融入新发展格局，突出创新引领、量质齐升，因地制宜发展新质生产力，加力构建现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快经济结构战略性调整，着力培育新动能新优势，推动经济社会全面持续健康发展。

——**坚持全面深化改革。**进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识，推进深层次改革，扩大高水平开放，着力破除制约高质量振兴发展的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源

配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入服务全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，持续规范市场行为，健全市场机制，推进数字政府建设，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成充满活力、竞争有序的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**践行总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，坚决扛起维护国家“五大安全”使命责任，强化底线思维、极限思维，深化源头治理，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期，沿着习近平总书记指引方向奋勇前进、笃行实干，加快推进高质量振兴发展，为实现习近平总书记为黑龙江擘画的宏伟蓝图贡献鸡西力量。到二〇三〇年，中国式现代化鸡西实践取得决定性成效。

——**高质量发展实现新提升。**以质的有效提升引领量的合理增长，以量的合理增长支撑质的有效提升，经济增长保持在合理区间，经济结构持续优化，全要素生产率稳步提升，居民消费水平明显提高，发展活力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化取得重大进展，因地制宜发展新质生产力、服务和融入新发展格局、构建更具竞争力的现代化产业体系取得重大突破，经济发展质量效益明显提高。

——**科技创新能力实现新提升。**教育科技人才一体发展加快

推进，创新体系整体效能稳步提升，科技创新引领产业创新能力持续增强，全社会研发投入不断提高，重点领域科技攻关能力和科技成果转化效能加快提升，科技创新转移转化机制更加完善，科技人才和创新主体加速集聚，企业影响力和产品竞争力显著增强，全社会创新创造活力得到进一步释放，基本建成龙江东部科技创新转化高地和人才集聚高地。

——**全面深化改革开放实现新提升。**治理体系和治理能力现代化水平明显提高，高质量发展体制机制更加完善，国资国企改革持续深化，民营经济发展活力明显增强，市场化法治化国际化营商环境稳居全省前列。高水平对外开放体制机制更加健全，对外开放通道高质量建设，自贸试验区协同发展先导区建设成效显著，全方位对外开放新格局加快构建，龙江东部地区对外开放新高地建设取得重大进展。

——**乡村全面振兴实现新提升。**科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业稳步推进，粮食综合生产能力持续提升，维护国家粮食安全“压舱石”作用更加稳固，多元化食物供给体系更加完善，农业一二三产加速融合发展，农业农村改革持续深化，乡村振兴投入力度不断增强，宜居宜业和美乡村加快建设，打造农业大基地、大产业、大企业取得重要进展，农业强市建设扎实推进，农业现代化进程走在全省前列。

——**社会文明程度实现新提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，公共文化

服务体系持续完善，文化创新创造活力不断迸发，文化事业和文化产业繁荣发展，群众精神文化生活更加丰富，团结奋斗的共同思想基础更加稳固，文明城市建设迈出坚实步伐。

——**美丽鸡西建设实现新提升。**蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，绿色生产生活方式基本形成，循环经济快速发展，新型能源体系初步建成，生态价值加速转化，绿色发展动能加快培育，冰雪资源开发利用空间持续拓展，全域全季旅游发展活力不断增强，“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”实践地建设成效更加显著。

——**人民生活品质实现新提升。**共同富裕迈出坚实步伐，普惠性、基础性、兜底性民生建设基础更加扎实，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体稳步扩大，社会保障制度更加优化更可持续，公共服务、社会治理和安全水平明显提升，平安鸡西、法治鸡西建设水平显著提升，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

——**政治生态建设实现新提升。**党的领导和党的建设全面加强，各级党组织更加坚强有力，全面从严治党纵深推进，党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升，权力监督和执纪执法体系进一步健全，腐败治理效能逐步增强，全社会新风正气

更加充盈、干事创业动力更加强劲、政治生态更加清明。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，我市综合实力大幅跃升，人均地区生产总值迈上新台阶，新质生产力发展成效明显，现代化产业体系基本建成，农业现代化稳居全省前列，高水平向北开放形成新格局，全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式广泛形成，全过程人民民主更加充分，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	指标		2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		—	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
	2.规模以上制造业增加值增长（%）		—	5 以上	预期性
	3.民营经济增加值增长（%）		—	高于 GDP 增长	预期性
	4.冰雪旅游收入增长（%）		—	6 左右	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）		76 以上	—	预期性
创新驱动	6.全社会研发经费投入增长（%）		—	5	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.945	—	预期性
	8.数字经济核心产业营收增长（%）		—	10 左右	预期性
	9.规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）		12 左右	—	预期性
民生福祉	10.城镇新增就业人数（万人）		—	〔8.5〕	预期性
	11.居民人均可支配收入增长（%）		—	与 GDP 增长同步	预期性
	12.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.7	—	约束性
	13.每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.78	—	预期性
		注册护士数（人）	5.42	—	预期性
	14.养老机构护理型床位占比（%）		75 左右	—	预期性
	15. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	〔6〕	预期性
绿色低碳	16.人均预期寿命（岁）		80.43	—	预期性
	17.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成省下达目标		约束性
	18.新能源和可再生能源装机占全市电力总装机比重（%）		60	—	预期性
	19.非化石能源占能源消费总量比重（%）		完成省下达目标		约束性
	20.地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		完成省下达目标		约束性
	21.优良水体比例（%）		完成省下达目标		约束性
	22.森林覆盖率（%）		29.8	—	约束性
对外开放	23.进出口加工总值（亿元）		95	—	预期性
安全保障	24.粮食综合生产能力（亿斤）		完成省下达目标		约束性
	25.煤炭产能（万吨/年）		3800	—	约束性

注：〔〕内为 5 年累计数。

第三章 聚力壮大实体经济，在构建更具竞争力的 现代化产业体系上实现新突破

现代化产业体系是中国式现代化鸡西实践的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动“能源转型、产业升级、多元发展”，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快发展现代服务业，全力打造以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 加快推动煤炭产业蝶变焕新

加快释放煤炭安全优质产能。推进升级改造煤矿全面开工建设，建成龙煤鸡矿公司 150 万吨合作煤矿，打造优质煤炭生产基地。支持煤炭企业推进煤矿“一优三减”（优化系统、减水平、减头面、减人员）和“四化建设”（机械化、自动化、信息化、智能化），打造一批安全、绿色、智能的示范性现代煤矿。推进 30 万吨/年以下煤矿分类处置，引导长期停产停建、资源枯竭、灾害严重且难以有效防治的煤矿有序退出。增强原煤精细化洗选加工能力，推进智能绿色洗选，形成多品质、多粒度级产品，推动煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。提高煤炭洗选率，降低洗选能耗、介耗和污染物排放，加强洗选废弃物综合利用。到 2030 年，全市煤炭产能达到 3800 万吨/年，原煤入选率达到 75%以上。

建设高效热电联产基地。大力发展“煤头电尾”，实施煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”，推进供电

煤耗 300 克标准煤/千瓦时以上煤电机组改造升级。聚焦供热保障和清洁供暖，实施燃煤热电联产工程，通过等量替代谋划 30 万千瓦及以上超（超）临界热电联产、超低超净排放热电联产机组，建设 2×66 万千瓦超超临界燃煤电厂等项目。常态化开展“冬煤夏储”，确保发电供热安全。到 2030 年，全市煤电机组装机规模达到 200 万千瓦以上。

多元布局煤化工下游产业链。围绕发展“煤头化尾”，推进煤焦化“上大压小”，支持现有焦化企业稳产增产和扩容升级。充分利用煤焦化副产品，延伸发展煤焦油和焦炉煤气下游产业。依托鸡东永庆、虎林迎春等褐煤资源优势，探索利用煤炭地下气化、煤岩气综合开发等技术，突破资源开采瓶颈，谋划建设现代煤化工项目。适时推进焦化和煤化工领域二氧化碳低成本捕集、封存与资源化利用技术应用，构建零碳排放煤化工工艺体系。

专栏 2 煤炭产业发展重点

重点任务	建设内容
新建煤矿	开工建设龙煤鸡矿公司 150 万吨合作煤矿建设等项目。
升级改造煤矿	加快建设密山双胜煤矿金沙井、密山中稷煤矿、恒山宝泰隆煤矿、恒山恒之大煤矿、恒山鑫利煤矿等项目。
热电联产建设	实施鸡西多能互补能源基地 2×66 万千瓦超超临界燃煤电厂和电厂贮灰场工程等项目，谋划梨树区 1.2+0.6MW 煤矸石热电联产项目。
现代煤化工	谋划鸡东煤炭地下气化制醇基燃料项目，争取纳入国家《石化产业规划布局方案》。
资源综合利用	实施恒山煤基固废（煤泥）资源化深加工综合利用、恒山煤基固废（煤矸石）循环经济、滴道煤矸石制环保建材及粉煤灰综合利用、梨树固废煤矸石综合利用、鸡西经开区煤基固废综合利用、龙煤鸡矿公司煤岩气开发等项目，探索矿井低浓度瓦斯、矿井水、煤矸石利用路径。

第二节 推进清洁能源产业多元协同发展

持续推动风、光、生物质能等新能源开发。紧抓我省布局建设东部地区新能源产业集群机遇，推进已获得核准的风电项目建设，积极争取新增风电预建设规模支持，提升集中式风电开发水平。支持符合条件的项目争取“乡村驭风”试点。采取“光伏+沉陷区治理”、建筑光伏一体化应用等模式，利用采煤沉陷区治理腾空土地，推动集中式光伏发电项目建设，加强分布式光伏在农业、建筑、工业园区等领域渗透融合。有序推进农林生物质热电联产项目建设，鼓励发展农林生物质成型燃料等项目。到 2030 年，全市新能源和可再生能源装机占全市电力总装机比重达到 60%，打造安全高效的清洁能源生产基地。

以百万千瓦级抽水蓄能基地引领储能产业发展。充分考虑电力系统需要、项目经济性和电价承受能力等因素，积极谋划百万千瓦抽水蓄能项目，加快鸡东永和 120 万千瓦抽水蓄能电站等项目前期工作，力争取得实质性进展。探索“新能源+储能”新模式，推进密山市共享储能电站项目开工建设，推动独立储能电站等项目前期工作，促进新型储能多元发展，构建“风光水火储”一体化发展格局。

推进新能源电力外送和本地消纳。依托火力发电提升新能源电力调配能力，推动风光火电力打捆外送。加快打通电力外送通道，推进鸡西—林海第二回 500 千伏线路工程、500 千伏汇集站新建工程、500 千伏变电站 2 号主变扩建工程、燃煤电厂项目 500

千伏送出工程等项目建设。提高新能源本地消纳能力，实施中建材、普祥石墨、中园玄武岩等绿电直连试点项目，推动“绿电”产业园区建设。引进优质负荷，促进新能源电力就地转化。

谋划布局氢基能源产业。紧抓国家氢能产业发展战略契机，引入行业领军企业建设电解水制氢项目，培育氢能多元应用场景。顺应绿色甲醇在国际航运等领域燃料替代机遇，延伸绿氢制备绿色甲醇、制备绿色航油等下游产业链条，优先发展绿氢耦合生物质气化合成绿色甲醇，建设生物质催化转化制备航空煤油项目。到 2030 年，全市绿色甲醇产能达到 45 万吨/年，绿色航煤产能达到 10 万吨/年。

专栏 3 清洁能源产业发展重点

重点任务	建设内容
风力发电	建成鸡东博祥 20 万千瓦风力发电、鸡东博晨 20 万千瓦风力发电等项目，谋划燃煤电厂配建 90 万千瓦风力发电等项目。
光伏发电	推进龙煤鸡矿公司 2 万千瓦光伏发电项目建设，谋划实施市辖区光伏发电等项目。
生物质发电	谋划实施鸡东 4.5 万千瓦生物质热电联产等项目。
储能设施	推动鸡东永和 120 万千瓦抽水蓄能前期工作，谋划实施鸡冠中能建 400MW/400MWh 新型储能电站、恒山中能建 100MW/70MWh 飞轮新型储能、恒山 250MW/1GWh 智慧独立储能电站、城子河 200MW/800MWh 独立储能等项目。
氢基能源	建成鸡东绿氢醇航油化工联产等项目。
绿电直连	实施中建材石墨矿改扩建工程（二期）绿电直连、普祥负极材料产业链绿电直连、中园玄武岩新材料绿电直连等试点项目。

第三节 建好建强“中国石墨之都”

分层分类布局九大石墨产业链。依托我省打造东部石墨精深加工产业带机遇，重点发展绿色智能采选、蓄能材料、膨胀石墨材料和尾矿综合利用等产业链，探索发展超硬材料、特种石墨材料、耐火材料、石墨烯和石墨机械设备等产业链。完善绿色开发模式，支持企业升级绿色化、智能化采选工艺，引入石墨选矿层压粉碎、选矿机械改良、石墨精矿反浮选脱硅等技术，加快提升石墨开采加工能力。推进“球形石墨—提纯石墨—负极材料—储能电池”蓄能材料产业链建设，积极引进储能电池配套产业项目，推动蓄能终端产品本地化协作配套。发展膨胀石墨材料产业链，重点发展膨胀石墨、柔性石墨、超薄石墨纸等产品，延伸发展石墨盘根、密封条（带）、石墨阻燃剂等制品。立足柔性石墨积极发展燃料电池双极板、高导热柔性石墨膜等制品。提高石墨尾矿综合利用能力，发展尾矿填充材料、机制砂、建筑烧结砌块等。到2030年，全市“石墨+”产业产值突破200亿元。

引导恒山、麻山、滴道石墨产业园协同融合发展。支持恒山产业园区发展绿色智能采选、蓄能材料、耐火材料和特种石墨材料等产业链，建设“中国石墨之都核心区”。支持麻山产业园区围绕蓄能材料、膨胀石墨材料、石墨烯材料等产业链，延伸发展下游产品。推动滴道产业园区提升高纯石墨加工能力，壮大蓄能材料、膨胀石墨材料、超硬材料等产业链。推进新增石墨产业项目和各类生产要素向石墨产业园区集聚，完善通用厂房、污水处理

等配套设施，探索实施“数字环保”工程，提升园区承载能力和绿色发展能力。

实施产品、标准、质量和品牌“四位一体”提升行动。锚定主要石墨制品国家、行业标准，构建“球形石墨—储能电池”全链条及下游标准体系，开展球形石墨、柔性石墨板材产品“质量分级及‘领跑者’评价要求”团体标准制定。推进石墨制品生产线智能化改造，实现企业设计、工艺、制造、管理、监测、物流等环节的集成优化，推动产品向高质量、高附加值转型，提升石墨新材料产业能级，打造石墨生产加工基地。加强石墨制品市场运营和品牌建设，分类支持企业实施商标品牌战略，探索打造“鸡西石墨”区域公共品牌。

专栏 4 石墨产业发展重点

重点任务	建设内容
石墨采选	谋划实施中建材石墨矿改扩建工程（二期）、滴道石墨资源高效开采与选矿技术升级、滴道国润平安石墨矿二期扩建工程、麻山富翔石墨二期扩建工程、麻山巨大北辰石墨采选深加工一体化等项目。
石墨深加工	谋划实施梨树凯瑞纳米石墨烯及石墨密封吸附材料、滴道亿昊微米级高纯石墨、滴道哈工石墨纸高纯膜深加工、滴道石墨烯导电剂、麻山申太石墨烯深加工、麻山贝特瑞 14 纳米石墨球、麻山中汇高性能可膨胀氧化生产提纯一体化等项目。
尾矿综合利用	探索实施恒山石墨尾矿综合利用、滴道石墨尾矿综合利用、梨树石墨尾矿综合利用、麻山石墨尾矿综合利用等项目。

第四节 全力建设生物医药制造基地

加快打造“中国刺五加名城”。以扩基地、促加工、树品牌为主攻方向，积极发展以刺五加为引领的现代中医药，筑牢生物经

济发展根基。稳步提升刺五加种植规模，推广“企业+合作社+基地+农户”订单模式和生态种植技术，建设野生刺五加收集保存圃、刺五加生物育种中心，确保刺五加药材道地性和安全性。支持重点制药企业研发经典名方制剂，引进先进提取设备和制剂生产线，提升刺五加注射液、提取物、固体制剂等精深加工水平。支持开发刺五加茶等保健食品、功能食品等药食同源产品。

建设龙江东部现代中药基地。稳步扩大“龙九味”种植规模，持续增加苍术、黄芩、白鲜皮、赤芍等特色药材种植面积，加快优质道地药材种源种苗基地建设。健全寒地中药材标准体系，加快完善道地中药材种子种苗、种植技术、产地加工、质量检验等关键环节质量技术标准，联合周边城市共同申报“寒地龙药”国家地理标志，提升鸡西“寒地龙药”品质。大力推广先进组培技术，推进中药材产地趁鲜切制加工，探索中药材与饮片加工一体化发展。构建多元化营销渠道，高标准建设梨树中药材智慧物流园区，增强本地特色中药材集散能力。

布局发展化学创新药。推动医药产业差异化、协同化、高端化发展，持续丰富原料药品种，全面推广连续流工艺、合成生物学、全流程自动化等先进生产技术，巩固本地医药产品在细分领域优势地位。依托梨树工业谷，招引集聚 GMP 中间体企业，扩大特色原料药、创新原料药、医药中间体本地化生产规模，建设化学原料药集中生产基地。实施创新药培育计划，构建“中间体+原料药+制剂”一体化模式，支持开展创新药研发攻关，提升产品

核心竞争力。到 2030 年，全市医药行业实现产值 30 亿元。

专栏 5 生物医药产业发展重点

重点任务	建设内容
中药材种植 养殖及加工	谋划实施市刺五加种植及加工、虎林野宝药业熊产品和鹿产品加工、鸡东灵芝孢子粉加工、城子河康吉道地药材全产业链基地、滴道中草药种植及切片加工、梨树寒地龙药及绿色食品加工产业园、梨树中药饮片加工等项目。
医药中间体加工	谋划实施梨树立科医药中间体扩建、梨树连续化反应医药中间体等项目。
原料药制备	推进鸡东济亲特色原料药及高端制剂加工项目建设，谋划实施珍宝岛药业鸡西分公司新建厂区三期等项目。
药食同源开发	谋划实施恒山参孩儿中药奶茶加工、乌苏里江药业刺五加茶加工等项目。

第五节 推动装备制造和绿色食品产业迭代升级

建设龙江东部先进装备制造基地。实施制造业重点产业高质量发展行动，做大做强煤机装备、新能源装备、智能农机装备、专用车生产等制造产业，支持企业扩大生产规模，打造先进装备制造基地。支持重点煤机制造企业开发先进、高效大功率智能化煤机装备，带动配套企业协作发展。鼓励风机装备制造企业释放产能，形成新能源装备稳定供应能力，推动“风电制造+风场运营+工程服务”一体发展。引导装备制造龙头企业提高自主研发能力，发展气流涡旋微粉机、锥形单螺旋和双螺旋混合机等石墨产业配套设备。支持域内农机企业整合资源，深耕玉米、大豆主粮机械改装，适时布局智能农机装备产业。鼓励发展新能源专用改装车

产业，加快环卫车、宿营车、园林车、应急保障车等新能源专用车推广应用，打造服务鸡西、辐射全省的专用车供给基地。到 2030 年，全市规上装备制造行业实现产值 20 亿元。

打造绿色食品加工产业基地。深入发展“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”，建好绿色农产品、高端乳制品、优质畜产品、特色禽产品、名优酒产品、休闲健康品“六大产业链”，提升农副产品精深加工水平，推动产业链价值链向中高端延伸。做强优质大米产业，积极拓展玉米淀粉和食品产业链，探索发展大豆食品和蛋白产业链，加快饲料加工业发展，推进粮食加工副产品综合利用。发挥畜牧养殖优势，培育引进配方乳粉、全脂乳粉、脱脂乳粉、牛初乳、奶酪等高端乳制品加工企业，支持发展冷鲜肉、分割肉、调理肉制品、熟食制品等肉制品加工。支持鹅产业扩模发展，培育鹅蛋、鹅肉、鹅油和鹅绒服装服饰等全产业链鹅经济。做优做强冷水鱼、中药材、林果、食用菌、蜂蜜等特色农产品，积极发展名优酒产品，鼓励发展白桦树汁产业，多元开发生态森林食品、保健食品、功能食品。

专栏 6 绿色食品产业发展重点

重点任务	建设内容
绿色农产品	谋划实施虎林蔓越莓种植加工、恒山玉米浆包深加工、滴道现代农产品加工产业园、城子河全谷物玉米粉及玉米精深加工、城子河食品产业园项目、8511 农场豆珍加工等项目。
高端乳制品	谋划实施 8511 农场纯牛奶和酸奶加工等项目。

优质畜产品	谋划实施恒山鹿屠宰深加工、滴道肉牛养殖深加工、麻山生猪屠宰加工一体化等项目。
特色禽产品	谋划实施恒山展望禽类屠宰深加工、梨树仁邦蛋鸡养殖及深加工等项目。
名优酒产品	谋划实施梨树白白酒厂升级改造、麻山苦瓜酒厂盘活改建等项目。
休闲健康品	谋划实施绿海林业刺五加及桦树汁深加工、鸡冠黑蜂产品深加工、梨树寒地黑土菌菜产业园、恒山梅花鹿养殖扩建、麻山菇娘及红树莓饮品加工等项目。

第六节 加快打造数字经济新引擎

深入实施“数据要素×”行动。充分发挥数据的基础资源作用、创新引擎作用和关键要素作用，协同推进数据基础制度构建和数据基础设施建设，落实可信数据空间发展行动计划，分级分类推进数据资源开发利用。探索推进行业高质量数据集建设，以场景需求为牵引，推动数据在重点行业和领域的深度应用。积极招引互联网行业龙头企业，打造金融数据、政务数据、大型央企数据、互联网企业数据存储基地，探索发展“石墨云”“龙药云”“食品云”。

大力发展人工智能产业。加快推动绿色智算中心项目引进落地，布局数据存储、云服务数字服务，发展定向算力租赁模式，积极融入全国算力服务大市场。探索参与全国开源体系建设。开展人工智能全社会通识教育，拓展人工智能在现代农业、制造业、文化旅游、民生保障、社会治理等各领域的应用，打造一批典型应用场景，构建人工智能上下游产业链，全方位赋能千行百业。到 2030 年，全市算力规模力争达到 5000PFLops。

专栏7 “人工智能+”典型应用场景

重点领域	建设内容
“人工智能+”农业	聚焦农业生产、经营、管理和服务四个环节，构建智慧农场、智慧牧场、智慧渔场、高端智能农机应用等典型应用场景。
“人工智能+”制造	聚焦企业数智化转型，搭建“天圆智云”工业互联网平台，引导工业企业上云用云，构建ERP企业管理、设备维护、能耗优化、质量检测等典型应用场景。
“人工智能+”能源	依托龙煤鸡矿公司、沈焦鸡西盛隆公司等企业，构建煤矿智能开采、掘进、主运、监测、防冲、洗选等典型应用场景。
“人工智能+”文旅	依托“一部手机游鸡西”智慧平台，完善食住行游购娱等基础服务，构建智慧景区、智慧博物馆、智慧酒店、AI沉浸式体验等典型应用场景。
“人工智能+”民生保障	聚焦数字政府建设，构建智慧水务、智慧供热、智慧养老服务、智慧课堂、智慧医疗、智慧交通等典型应用场景。
“人工智能+”安全治理	聚焦安全生产监管、社会治安治理、公共安全预警等领域，构建智慧监管、智慧边防等典型应用场景。

推进数字经济和实体经济深度融合。扎实推进数字产业化、产业数字化，大力培育电子信息制造业、软件和信息服务业等数字经济核心产业，提升数字经济园区集聚功能。实施工业互联网创新发展工程，发挥工业互联网标识解析二级节点平台作用，深入推进“智改数转网联”，“一企一策”开展行业龙头骨干企业集成应用创新，加快数字车间、智能工厂、智慧矿山、智慧园区建设，推动传统产业数字化、智能化转型。分行业制定中小型企业“上云上平台”产品目录，实现生产设备与信息系统全面互联互通，提升产业链供应链现代化水平。

专栏 8 数字经济发展重点

重点任务	建设内容
数据资源开发利用	推进数据基础设施建设，促进数据合规高效流通使用，探索实施市数据产业公共服务平台类、市人工智能基础数据产业基地类、市数据资产要素化类等项目。
产业数字化应用	推动物联网、大数据、人工智能、机器人等信息技术的普及应用，探索实施滴道跨境电商产业园和创意设计产业园等项目。

第七节 促进服务业高效发展

提升生产性服务业发展质量。实施服务业扩能提质行动。深化服务业监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，促进服务业高品质、多样化、便利化发展。聚焦创新孵化、人才培养、检验检测、“智改数转网联”、知识产权保护等领域，加快完善“政产学研金服用”科技服务协同机制，引进和培育专业化服务机构。到 2030 年，技术合同成交总额突破 15 亿元。建设龙江东部物流节点城市。聚焦构建现代物流服务网络，加快完善冷链物流设施，改造建设县级物流配送中心，健全县乡村三级寄递物流配送体系，支持物流企业加强多式联运保障能力建设。引导粮食、煤炭等大宗货物“公转铁”，落实物流减税降费优惠和鲜活农产品运输“绿色通道”等政策，降低物流成本。提升现代金融服务业发展质量。面向生产发展和生活需要，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、数字金融和养老金融。加大对科技企业支持力度，畅通企业科技创新融资渠道，推动金融机构与科技企业建立长效合作机制。面向传统行业绿色化、低碳化转型发展需求，创新绿

色信贷产品。加快完善中小微企业信用信息平台，做强政策性融资担保机构，扩大普惠金融覆盖面。整合产业链数据，为金融机构数字化转型提供信息支撑，发展供应链融资、订单融资、仓单质押等金融服务。鼓励金融机构向上争取针对候鸟式养老、旅居养老群体的专属金融产品。

专栏 9 现代物流发展重点

重点任务	建设内容
仓储物流设施	探索实施密山朗桦物流园、恒山仓储物流园、梨树中药材智慧物流园、梨树绿色交通零碳物流产业园、麻山智慧物流产业园等项目。
冷链物流设施	建设通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库、预冷机等冷藏保鲜设施，探索实施恒山北药交易中心冷链物流、滴道冷链物流等项目。到 2030 年，每个县（市）区至少建成 3 个以上农产品产地冷藏保鲜设施，鲜活农产品产后损失率显著降低。

推进生活性服务业多样化发展。大力发展家政服务、文化娱乐、医养健康等生活性服务业，加强生活性服务业质量监测评价，实施“领跑者”创建行动，着力创建一批标杆性服务标准，培育一批优质服务企业。深入实施服务业品牌提升战略，建立健全以产品、企业、区域品牌为支撑的品牌体系，打造一批具有影响力的生活性服务业品牌。规划建设城区“一刻钟便民生活圈”，持续优化购物、餐饮、家政、快递、维修等社区服务网点布局，嵌入智能快递柜、社区食堂等设施，加快补齐生活服务场地设施短板。规范发展共享出行、共享租住、共享物品等共享经济。

第八节 实施产业倍增行动计划

开展产业集群培育行动。深入实施战略性新兴产业倍增计划和未来产业孵化加速计划，聚焦重点产业集群和产业链关键环节，支持本地企业扩模发展，引导资源向“链主”企业集聚，鼓励企业走专业化、精细化、特色化、创新化发展道路，打造一批具有核心竞争力的本地企业群体。按照“龙头企业—上下游配套—产业生态圈”的思路，积极招引一批产业链配套企业，以“链主”企业带动形成上下游适配的产业集群。加强企业上市培育和辅导，支持优质企业通过上市融资快速发展壮大。建立健全行业商会、协会等社会组织，鼓励会员企业参加上下游产需对接活动，提升产业链稳定性和竞争力。

布局发展低空经济。统筹发展和安全，围绕多领域低空飞行需求，科学布局多元应用场景。面向矿山等应急救援需求，探索开发直升机、无人机等低空救援潜力。依托大田作物精准施肥、喷药和林下经济监测与保护等应用场景，巩固发展无人机作业方式，扩大农业植保应用规模。依托生态旅游资源优势，开发精品低空旅游航线，培育发展低空影视拍摄、低空文旅体验等低空经济消费新业态。扩大应急管理、警用消防等低空航空器应用规模，拓展城市管理、物流配送等应用场景，发展壮大低空经济。

实施新一轮找矿突破行动。大力发展矿产经济，统筹规划全市矿产资源勘查开发布局，推动“政府投资引导、市场化运作、多方参与、滚动发展”的矿产勘查新方式，充分调动企业勘查投资积

极性，加大煤系气藏等资源勘查力度，系统开展煤岩气等综合评价，兼顾推动地热资源勘察评估与初步技术经济论证。推广应用绿色勘查新理论、新方法、新技术，全面推进绿色矿山建设。加强煤炭、石墨、大理岩、玄武岩、花岗岩、石英岩、含钾岩、方解石等矿产资源开发利用，发展玄武岩纤维、高性能镁合金等矿产加工产业，推动年产 10 万吨玄武岩纤维等项目落地建设，实现矿产资源开发和精深加工一体化发展。到 2030 年，全市累计建设绿色矿山不少于 10 个。

专栏 10 煤系气藏等资源勘查开发重点

重点任务	建设内容
煤系气藏勘探开发	立足鸡西盆地深部地质条件，深化煤系气形成演化规律研究，开展煤岩气等非常规天然气资源综合评价，查明资源品位、分布丰度与储集特性，建立系统勘探方法体系。组建市属能源开发平台公司，探索与龙煤集团、中石油、东北石油大学等企业、高校建立合作机制，加大开发工艺与技术攻关力度，一体推动资源勘探、开采与综合利用。延伸培育天然气服务、装备制造、化工转化等下游产业链。
地热资源勘探开发	探明地热资源分布规律、热储特性与资源潜力，探索适用于寒地气候条件的地热资源综合梯级利用模式。优先发展乡村地区清洁供暖、推进散煤替代，拓展温室大棚种植、设施养殖、水产养殖等现代农业领域稳定热源，前瞻性研究中高温地热资源发电等多领域综合利用。

开展“四优”产业园区建设行动。推进“管委会+公司”运营模式改革，完善园区产业评估和监测机制，强化产业园区土地利用计划指标保障，扎实做好项目全生命周期服务，加快落实“满园工程”。加强园区道路、电力、燃气、供水、通信、消防、治污等基础设施建设，推进标准厂房、孵化器、仓储物流等配套设施建设，

完善 5G、工业互联网、物联网等新型基础设施，加强“人工智能+园区”建设，全面提升园区承载能力。加强化工园区精细化管理，提升安全风险管控水平。到 2030 年，省级开发区实现“七通一平”标准，产业园区满足主导产业项目入驻配套需求。

专栏 11 产业园区建设重点

重点任务	建设内容
鸡西经济开发区	鸡冠核心区块：谋划实施基础设施建设（打捆）等项目。
	恒山区块：谋划实施石墨产业园区基础设施建设、产业园区拓展区基础设施建设、煤炭物流园区建设等项目。
	滴道区块：谋划实施产业园区基础设施建设、标准化厂房建设、循环经济产业园基础设施提升等项目。
	城子河区块：谋划实施机械智能制造园区基础设施（打捆）等项目。
	梨树区块：谋划实施梨树工业谷七通一平、智慧园区、标准化厂房、寒地龙药深加工基地等项目。
鸡西高新技术开发区	鸡冠核心区块：谋划实施基础设施建设（打捆）等项目。
	恒山区块：谋划实施石墨产业园区基础设施建设、产业园区拓展区基础设施建设等项目。
	城子河区块：谋划实施园区通用厂房二期、基础设施建设等项目。
	麻山区块：实施园区通用厂房建设、基础设施建设、园区污水危化物综合治理、66KV 变电站升级及变电所扩容和工业污泥处理、废酸回收再利用等项目。
密山经济开发区	谋划实施园区基础设施建设、农副产品深加工基地（标准化厂房）、产城融合基础设施建设、边境贸易加工基地建设等项目。
虎林经济开发区	谋划实施生物医药产业园通用厂房建设、生物医药产业基础设施建设、园区产业孵化基地建设、基础设施升级改造建设等项目。
鸡东经济开发区	谋划实施产业园“三通一平”等项目；化工产业园道路及配套基础设施建设、防洪沟治理等项目。

第四章 聚力科技创新引领，在因地制宜 发展新质生产力上实现新突破

中国式现代化鸡西实践要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，一体推进教育科技人才发展，以科技创新平台建设为重要抓手，以科技成果转化应用为主攻方向，内育多元创新主体、外引区域协作动能，加快打造龙江东部科技创新转化高地，提升鸡西创新体系整体效能。

第一节 推动科技创新与产业创新深度融合

建设煤炭生产利用技术创新载体。聚焦煤炭安全智能绿色开采和资源循环利用，支持龙煤鸡矿公司联合中国矿业大学、哈尔滨工业大学、东北石油大学等国内科研院所和龙头企业，建设煤炭清洁高效利用技术创新平台，开展大埋深煤层气水平压裂抽采等技术攻关。鼓励龙祥科技公司通过联合攻关等形式，开发新一代矿山智能装备，探索井下智能化矿井应用、群体智能等关键技术应用。引导煤炭企业联合高校、科研院所探索设立智能开采联合实验室，谋划建设煤矸石高值化利用中心，与煤机制造企业合作开发本地化控制系统。加快研发基于 AI 视觉识别的“井下安全智能监管系统”，建设煤矿安全生产综合信息化平台，实现人员违规行为、设备异常状态、地质灾害隐患实时监测与预警。

打造石墨新材料科技创新带。面向石墨精深加工技术与高附

加值产品开发等关键环节，建设一批石墨新材料技术创新平台，支持中建材石墨采选深加工一体化省级工程技术研究中心升级为国家级中心，支持瀚宇石墨烯工作室产学研成果转化、哈工石墨工程技术研究中心建设。聚焦石墨负极材料和石墨烯规模化制备与应用领域，加快建设高端石墨负极材料技术创新平台。支持域内石墨企业申报省级科技项目，依托石墨新材料技术创新平台，重点开展球型石墨提纯绿色制备及“三废”资源化工工艺研发、铬法膨胀石墨生产清洁工艺及含铬废硫酸近零排放技术等相关技术联合攻关，推动信息交流、标准制定和市场开拓，增强石墨制品市场竞争能力。

创建综合性龙药创新平台。发挥“刺五加创新研究与新药开发院士工作站”等创新平台引领作用，引导医药龙头企业加大研发投入，探索建设一批省级以上重点实验室、企业技术中心等中药制备研发领域科技创新平台，促进科技研发、市场转化、区域协作一体化发展。加快打造生物医药创新综合服务体系，支持重点制药企业开展原料药的创新和二次开发，鼓励医药中间体企业加快产业化生产。围绕刺五加、蒲公英、熊胆粉、鹿茸、黑蜂等优势资源，推动药茶、药膳、药酒等功能性保健品技术创新。

第二节 培育壮大科技创新主体

强化企业科技创新主体地位。深化国有企业创新激励机制改革，完善国有企业重大创新工程和项目容错机制，探索管理人员任期激励、股权激励模式，激发国有企业创新活力。实施企业创

新能力提升行动，加快培育引进一批科技领军企业、行业龙头企业、链主企业，鼓励与产业链上下游企业、科研机构，组建产业技术联盟、产业技术研究院等创新联合体。促进创新链产业链资金链人才链深度融合，鼓励企业加大研发投入，支持民营企业参与“揭榜挂帅”核心技术攻关行动，推动大中小企业融通创新。

推进科技型企业梯次培育。实施“小巨人”培育计划，建立“孵化—成长—上市”科技企业梯度培育服务体系，用好省“科技总师”服务科技企业制度，推动高水平研发人才、创新资源向企业集聚。支持符合条件的企业向“专精特新”转型发展，培育一批专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军。引导专精特新“小巨人”企业通过共设研发基金、共建实验室、研发众包等方式，共享创新资源、开展协同创新。到 2030 年，全市新增省级及以上专精特新企业 20 家。

第三节 建设开放活跃的科技成果转化体系

打造科技成果转移转化鸡西实践地。落实《黑龙江省促进科技成果转化条例》，围绕鸡西产业升级需求，对接哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、省农科院等科研院所，建立“双向赋能”科技成果转化通道，形成“哈尔滨创新策源—鸡西产业化落地—市场反向驱动研发”闭环生态，实现科技创新和成果转化“双向奔赴”。主动对接先进地区，探索建立“飞地科创平台”，鼓励国内科研院所所在鸡西设立产业科创平台。

探索科技成果转化“定向研发”模式。围绕科技创新、产业发

展需求，搭建数字化对接平台，支持鸡西企业发布技术需求清单，定向对接高校和科研院所研发资源，促进科技成果和研发需求有效衔接，加快构建以需定研、以研促产的科技成果转化机制。联合哈尔滨科技大市场，培育本地技术经理人，打造一支懂技术、懂市场的科技成果转化人才队伍。

第四节 优化完善科技创新生态

全面优化创新创业服务体系。依托鸡西高新区、经开区等载体，统筹推进专业孵化平台建设，争创省级科技型企业孵化器 1 家以上。组建由本地企业家、技术专家构成的创业导师团，为创业者提供技术、市场、融资等精准服务。强化对口合作，引入专业孵化运营理念，支持本地孵化机构与粤港澳大湾区服务机构开展合作，通过课程共享、导师互聘等方式，推动孵化资源互联互通。培育创新文化，弘扬科学精神与科学家精神，提高全民科学文化素质。

加大科技创新知识产权保护力度。立足鸡西石墨新材料、新能源、煤炭生产利用等特色产业，设立知识产权保护站 2 家以上，构建“创造、运用、保护、管理、服务”全链条知识产权服务体系。落实新兴领域知识产权保护制度。支持龙头企业利用国家重点产品信息服务平台开展专利布局与风险预警。建立重点企业商标保护名录，推进知识产权质押融资。完善知识产权快速维权机制，建立行政执法、司法保护、仲裁调解协同保护体系，严厉打击侵权假冒行为。

健全“百年煤城焕新”科创投入机制。探索建立“成果转化+产业孵化”扶持机制，以产业重大技术突破、重大技术成果转化、重大创新产品研制为重点，推行“订单式”研发投入，落实好企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，争取产出更多具有突破性、标志性的科技成果。建立市县两级财政科技投入稳定增长机制，完善科技奖励制度。加大科技招商力度，积极引入创投基金，支持煤炭深加工、生物医药、先进装备制造等领域科技创新项目建设。

第五章 聚力区域协调发展，在加快建设城乡融合的 现代化人民城市上实现新突破

区域城乡协调发展是中国式现代化鸡西实践的内在要求。围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，积极服务和融入国家、全省区域重大战略，立足龙江东部城市组团重要节点城市定位，深入实施以人为本的新型城镇化战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，不断增强城市发展新动能。

第一节 优化市域新型空间格局

加强全域国土空间开发管控。落实主体功能区战略，突出黑土地保护、粮食安全、矿产开发、守边固边等特点，立足资源环境承载能力，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，叠加能源资源富集区、边境地区，制定差异化政策指引。顺应人口规模递减发展趋势，防止城市盲目扩张。支持农产品主产区以永久基本农田为基础，落实最严格的耕地保护制度。锚定生态保护红线，加强生态空间的保育、修复和拓展，确保生态功能不降低、性质不改变。严守矿产资源保护底线，建立战略留白机制，应对未来发展不确定性。支持革命老区、少数民族聚集区加快发展，推动垦区、林区与属地融合发展。

优化市域国土空间开发保护总体格局。落实黑龙江省“三山

四水两平原”国土空间保护格局、“一圈一团七轴带”的国土空间开发格局，构建“三区两屏、一轴一带”的市域国土空间开发保护总体格局，加快实现中心带动周边、口岸联动腹地、人与自然和谐发展。提升农业生产区保障供给能力，保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”，完善农业基础设施建设，保证粮食稳定提效增产。强化生态保护区生态屏障功能，推进山水林田湖草系统治理，加强生态环境建设，全面提升生态环境质量。打造产业转型发展轴，串联主要产业平台，提升综合承载能力，促进产业多元集聚发展。建设城镇主要发展带，统筹城乡一体化发展，持续完善功能、提升业态、集聚人气，合理引导城镇集约发展。

专栏 12 市域国土空间开发保护总体格局

空间划分	开发管控范围
“三区”	指农业生产区，包括西北部林田复合经营发展区、东部绿色水稻生产区、中部玉米大豆旱作农业生产区。
“两屏”	指生态保护区，包括西北部依托完达山老爷岭余脉生态屏障及三江平原生态湿地连绵接续而成的生态屏障，自西向东串联市域主要自然保护区、森林公园、湿地自然保护区及森林自然公园。
“一轴”	指产业转型发展轴，以发展接续替代产业为主要转型方向，串联市辖区多产业平台，推进产业链+平台化融合发展。
“一带”	指城镇主要发展带，以 G331 国道、建鸡高速为骨架，串联市中心城区和三县（市），建设形成产城融合的宜居城镇带。

第二节 建设龙江东部城市组团重要节点城市

强化中心城区集聚引领功能。建立健全可持续城市更新模式，全覆盖开展城市体检。加强地下管网建设改造和城镇老旧小区

区、老旧街区、城市危旧房等城市更新改造，推进老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量既有房屋改造利用，加快建设 130°工业街区改造等项目。完善城市交通基础设施，畅通城市交通网络，打通南北交通堵点，有效治理停车难问题。实施城市基础设施生命线安全工程，持续打好放心水、暖屋子、安全气、防内涝四大攻坚行动，增强城市发展韧性。优化住房供应结构，加快发展保障性住房，增加改善性住房供给，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，加强房屋使用全生命周期安全管理。推进城市精细化管理，探索打造智慧社区、智慧小区，构建智慧高效城市治理新体系。深入实施“公园+”行动，布局一批城市绿道、廊道。到 2030 年，全市新增城市绿地面积 80 公顷，新建绿道长度 5 公里。

专栏 13 城市更新建设重点

重点任务	建设内容
供水工程	谋划实施城市输配水备用管线、市主城区公共供水管网漏损治理、密山供水系统一期、虎林城市新水源建设等项目，提升城市供水稳定性。到 2030 年，全市供水管网漏损率力争控制在 8%以内。
供热工程	谋划实施 2×66 万千瓦热电联产项目配套热网工程、城市供热管道老化更新改造、新建小区外配套供热管网建设等项目，有效解决跑冒滴漏和接入市政管网等问题，提高全市供热系统整体效能。到 2030 年，城镇集中供热普及率达到 99%以上。

燃气工程	谋划实施市区燃气管网基础设施完善及智能化改造、鸡东燃气管网建设等项目，提高燃气管网智能化水平，确保全市燃气用户用气安全性。到 2030 年，城市燃气普及率达到 95%。
排水工程	谋划实施密山街区雨污分流改造、滴道智慧排水及管线维修改造、城子河防涝排水二期建设、城子河市政排水管网结构性缺陷修复等项目，提升全市污水收集处理效能。到 2030 年，城市污水收集率力争达到 80%以上。
老旧小区改造	谋划实施老旧小区改造项目，“十五五”期间，累计改造老旧小区 41 个，楼房 48 栋，惠及居民 0.22 万户。
优化住房供应结构	稳步推进保障性住房建设，坚持“以需定建”“以需定购”，发展保障性租赁住房，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。通过公租房实物配租和货币租赁补贴，解决中等偏下收入家庭住房困难。完善支持政策，增加改善性住房供给，提振住房消费。
智慧城市建设	谋划实施市政基础设施生命线工程监测预警中心、密山智慧城市数字交通服务、密山智慧排水改造、鸡冠智慧城市建设、滴道智慧化综合指挥管理中心、城子河智慧城市管理系统、城子河采煤沉陷区楼房安全智能监测、麻山智慧城市等项目，提高市政基础设施智慧化管理水平。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。持续推进县域经济高质量发展，着力兴产业、强企业、壮财源、惠民生。实施县域产业赋能工程，整合优化创新创业资源，推进产业园区扩容提质，建设各具特色的主导产业，全力打造农业强县、工业大县、旅游名县、边贸旺县，增强县城对乡村辐射带动能力。加强县城基础设施规划、建设和管护，促进城乡基础设施、公共服务一体化，建设独具特色、充满活力的现代化县城。实施新一轮农业转移人口市民化行动，完善农业转移人口市民化激励政策，全面落实城镇落户“零门槛”，依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使

用权、集体收益分配权，让农业转移人口可进可退。促进城镇常住人口均等享有基本公共服务，稳步实现就业、医疗、教育、社保、住房、养老、托育等基本公共服务对常住人口全覆盖。

专栏 14 县域经济发展定位

县域	定位及特色主导产业
密山市	以清洁能源、绿色食品加工、畜牧养殖、商贸旅游为主导产业，打造高质量发展城市、绿色食品生产基地、对俄进出口加工基地、边境生态旅游目的地。
虎林市	以生物医药、绿色食品加工为主导产业，打造生态宜居边城、龙江东部现代中药基地、特色边境旅游目的地。
鸡东县	以化工、新能源及装备制造为主导产业，打造新能源化工基地、产业转型示范城市、资源型地区转型发展区。

第三节 促进城乡融合发展

推动要素资源城乡区域合理配置。建立健全有利于城乡区域要素合理配置的体制机制，促进人才、土地、资本等要素更多向乡村流动。加强城乡基础设施互联互通建设，坚持先建机制、后建工程，推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，加快农村基础设施提档升级。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，逐步推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

深入推进新时代兴边富民行动。以边境乡镇为重点，统筹布局建设交通、通信、能源、水利等基础设施，加强抵边村公共服

务设施建设，提升公共服务水平。实施沿边开放开发专项行动，支持发展边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产业，推进虎林市现代农业产业园建设，深化与黑龙江八一农垦大学等院校合作，谋划建设职业院校和应用型本科高校校区，提升边境地区人口、产业集聚发展能力。落实护边补助等支持政策，提升边境人才和常住人口待遇。健全边境立体化管控体系，提升稳边固边能力水平。

第四节 促进消费提档升级

建设龙江东部区域性消费中心城市。坚持扩大内需这个战略基点，持续拓展消费新空间、培育消费新场景。强化“万达商圈”核心引擎作用，加强现有商圈、步行街改造提升和智慧化建设，发展“早市”“夜市”文化，推动“一核多点、街市联动”商旅文特色商圈建设，培育“鸡西大冷面”“鸡西刀削面”等特色餐饮名店。加快完善县域商业体系，推动乡镇集（农）贸市场、乡镇商贸中心、特色大集、村级便利店等改造提升，优化农村生活服务网络，发展县域消费集聚区。大力发展商品消费，抢抓国家“两新”等直达消费者政策机遇，着力扩大新能源汽车，3C 数码大宗消费，优化绿色化、智能化、个性化家电家装、智能家居消费，提升餐饮、住宿等服务消费。鼓励发展首发经济，支持发展直播电商、即时零售、夜经济，拓展入境消费，探索发展量身定制、潮服潮玩以及虚拟现实技术沉浸式体验等新型消费业态。

深入实施提振消费专项行动。发挥政府消费券等促进作用，

大力实施“鸡西·兴凯湖”促消费系列活动。着力营造消费新环境，强化消费者权益保护，加强商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和治理，强化线上线下商品“同质”“同标”建设，完善守信激励和失信惩戒制度，持续优化消费服务。完善促进消费制度机制，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假制度。

第五节 持续扩大有效投资

优化政府投资结构。实施政府投资项目计划管理，提高民生类政府投资比重，积极争取并推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，扩大覆盖全人群、全生命周期有效投资。统筹用好各类政府投资，深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理，开展事前事中事后全链条全领域监管和绩效评价，强化审计监督、财会监督、人大和政协监督协同监督效应，提升项目建设质量和效率。建立健全项目生成机制，加强项目谋划论证和前期工作经费保障，扎实推进项目前期工作，加大对上政策资金争取力度，储备实施一批重大标志性、引领性工程项目。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，用好政策性金融工具，促进政府投资规模实现突破。

开展“投资鸡西”行动。紧盯产业链上下游和关键环节，建立健全产业链精准招商、特色资源靶向招商、科技创新成果产业化等招商机制，完善招商引资产业链图谱和项目推介清单，组织参

加和举办各类招商活动，引进一批具有创新引领作用的重点产业项目，提升招商引资质效。落实招商项目清单、产业项目清单、工业项目清单、入统项目清单“四单合一”工作机制，形成“谋划储备一批、招引签约一批、落地开工一批、竣工投产一批”的项目接续推进格局，强化全生命周期全要素服务保障，有效促进投资稳增长。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力。支持驻市央企和国企扩大有效投资。

第六章 聚力乡村全面振兴，在加快农业农村 现代化上实现新突破

农业农村现代化关系中国式现代化鸡西实践全局和成色。坚持以发展现代化大农业为主攻方向，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全链条升级农业产业体系，加快打造现代农业大基地、大企业、大产业，不断激发乡村全面振兴动力活力，全力推进农业强市建设，争当农业现代化建设排头兵。

第一节 落实全省新一轮千万吨粮食增产计划

全面加强黑土地保护和高标准农田建设。从严落实耕地占补平衡，推动各类耕地占用行为纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，开展后续管护和再评价，确保耕地保有量和永久基本农田保护面积不低于 1533.36 万亩、1271 万亩。建立耕地种植用途监测体系，坚持良田粮用，健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。持续完善坡耕地水土保持配套设施，加强侵蚀沟治理和农田防护林建设，完善田间排灌渠系和输配电设施。加大黑土地保护力度，深入实施耕地深松、耕地轮作和保护性耕作，增加秸秆、畜禽粪肥等有机物补充回归，提升土壤有机质含量和基础地力。实施良田建设行动，分区域大规模开展高标准农田建设提质改造，率先将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

提升主要粮食作物大面积单产水平。大力实施粮食单产提升

工程，推动良田、良种、良机、良法、良制集成增效，发挥维护国家粮食安全“压舱石”作用。实施良种创新行动，鼓励域内种子企业开展联合创新攻关，提升良种繁育能力，推动主要粮食作物良种覆盖率达到 100%。实施良机应用行动，落实农机购置与应用补贴政策，推进老旧农机报废更新，加快推广应用智能农机。实施良法普及行动，开展绿色高产高效创建，集中打造一批百亩攻坚田、千亩示范方、万亩高产片。实施良制创设行动，稳步推广农业生产托管，加快提升农业社会化服务水平，提高粮食生产服务质量。到 2030 年，全市粮食综合产能达到 144.13 亿斤。

专栏 15 粮食稳产增产行动

重点任务	建设内容
灌区建设	推进虎林灌区等 4 处大中型灌区现代化改造，通过新建改造渠首和扩建渠道等方式，规划改善灌溉面积 61.02 万亩。
农田建设	持续推进高标准农田建设，健全完善管护机制。“十五五”期间，建设市属高标准农田 221.38 万亩。其中，新建 141.08 万亩、改造提升 80.3 万亩。
农技服务	以主攻单产、改善品质、提升效益为目标，加强与省农科院等科研院所协作，共建科技园区和高产示范田，示范推广优质高产新品种和种子包衣、大垄密植、节水增效、一喷多促等高产高效栽培技术，提升整体种植水平。
农机更新	落实农机购置与应用补贴、农机报废更新补贴等政策，推动农机装备升级换代。到 2030 年，农机总动力稳定在 350 万千瓦，农机化服务组织数量稳定在 4 万个，主要农作物耕种收综合机械化率达到 99.7%。

第二节 统筹推进“四个农业”

大力发展科技农业。推动人工智能、生物技术、低空经济等赋能现代农业，完善数字农业基础设施建设，创建一批农业科技试验示范场所。开展“数据要素×现代农业”深化行动，提升各类生产经营主体信息化应用能力，推进作物种植、畜牧养殖、渔业生产、农机装备、农产品加工等智慧化发展。到 2030 年，省级智慧（数字）农业试点县达到 2 个，农业生产信息化率达到 40%以上。

升级发展绿色农业。推动农业全域化全环节全链条绿色化发展，巩固全国绿色食品原料标准化生产基地规模，扩大绿色有机食品认证面积，打造绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。推进农业投入品减量使用，主要农作物测土配方施肥技术实现全覆盖。推进粪污无害化处理、粪肥全量化还田，因地制宜推广循环农业模式。到 2030 年，全市绿色有机基地认证规模达到 380 万亩以上，畜禽粪污综合利用率达到 88.5%。

创新发展质量农业。完善农产品质量全链条监管机制，加强农产品质量安全追溯管理信息平台推广应用，实施重点品种重要环节专项治理，推动农产品产地准出与市场准入有效衔接，全面落实承诺达标合格证制度，严守农产品质量安全底线。推进农资打假专项治理，切实维护农民利益。到 2030 年，农产品安全监测合格率达到 98%以上。

优化发展品牌农业。实施品牌强农行动，培育提升鸡东大米、知青粮站、兴凯湖大白鱼、虎林椴树蜜等区域公用品牌价值，鼓

励农业生产经营主体创建企业品牌和产品品牌，形成区域公用品牌、企业品牌和产品品牌协同发展的良好格局，推动更多品牌纳入全省“黑土优品”“九珍十八品”名录。发展定制农业和农村电商，满足消费者高端化、个性化、定制化需求，全力打造“我在鸡西有亩田”品牌。到 2030 年，全市“两品一标”数量达到 370 个。

专栏 16 “四个农业”建设重点

重点任务	建设内容
建设智慧农牧渔场	完善主要作物大面积单产提升智能化解决方案和智慧农（牧、渔）场技术模式，推进全产业链数字化改造。到 2030 年，初步形成智慧农业公共服务能力，建成智慧农场 15 个、智慧牧场 20 个、智慧渔场 1 个。
提升区域公用品牌	整合区域公用品牌资源，统一商标、统一质量、统一包装、统一经营，加强品牌宣传推介，强化区域公用品牌使用规范和监管。到 2030 年，全市新增区域公用品牌 3 个以上，黑土优品授权产品数量达到 120 个。
推进农业定制化发展	优选大米、鲜食玉米、冷水鱼、寒地果蔬等品种，打造一批定制农业标准化示范基地，建设定制农业宣传推广平台，开设“美味定制、臻品鸡西”专栏，将更多优质农业品推向高端市场。到 2030 年，全市定制农业销售额突破 10 亿元。

第三节 构建多元化食物供给体系

打造龙江东部“两牛一猪一禽”基地。以肉牛、奶牛、生猪、大鹅等为重点，推广标准化、规模化养殖模式，实施高端肉牛“百千工程”、奶业高质量发展计划，培育壮大鹅产业链。稳定肉牛、奶牛基础产能，壮大密山、虎林奶业发展优势，促进高端肉牛品种选育与推广、奶牛养殖业资源优化配置。实施生猪稳产保供行动，精准开展生产预警引导，推广能繁母猪生产能力配套技术，

全力稳定基础产能。推进鹅、肉鸡、蛋鸡等家禽品种适度规模经营和“一体化”发展，深入实施鹅产业振兴行动计划，支持籽鹅保种育种场和父母代种鹅场建设，推广普及鹅养殖政策性保险。健全饲草料供应体系，发展全株青贮玉米、青贮苜蓿等大面积机械化绿色全营养体饲草料产业。推动主要畜种养殖全程机械化，推广精准智能饲喂等智能化机器装备。

实施冷水渔业振兴行动。加大冷水鱼资源开发力度，推进“种、养、加、销、游”一体化布局，做好兴凯湖大白鱼文章。调整优化养殖品种结构，依托兴凯湖大白鱼苗种繁育推广一体化基地，加快提高优质冷水鱼苗种繁育能力。推进冷水鱼养殖基地建设，因地制宜发展小兴凯湖、水库等大水面生态养殖区、池塘精养区、稻渔综合种养节水模式，稳步扩大以兴凯湖大白鱼为代表的冷水鱼养殖规模，建设密山市智慧渔业低碳循环经济产业园。创建水产品加工基地，开发“兴凯湖大白鱼+”系列产品，配套建设鲜活暂养储运基地。推进以渔猎文化为主的休闲渔业发展，办好增殖放流季、冬捕节等渔旅融合系列活动。到 2030 年，全市水产品产量突破 6 万吨。

立体开发寒地龙药、林禽、林菌等林下资源。按照生态优先、因地制宜、市场导向原则，合理开发利用林下资源，建设一批特色林下经济示范基地。科学划定寒地龙药种植区域，推广林药复合种植模式，扩大以刺五加等为主的林冠下仿野生种植面积，同步推进黄芩、月见草、蒲公英等常规道地药材生产。推广“林禽共

生、菌畜循环”立体养殖模式，支持蜂、熊、鹿等特色养殖扩模发展，引导发展肉鸽、林蛙等特色养殖项目，大力发展棚栽、地栽食用菌，壮大黑木耳、猴头菇、羊肚菌、平菇、元蘑、灵芝等食用菌栽培产业。积极发展森林旅游、森林康养产业，打造一批特色森林旅游线路和康养基地。支持东方红林业局实施森林食品与北药全产业链构建工程。到 2030 年，全市林草总产值达到 74 亿元。

专栏 17 多元化食物体系建设行动

重点任务	建设内容
现代畜牧业发展	引进生猪、肉牛优质繁育场，鼓励乳制品加工企业建设万头规模养殖场。到 2030 年，规模化养殖场发展到 120 家。
鹅产业振兴	推进迎春林业局大鹅孵化育雏养殖等项目建设，强化“种禽繁育、鹅蛋生产、美食餐饮”等全产业链发展。到 2030 年，鹅饲养量达到 1000 万羽。
兴凯湖大白鱼智慧渔业区建设	做大做优兴凯湖大白鱼设施渔业养殖实验区，加快兴凯湖大白鱼全产业链项目建设。到 2030 年，水产养殖面积达到 59 万亩，水产品产量达到 6 万吨，加工产能达到 5000 吨。
寒地龙药标准化种植	制定刺五加种子、种苗、种植、采集技术标准体系，按照中药材 GAP 规范，打造一批刺五加标准化种植基地。引入物联网、人工智能技术，对种植环境实时监控和精准化管理。
食用菌产业链提升	加强与中国农业科学院、吉林农业大学、食用菌院士团队等深度合作，以羊肚菌等食用菌种植为切入点，谋划建设食用菌智能培养方舱、菌包厂、标准化检验检测中心，形成集科研、生产、加工、检测、贸易等于一体的全产业链条。

第四节 打造宜居宜业和美乡村

实施农村人居环境整治提升行动。学习运用“千万工程”经验，落实乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村。以钉钉子精神抓好农村“厕所革命”、生活污水治理、生活垃圾治理、村容村貌提升和菜园开发利用等重点任务，推动农村基本具备现代生活条件。推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，因地制宜引导新改户用厕所入院入室，以乡镇政府驻地和中心村为重点分类开展生活污水治理。推进生活垃圾源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，推动实现农村有机废弃物综合处置利用设施全覆盖。充分利用“四边两地”，统筹建设小菜园、小药园、小菌园、小果园，实现“小庭院、大经济”。完善乡村规划体系，持续开展村庄清洁行动，整体提升村容村貌和绿化美化水平。到 2030 年，农村生活污水治理率达到 70%。

提高乡村公共资源供给质量。按照“一般村保基本、重点镇中心村提品质”要求，持续提升乡村基础设施和公共服务水平，促进农村人口向重点镇和中心村集聚。深化“四好农村路”建设，有序推进次差公路提质改造，完善中心村产业发展所需的旅游路、产业路、资源路，深化交邮融合发展。推进小型供水工程规范化建设和改造，更新改造老旧供水工程，持续开展农村饮用水水质监测。继续实施农村危房改造。加快农村光纤网络、移动互联网建设，推进“数商兴农”行动。深化拓展文明实践阵地建设，支持开展“村晚”“农民丰收节”等群众性文化活动。

推进乡村治理现代化。坚持党建引领促振兴，加强农村基层党组织建设，推进村民治理规范化建设，落实“四议两公开”制度，构建村民自治与法治、德治、智治协同发力新机制。抓好重点村分类管理和软弱涣散村党组织整顿，深入实施“助力乡村振兴万人计划”和党员“双培双带工程”，派强用好驻村第一书记和工作队。加强民主法治示范村（社区）创建，开展村（社区）“法律明白人”培养工作。持续开展“除陋习、树新风”专项整治行动，推行乡村治理积分制、“道德超市”，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。健全数字化治理机制，推进党务、村务、财务等事项在线公开，提高乡村治理效能。

专栏 18 宜居宜业和美乡村建设行动

重点任务	建设内容
农村环境整治	实施密山农村环境综合整治、兴凯湖（陆域）湖岗 5 公里范围内农村环境综合整治等项目，谋划实施城子河农村生活污水治理等项目。
农村公路建设	修建农村公路 500 公里，动态清零梨树碱场公路桥等农村公路四类、五类危桥。
农村供水保障	实施市主城区及密山市、虎林市、鸡东县农村供水保障工程，建设管网 3216 公里，配套安装供水净水等设备。
基本公共服务提升	补齐农村学前教育办学短板，推动乡镇普惠性幼儿园全覆盖，完善义务教育经费保障机制，落实乡村教师支持政策；加快完善基层公共卫生设施，落实提高乡村医生待遇；健全乡村养老助残服务。
农村基层组织建设	建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单，构建“照清单履职、按清单办事、依清单问责”的简约高效基层管理体制。落实村党组织书记“选育管奖”政策。健全村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会等群众组织。提升“法律明白人”培养工程质效，每村（社区）“法律明白人”达到 5 人以上。

第五节 持续深化农业农村改革

提高强农惠农富农政策效能。落实价格、补贴、保险等政策和国家粮食主产区利益补偿制度，加强粮食购销和储备管理，保护和调动农民种粮、基层抓粮积极性。探索发展特色农产品指数保险。持续深化集体林权和垦地融合改革，以土地托管服务为突破口，建立健全以场带村联户合作发展机制，加快将农垦现代农业生产标准和经营模式向地方平移复制。建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

健全现代农业经营体系。稳定土地承包关系，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作。健全农村产权交易体系，落实国家和省承包地经营权流转价格合理形成机制。巩固完善农村基本经营制度，发展壮大家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。推进农业社会化服务高质量发展，开展农业社会化服务标准化创建。持续深化供销合作社综合改革。实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加强新型农业经营主体、科技领军人才、青年人才培养。到 2030 年，赋码家庭农场达到 8500 个，农业社会化服务组织达到 430 家，乡村产业振兴带头人“头雁”队伍达到 150 人。

健全乡村全面振兴投入机制。促进财政、金融、社会资本等投向农业农村建设，强化乡村全面振兴资金支持。发挥财政支持作用，落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策。鼓励金融

机构拓宽抵质押物范围，开发具有贷款便捷性、还款灵活性的普惠金融产品。完善农村信用体系建设，开展“百佳千优”目标信用村建设行动，提高信用村覆盖率。深入落实“万企兴万村”行动，强化正向清单指引和重点项目推介，引导和规范农业农村领域社会投资。

壮大新型农村集体经济。有效盘活农村集体资金资产资源，通过资源发包、资产参股、混合经营等多样化途径，提高农村集体经济组织经营性收入。支持农村集体经济组织承担国家投入资金的农村基础设施建设和以工代赈项目，促进农村人口就地就近就业。健全农村集体经济组织内部治理机制和农村集体财产管理办法，持续巩固农村集体资金、资产和资源管理突出问题等专项整治成果，强化新增资源收费管理，严控集体经营风险和债务风险。推进农村集体经济组织财务公开，构建集体经济组织成员民主监督、纪委监督、第三方审计等多方监督制度，保障农村集体经济组织成员集体收益分配权。

第七章 聚力文旅深度融合，在繁荣发展文化事业和 特色文旅产业上实现新突破

文化繁荣兴盛是中国式现代化强市建设的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，弘扬主旋律，传播正能量，持续提升文化服务和文化产品供给能力，打造全域全季特色文化旅游目的地，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

健全党的创新理论武装体系，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，大力传承弘扬东北抗联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神，加强煤炭文化挖掘提炼阐释，深化爱国主义教育和全民国防教育。创新马克思主义理论研究和建设工程，加强哲学社会科学研究和新型智库建设。加强思想政治工作，建强用好红色教育、廉政教育等阵地，深化未成年人思想道德建设和青少年理想信念教育，建设体现社会主义特点、时代特征、学校特色的校园文化。弘扬诚信文化，推动企业文化建设。城乡一体推进精神文明建设，建强新时代文明实践阵地，大力培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，开展“鸡西好人”等先进典型选树活动，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网

络内容建设和管理，增强信息化条件下文化阵地治理效能。

第二节 推进文化事业繁荣发展

健全文艺创作生产服务、引导、组织和扶持机制，持续提升文化原创能力，围绕建军 100 周年、建国 80 周年、改革开放 50 周年等题材，加快新闻出版、广播影视、文学艺术等领域文化精品创作。纵深推进市县两级媒体融合发展，加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导力、影响力、传播力。实施中华优秀传统文化传承发展工程，开展刀背山墓地、新开流遗址、锅盔山山城遗址考古勘探，开发推广版画、金属箔画、根雕等文化产品，打造特色非遗项目品牌。实施公共文化服务提质增效行动，组织开展系列文化惠民活动，打造全民阅读活动品牌，加快文化领域“数转智改”，提高图书馆、文化馆、博物馆等文化场所服务效能，推动优质文化资源直达基层。深化文艺院团改革，培育高水平文化人才队伍。有序扩大工人文化宫、职工文化服务中心、职工文化站等职工文化阵地覆盖面，推动职工文化阵地与文化体育等公共服务设施联动共享。建设智慧广电网络，巩固提升广播电视传输覆盖能力。积极发展档案和地方志事业。

第三节 加快文化产业提质升级

完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌。打造文化交流平台，引进培育高水平演出团体、展览机构，发展演艺经济、会展经济。规范引导网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人

网络保护。推动文化建设数智化赋能、信息化转型，推进人工智能在文化内容创作、个性化文化传播与推广、虚拟复原文化场景等方面应用，加快培育新型文化业态。深入挖掘小剧场演艺潜力，鼓励和促进文化消费。加快发展创意设计产业，实施创意设计赋能行动，延伸“设计+”产业链。建立工业设计门类扶持目录，推动产业链关键环节工业设计植入。培育创意设计经营主体，加强创意设计园区基地建设，完善企业梯度培育体系。强化文创产品设计开发和展示宣传，探索文创产品市场化运营路径。

第四节 推动特色文旅可持续发展

打造兴凯湖、虎头引领的精品景区矩阵。整合兴凯湖当壁镇景区、白鱼湾乡村旅游重点村、新开流景区资源，推进兴凯湖旅游带建设，优化湖上观光线路，连接新开流、泄洪闸等景点，持续开发生态观光与文化体验旅游业态，加快创建兴凯湖国家级旅游度假区。立足虎头 5A 级旅游景区红色资源优势，推出系列军事研学课程、国防教育讲座、军旅体验营等活动，打造“二战终结地纪念活动”品牌。探索开发珍宝岛旅游资源。开发穆棱河旅游业态，发展滨水休闲、冰雪经济、沿线自驾等，贯通城市公园体系，融合文旅、商业等业态，打造景城交融的穆棱河风情带。拓展升级 A 级旅游景区景点，创建市动植物园 4A 级旅游景区，推进麒麟山景区、铁西森林公园、北大荒书法长廊等景区提档升级。到 2030 年，全市 A 级及以上景区发展到 35 个。

专栏 19 兴凯湖国家级旅游度假区创建行动

以兴凯湖新开流景区、当壁镇景区、白鱼湾全国乡村旅游重点村为主体景区，辐射联动湖沿村、兴凯湖沙滩、蜂蜜山景区等兴凯湖沿线景区景点，对标“国家级旅游度假区”创建要求，全面升级硬件服务设施，优化综合服务体验，持续引入沙滩浴场、露营营地、水上运动、康体养生等创新业态，做优做强休闲度假、运动康体、文化体验旅游产品，打响“梦幻·兴凯湖”IP 形象。

打造“四色”“四季”特色旅游集群。放大红色历史、黑土民俗、银色冰雪、绿色生态优势，推动旅游产业全域全季可持续发展。深度开发虎头要塞、“东北抗联”、“东北老航校”、“第一党支部”等资源，做优红色旅游景区，培育壮大红色旅游业态。发挥肃慎族文化发祥地优势，创新演绎民俗文化，开发非遗文创产品，建设肃慎渔猎文化活态传承区。办好兴凯湖冰雪汽车赛、虎林冰钓邀请赛、全国极寒冬泳段位赛、兴凯湖冬捕节等系列冰雪活动，积极打造冰球运动之城。因地制宜发展生态游、乡村游、避暑游、研学游，联动“醉美 331”沿线城市发展自驾旅游，全力打造夏季避暑康养旅游胜地。落实入境过境免签政策，加强边境口岸国门建筑群景观建设，开发俄货购物街区，引入俄式餐厅、套娃手作体验馆，推动沿边县（市）打造边境旅游目的地。

专栏 20 特色旅游集群建设行动

重点任务	建设内容
红色文化旅游	谋划实施密山东北联军航空学校修缮、鸡东红灯记文化特色街区、恒山煤矿文工团修复、滴道红色教育文化园、梨树革命烈士陵园改造等项目。
民俗文化旅游	谋划实施密山北大荒书法长廊景区智慧服务、鸡冠杏花山文化旅游提升、鸡冠鱼亮沟乡村旅游度假区基础设施提升、滴道金铁村近郊旅游综合体、城子河新阳生态湖景区提档升级等项目。
赏冰乐雪旅游	谋划实施密山蜂蜜山滑雪场、鸡东凤凰山欢乐冰雪世界、鸡东宝泉林场滑雪场、鸡冠三合村浪漫冰雪乐园、城子河新阳生态湖冰雪旅游、滴道冰雪特色村、恒山桦木林场冰雪民宿庄园等项目。
边境自驾旅游	谋划实施市动植物园汽车营地公共服务设施、G331 沿线通讯及休息区基础设施建设、当壁镇温泉酒店建设、城子河户外运动营地建设等项目。
避暑康养旅游	谋划实施密山当壁镇温泉康养、鸡东宝泉林场温泉康养、恒山红旗湖生态型全景休闲娱乐康养综合体、恒山柳毛农文旅、恒山柳毛莲花村冰雪民宿庄园、滴道温泉康养、梨树玉潭湖四季旅游设施改造升级、麻山康养文化旅游医疗一体化、东方红林业局生态旅游与森林康养业态培育等项目。

完善旅游线路、设施和服务体系。打造互联互通旅游交通网络，建设“中国一号冰雪旅游”延伸精品线路，增开鸡西至国内主要城市旅游航线。推进交旅融合发展，提升“快进”综合交通网与“慢游”旅游交通网衔接效能。构建完善全域三级旅游集散服务体系，增强鸡西旅游咨询服务中心功能，规范完善全市旅游交通标识和景区内部标识系统，推进旅游设施和服务智慧化改造。加快星级宾馆、商业综合体等旅游配套服务设施建设，推动“吃住行游娱购”全要素汇集，深入开展冬夏“百日行动”，升级旅游新体验。到 2030 年，全市景区智慧化程度达到 60%以上。

专栏 21 智慧旅游建设行动

重点任务	建设内容
智慧旅游景区建设	加快推进全市 3A 级以上景区实行智慧化管理和联网运行，融入市级旅游大数据中心和智慧旅游网络体系。到 2030 年，4A 级以上智慧旅游景区创建率达到 80%。
智慧酒店建设	将移动互联网、物联网等信息通信技术融入现代酒店建设与管理运营，分阶段逐步推动鸡西智慧酒店建设。到 2030 年，智慧酒店覆盖率达到 50%以上。
智慧旅行社建设	广泛运用通信信息技术，深化旅行社行业整体信息化应用，改善旅行社经营流程，提高管理水平，提升产品和服务竞争力。到 2030 年，智慧旅行社覆盖率达到 50%以上。
智慧旅游乡村建设	建设智慧旅游门户网站，充分利用 OTA 等平台进行乡村特色旅游产品销售。
智慧自驾游营地建设	布局建设自驾游营地，兼顾房车、自驾车等其他旅游形式，完善水电桩操控、智能停车场、服务保障中心等设施，发展集泊车、购物、食宿、休闲、娱乐、自助和智能为一体的旅游服务。到 2030 年，智慧自驾车营地覆盖率达到 60%。

强化旅游品牌塑造和市场营销。坚持市场化运营、标准化建设、规范化管理、智能化赋能，以“文旅+百业”促进模式与业态创新。办好第八届黑龙江省旅游产业发展大会，持续推进“跟着音乐去旅行”“跟着节事去旅行”“跟着赛事去旅行”“跟着场馆去旅行”“跟着历史去旅行”，举办“十佳旅游纪念品”评选活动，培育推出一批旅游伴手礼品，叫响鸡西特色文旅品牌。以龙江区域性市场为主、国内外其他客源市场为辅，加大多层次旅游市场开发，打造 3 条精品主题旅游线路。强化媒体宣传推介，组建“文旅推介官”“旅拍宣传官”等队伍，联动龙江东部湿地旅游联盟、对口合作城市、航班沿线城市，举办区域性宣传营销活动，实施肇庆·鸡西“南来北往、寒来暑往”旅游互促工程，拓宽旅游市场营销渠道。到 2030 年，全市旅游接待人数达到 2800 万人次、旅游总收入达到 280 亿元。

专栏 22 精品主题旅游线路建设行动

重点线路	景区景点
“静遇·江湖、乐活·鸡西” 养生度假游线	鸡西阿塞利亚花园—麒麟山景区—宝泉林场温泉康养景区—密山铁西森林公园—乌苏里湿地千岛林风景区—兴凯湖省级旅游度假区—荷香园景区—虎头旅游景区—珍宝岛。
“景遇·江湖、胜境·鸡西” 观光休闲游线	穆棱河公园—鸡西城市森林公园—鱼亮沟—杏花山—凤凰山景区—荷香园景区—兴凯湖—北大荒文化综合旅游区（856 农场）—虎头旅游景区—东方红旅游景区。
“水韵·江湖、文化·鸡西” 文化体验游线	鸡西博物馆—鸡林朝鲜民俗风情园—《红灯记》特色文化街区—东北老航校纪念馆—北大荒书法长廊—北大荒文化综合旅游区（856 农场）—虎头旅游景区—珍宝岛。

第八章 聚力经济体制改革，在增强高质量振兴发展 动力上实现新突破

全面深化改革是中国式现代化鸡西实践的重要保障。充分发挥经济体制改革牵引作用，准确把握改革攻坚重点和优先方向，围绕重点领域、关键环节推出系列重大改革举措，实现市场有效有序、政府有为有度，全面激发经济发展内生动力，更大程度释放发展潜能。

第一节 融入服务全国统一大市场

破除融入服务全国统一大市场建设的卡点堵点。落实统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。加强招商引资合规管理，促进招商引资高质量发展。落实统一大市场建设的统计、财税、考核等制度，健全公平竞争审查机制。统一市场监管执法，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，维护良性竞争的市场秩序。统一政府行为尺度，落实全国统一的地方招商引资行为清单，加强招商引资合规管理，促进招商引资健康发展。加快推进公共资源交易全流程电子化，持续开展招投标领域和政府采购领域专项整治，加强对中标结果的公平性审查。健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。加

强社会信用体系建设，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制。

推动地区重要资源交易平台建设。整合天然石墨市场资源，搭建集仓储物流、在线竞价、期货交割、实时结算等功能于一体的综合性交易平台。发挥国家石墨产品质量监督检验中心、全国鳞片石墨标准化分技术委员会作用，强化交易平台标准引领和检验检测服务，主导或参与石墨领域国家标准、行业标准的制修订，完善石墨产品标准体系。对接国内天然石墨主产区交易机构，推进区域市场合作。发挥鸡西煤炭产能优势，探索建设区域性煤炭交易中心，推动域内外煤炭经营主体开展合同签订、物流衔接、资金结算等全流程交易，创新运用邀约交易、挂牌交易、竞价交易等交易方式。加快提升梨树龙药和山产品交易大市场中药材集散交易功能，推进北药仓储物流配送中心、冷链恒温库、电子交易平台等项目建设，升级打造全省知名的龙药交易市场。

第二节 深化要素市场化配置改革

构建城乡统一的建设用地市场。积极参与省级组织的补充耕地指标跨区域交易，适时开展农村集体经营性建设用地入市。节约集约利用农村集体经营建设用地，积极稳妥盘活农村闲置住宅，分类保障乡村发展用地。优化城市工商业土地利用，扩大国有建设用地有偿使用范围，推动土地混合开发利用、用途合理转换，加快发展建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。开展产业园区用地专项治理，执行工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

优化资本要素市场化配置。发挥鸡西市综合信用服务平台作用，积极推动经营主体入驻“信易贷”平台，鼓励金融机构开发与中小微企业需求相匹配的信用产品。推进企业上市“紫丁香计划”，积极引育天使、创业投资基金。探索建立经营主体档案数据库，依法依规归集整合经营主体基础信息、用电量等反映实际生产经营状况信息，加强与银行信贷信息互联互通，服务金融机构开展信贷业务。

加快培育数据要素市场。构建完备的数据制度体系，完善数据采集、治理、安全、交易的标准规范，推动高价值数据资源安全合规开放。建立数据共享应用促进与保障机制，探索“整体授权+分领域授权”公共数据分类分级授权运营模式，支持经营主体依法基于合同约定开展数据流通交易。构建数据要素市场信用体系，严厉打击数据非法交易等违法犯罪行为。

健全重点民生领域价格形成机制。发挥成本监审基础性作用，稳步推进水气热等公用事业价格改革。优化居民阶梯水价、气价制度和非居民用水超定额累进加价收费、污水处理收费政策。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格，推进新建水利工程提前明确量价条件。健全天然气终端价格与采购价格联动机制，稳步理顺天然气终端销售价格。深化城镇供热价格改革，有序推行供热计量收费。强化公办养老、托育、医疗机构基本服务收费政府指导价管理，优化非营利性幼儿园收费制度。

第三节 深化国资国企改革和支持民营经济发展

优化国有资本布局。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，巩固国有经济在能源资源、粮食供应等领域的重要地位，增加防灾减灾、应急保障等民生领域公共服务有效供给，支持国有企业前瞻布局战略性新兴产业，适度加大对新产业新业态投资力度，做强做大做优国有企业和国有资本。引导国有企业加大对新型基础设施建设的投入，维护能源、交通等基础网络安全。健全国资企业管理监督机制和考核评价体系。支持农垦、森工、龙煤集团改革，持续推进政企合作走深走实。

拓展民营经济发展空间。全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》《黑龙江省民营经济发展促进条例》，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展，依法保护民营企业产权和企业家权益，发展壮大民营经济。推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，破除招投标领域隐性门槛，支持民间投资与国有资本联合投资重大项目。完善向民间资本推介项目清单，争取更多项目纳入全国重点民间投资项目库。支持民营企业设备更新和数字化转型，鼓励开展对俄投资合作。支持符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金，鼓励金融机构开发专项“信易贷”等适合民营企业的金融服务和产品。完善紧密高效的政商沟通机制，及时回应民营企业合理诉求。建立健全现代企业制度，弘扬企业家精神，培育更多十亿

级龙头企业。

第四节 落实财政金融体制改革

深化市以下财政体制改革。培育可持续税源体系，优化税收征管机制，规范管理非税收入，全力构建更加科学合理的收入结构，推动财政收入稳定增长。推进财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，深化零基预算改革，强化重大战略任务和基本民生财力保障。有序推进市与区财政事权和支出责任划分改革，严格落实“县级为主、市级帮扶、省级兜底”的“三保”分级责任机制，推动财力下沉。落实税制改革任务。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。盘活行政事业单位存量国有资产。健全完善党政机关过紧日子制度体系。

健全政府债务风险长效防范机制。强化债务规模动态管控，确保不发生系统性债务风险。落实更加积极的宏观政策，增强政策取向一致性，强化政策实施效果评价。持续加强政府债券管理，科学谋划专项债券项目，与中央预算内投资、超长期特别国债、行业专项资金优势互补、错位申报。实行专项债券项目穿透式监测，开展全生命周期绩效管理，合理把握专项债券使用节奏，不断提高债券资金投资有效性。强化财会监督。

深化金融体制改革。强化财政金融协同联动，推进普惠金融产品创新，扩大普惠金融服务供给。完善金融监管体系，严禁新增任何隐性不良资产，严禁隐匿不良，压实信用风险化解主体责任。构

建风险防范化解体系，丰富风险处置资源和手段，持续加强对非法金融活动的监测预警和清理处置，保障金融稳健运行。

第五节 持续擦亮“鸡西营商”金名片

构建公平自由的市场秩序。深入贯彻落实市场准入负面清单、外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，规范实施登记管理制度。完善行政裁量权基准制度，规范涉企行政检查，推动高频领域“综合查一次”。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，持续纠治不当市场竞争和市场干预行为。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，依法有效盘活被查封冻结资产。持续破除影响公平自由的制度障碍，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

增强政务服务效能。完善政府诚信履约机制，加强政府合同履行监督管理。加快推进数字政府建设，推动电子证照等政务数据共享应用，深化“高效办成一件事”改革，推行“一证通办”“一照通办”“一码通办”“免证办”，提升数字化场景应用能力。完善惠企政策制定实施、发布解读、精准推送、申报兑现、评估修订全流程服务体系，提高政策知晓度、便利度、实效度。持续完善协同联动“根治办”工作机制，提升 12345 政务服务便民热线“民诉即办”机制质效。

提升助企服务能力。落实领导干部常态化包联帮扶企业（项目）制度，健全包联帮扶、现场办公、定期会商、诉求收集、督办解决等机制措施，聚焦经营场所获取、公共服务设施供给、用

工服务、税收征管、商业纠纷调解等重点领域，推出一批创新举措，推动从解决单一问题向系统解决一类问题转变，构建亲清统一的新型政商关系。完善诉讼服务体系线上“一网通办”、线下“一站服务”，构建调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、互相协调的多元化纠纷解决机制。

第九章 聚力扩大对外开放，在构筑龙江东部地区 对外开放新高地上实现新突破

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化鸡西实践的必然要求。深度融入高质量共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，抢抓全省构建向北开放新高地发展机遇，统筹贸易、投资、通道、平台建设，全面拓展对外合作空间，以高水平对外开放推进高质量振兴发展。

第一节 加快提升边境口岸开放能级

持续完善口岸基础设施。完善口岸公共卫生、入境卫生检疫、动植物检验检疫设施建设，优先保障查验现场检查检验执法需求，统一配备共用、电子化的监管查验设备。提高口岸查验监管科技水平，探索创新口岸查验监管模式，加快建设虎林智慧口岸信息化管理系统。推进密山口岸综合能力提升、虎林智慧口岸等项目建设。到 2030 年，密山口岸、虎林口岸年过货能力分别达到 14 万吨、20 万吨。

提高口岸通关便利化水平。加快报关、报检、退税、监管等通关全流程智慧化进程，加强商务、海关、边检、交通等部门协同联动，优化口岸通关监管流程，提升口岸物流通关能力。稳步推进“提前申报”“两步申报”等作业模式，提高企业申报效率，缓解口岸作业环节压力。积极争取建设口岸人流、物流一卡通行和

一码通行的数据通行管理系统，促进不同信息系统数据资源的管理权、使用权和责任权相统一，争取实现车辆放行凭证电子化。推动密山口岸每周通关时间延长至 7 天。到 2030 年，实现货运车辆“无感通关”、货物查验“秒级响应”智能通关。

专栏 23 提升边境口岸开放能级

重点口岸	建设任务
虎林口岸	谋划实施虎林智慧口岸、口岸物流中转站、口岸功能提档升级、口岸监管作业场所、互市贸易区等建设项目。
密山口岸	谋划实施密山口岸智慧监管与高效通关技术装备提升、口岸综合能力提升、对俄进口水产品加工等项目。

提升互市贸易区建设水平。积极申请互市贸易进口商品落地加工资质，落实互市贸易落地加工企业备案登记制度，持续拓宽互贸进口落地加工商品品类。探索以边民免税标准额度入股组建边民互市贸易合作社，与加工企业建立稳定合作关系，建设进口商品落地加工区，实现过埠增值。积极发展“互市贸易 + 电子商务”“互市贸易 + 旅游贸易”等新业态。“十五五”期间，全市互市贸易进口总额累计达到 1.5 亿元以上。

第二节 打造自贸试验区协同发展先导区等开放平台

加快自贸试验区协同发展先导区建设。复制推广黑龙江自贸区改革创新经验，学习借鉴全国自贸试验区改革试点经验和实践案例，争创制度创新新优势，探索更深层次改革创新和更大范围开放。创新贸易综合监管模式，开通农副产品快速通关“绿色通

道”。推进中国（黑龙江）自贸试验区协同发展先导区三个片区协同合作、联动发展、优势互补，优化项目全流程服务，推动优势产业集聚发展。建立健全外商投资服务体系，完善外商投资促进、项目跟踪服务和投诉受理机制。

争创跨境电子商务综合试验区。大力发展跨境贸易电子商务、跨境电子商务企业对企业直接出口、跨境电子商务出口海外仓等跨境电商业务，支持跨境电商、跨境物流等新业态新模式发展，强化金融、信息、物流等要素保障，培育跨境电商龙头企业，积聚上下游企业，提升对外开放层次和能级，积极向上争取创建中国（鸡西）跨境电子商务综合试验区。

第三节 做强对俄跨境产业链体系

持续扩大对俄全方位合作，打造跨境产业集聚带。支持发展俄豆落地加工，鼓励到俄远东地区种植优质大豆和中药材。完善口岸检验检疫设施，争取获批水产品进口资质，扩大对俄白鱼、帝王蟹、冰虾等优质冰鲜产品进口。引导企业到俄罗斯建设木材粗加工基地，布局高端家具生产项目，共建跨境木材产业链。支持密山口岸扩大俄煤、俄液化石油气进口规模，建设进出口加工产业园区。发挥虎林—长春天然气管道入境首站优势，扩大鸡西俄气进口规模。探索发展对俄服务贸易，支持医疗、教育、旅游、物流、大健康等机构在边境地区投资兴业。

第四节 稳步扩大制度型开放

对接国际高标准经贸规则，发挥中俄开放合作最前沿优势，

加强对俄交通物流、科技教育、文化和旅游等领域规则衔接，以货物进口通关便利、服务贸易相互准入、互市贸易自由便利为主攻方向，优化升级对俄货物贸易，加快推进“双买双卖”。深化与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国主要城市贸易合作。落实国家和黑龙江省高标准数字贸易规则、跨境服务贸易负面清单管理制度。健全外商投资服务保障体系，坚持“准入又准营”，持续开展内外资差别待遇清理工作，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，优化外国人才综合服务。有效实施对外投资管理。

第五节 持续深化区域交流合作

围绕石墨、新能源、人工智能、高端装备、生物医药、绿色食品等产业领域，深化与广东省肇庆市在产业发展、科技创新、园区建设等方面对接，全方位提升对口合作能级。深化人才交流合作，组织党政机关事业单位人员对口挂职交流，积极引进肇庆高端人才。创新“产业基金+项目”招商、股权招商等新模式，承接好粤港澳、京津冀、长三角等地区产业转移，完善全生命周期精准化招商服务。加强与东北东部区域城市交流合作。扎实做好援疆援藏工作，推动合作共赢发展。

第十章 聚力美丽鸡西建设，在推动经济社会发展 全面绿色转型上实现新突破

绿色发展是中国式现代化鸡西实践的鲜明底色。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”重要理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，确保如期实现碳达峰目标，建设山清水秀、天蓝地净、绿色低碳的美丽鸡西。

第一节 筑牢老爷岭余脉和三江平原湿地生态屏障

提升老爷岭余脉生态治理水平。立足东方红湿地国家级自然保护区实际，推进自然保护区核心区、一般控制区耕地有序退出。针对自然保护地内重点管护区域，完善管护、巡护等基础设施，定期开展专项巡查巡护行动，严禁违法开垦、毁林、毁草等行为。加强东方白鹳、丹顶鹤、紫貂、东北虎等珍稀野生动植物种群保护，严厉打击偷猎、盗采等违法行为。强化三北防护林工程建设，优化树种选配结构，深化林草重大有害生物防控治理，提升国土绿化质量。推进现代化国有林场建设。

推进三江平原湿地屏障生态保护。加强湿地管护巡护，提升湿地火灾防控能力，重点打击保护区内违规开（围）垦、过度放牧等破坏湿地生态功能行为。强化生物多样性监测和保护，加强自然保护区监测数据收集分析和综合应用，摸清野生动植物资源

底数，开展珍稀濒危野生动植物状况调查、监测和评估，加强野生动植物及其栖息地保护和恢复。开展“世界湿地日”“黑龙江湿地日”等主题宣传活动，全面提升三江平原湿地生态质量。

第二节 提升“四廊一湖区”水生态质量

持续改善兴凯湖生态环境。恢复和保护各类动植物种群，强化重要珍稀候鸟迁徙繁殖地保护管理。加强入湖排污口排查整治，开展兴凯湖富营养化和水华监测，研判预警藻类生长趋势。开展兴凯湖湿地生态修复工作，持续提升植被覆盖率，提高保护区监测、管护能力，防止因水蚀导致的水土流失。

推进“四廊”水生态治理。实施穆稜河流域水生态保护修复工程，开展生物增殖放流工作，探索开展洄游性鱼类生物增殖放流，促进穆稜河种群数量恢复。深入开展七虎林河水环境治理，加强污水排放监管，强化农业面源污染管控，推进化肥农药科学合理使用，严禁云山水库、西大岗水库投饵养殖。推进阿布沁河流域综合治理，扩大芦苇种植，持续打击非法采砂。强化乌苏里江流域城镇污染治理，加快水生生物多样性恢复，落实好夏季禁渔期政策。

专栏 24 生态修复治理重点

重点任务	建设内容
森林生态修复治理	谋划实施东方红国家级自然保护区建设、珍宝岛国家级自然保护区保护展示、虎林智慧林业、东方红林业局智慧林业与生态安全屏障巩固工程、密山现代化国有林场建设、密山林下种植基地等项目。
野生动物保护	组织开展“巡山清套”行动，落实属地主体责任和陆生、水生野生动物保护行业责任，优化落实有奖举报制度，发动群众成为“生态哨兵”，构建全天候监督网络。
兴凯湖增殖放流	持续做好兴凯湖大白鱼等珍稀鱼类增殖放流工作，严格实施捕捞限制和管护措施，促进鱼类资源恢复及生态系统稳定。“十五五”期间，每年增殖放流鱼苗不少于 150 万尾。
鸟类栖息地建设	加强迁徙候鸟集中区建设，强化重点区域巡察力度，严厉打击非法捕猎等违法行为，策划开展兴凯湖“爱鸟周”等系列宣传活动。

第三节 推进矿山修复及沉陷区治理

争创矿山修复样板。坚持“谁开发谁保护、谁破坏谁治理”原则，加强源头管控，压实主体责任，推动矿山企业履行矿山地质环境保护与土地复垦义务。用好国家启动历史遗留矿山修复示范工程政策，有序治理域内历史遗留矿山。引导社会资本通过“生态保护+产业导入”等方式参与矿山修复治理，支持对治理修复的腾空土地进行开发利用。“一山一策”推进矸石山综合治理。积极争取国家政策支持，推进矿区和采煤沉陷区综合治理，科学制定复垦工作方案，高标准推进表土剥离养护、地面清理、覆土平整等复垦工作，探索新能源、现代农业、文化旅游等一二三产业融合的多元治理模式。到 2030 年，全市累计修复治理历史遗留矿山 2512 公顷。

专栏 25 矿山修复、沉陷区治理和地质灾害治理

重点任务	建设内容
矿山修复	谋划实施东北森林带—乌苏里江流域(鸡西市)历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、历史遗留矿山生态修复等项目。
沉陷区治理	谋划实施恒山采煤沉陷区综合治理生态恢复工程、麻山采煤沉陷区百年矿区文化、滴道采煤沉陷区百年矿区文化展示等项目。
地质灾害治理	针对山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等地质灾害易发多发区域,规划实施地质灾害治理项目 10 个。其中,密山市 3 个、鸡东县 4 个、恒山区 1 个、梨树区 2 个。

第四节 深入打好污染防治攻坚战

全面改善空气质量。加强散煤污染治理,推进散煤削减替代和清洁利用。积极应对重污染天气,动态完善重污染天气应急减排清单,开展空气质量保障行动。加强秸秆综合利用和禁烧分区分类管控,完善秸秆收储运体系,探索建立政府、企业与农民三方合作共赢机制。推进焦化、水泥等重点行业超低排放改造,提升脱硫、脱硝、除尘效率,实现烟气污染物稳定达标排放。强化重污染天气部门联动,确保“十五五”期间空气质量优良天数比率达到省定目标;加强工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声和社会生活噪声监督管理,确保功能区声环境质量夜间达标率达到省定目标。

持续提升水环境质量。统筹水资源、水环境、水生态治理,实施河湖生态流量保障和母亲河复苏行动,推进河湖水生态保护修复和美丽河湖建设,确保全市达到或好于Ⅲ类水体比例达到省定目标。强化地表水环境管理,加强排污口排查整治,定期开展“回

头看”暗访检查。推进地下水污染防治和保护管理，强化地下水用量和水位指标“双控”。健全城市水源地管理评估机制，开展城市集中式饮用水水源地排查整治工作。推进工业污染防治，持续提升园区污水收集处理效能。到 2030 年，完成省级美丽河湖创建指标，入河湖排污口溯源整治率达到 100%，地表水国控断面优良水质比例达到省定目标。

加强土壤污染管控。实施土壤污染源头防控行动，强化建设用地、工矿企业用地等重点领域污染源头防控和治理，加强农用地生态环境保护 and 农业面源污染防治，保障黑土地资源可持续利用。推进“一住两公”建设用地土壤污染状况调查，有效保障重点建设用地安全利用。开展涉镉等重金属重点行业企业和矿区历史遗留固体废物排查整治，引导土壤污染重点监管单位采用新技术、新工艺，加快实施提标改造。推进安全利用类、严格管控类受污染耕地落实安全利用各项技术措施。到 2030 年，全市受污染耕地安全利用率达到 95%以上。

深入推进“无废城市”建设。统筹推进固体废物综合治理，提高固废无害化、减量化和资源化水平，积极争创“无废城市”。开展危险废物规范化环境管理评估和涉尾矿库企业环境风险隐患排查整治。畅通固废综合利用渠道，完善工业固体废物收贮运体系，加强大宗工业固废堆存场所安全建设，健全大宗工业固废资源循环利用链条。完善废旧物资回收网络，推进垃圾分类和资源化利用，强化建筑垃圾管理和规范处置。到 2030 年，全市生活垃圾资

源化利用率达到 80%以上，完成省定目标。

专栏 26 污染防治攻坚战重点任务

重点领域	建设内容
蓝天保卫战	针对重点行业实施 VOCs 综合治理工程，持续推进焦化行业超低排放改造，确保 VOCs 达标排放，谋划鸡东畅峰焦化 VOCs 超低排放改造项目。实施小锅炉淘汰工程，基本淘汰 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉和 2 蒸吨/小时及以下生物质锅炉。
碧水保卫战	推进小流域环境治理和生态修复，谋划实施美丽河湖建设、穆棱河流域水生态保护修复工程、虎林阿布沁河水生态保护修复、密山经开区工业污水处理厂、城子河污水处理厂升级改造等项目，实施哈达河母亲河复苏行动。
净土保卫战	谋划实施鸡西建筑垃圾资源化处理、密山生活垃圾焚烧处理、虎林生活垃圾卫生填埋场封场、恒山煤矸石堆场生态环境保护治理工程、滴道建筑垃圾转运场、梨树垃圾资源化利用及危废处理、密山原奋斗化工厂污染地块治理、城子河城镇生活垃圾分类及收转运一体化、城子河环卫车辆更新等项目。

第五节 加快生产生活方式绿色低碳转型

推进重点行业绿色转型。落实碳排放总量和强度双控制度，严格执行《固定资产投资项目节能审查和碳排放评价办法》，统筹推动行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹管理。落实生态环境分区管控要求，有力有效管控高耗能高排放项目，新建和改扩建高耗能高排放项目严格实行碳排放等量或减量置换。落实国家《完善碳排放统计核算体系工作方案》，按省统一部署开展碳排放统计核算工作。扎实推进全国减污降碳协同创新城市试点建设，深入实施节能降碳改造，引导传统产业探索深度脱碳路径，加快培育“绿色工厂”“零碳园区”。巩固提升森林等重点生态系统碳汇能力，探索发展碳汇交易、碳排放交易。完善资

源总量和全面节约制度，深化自然资源有偿使用制度改革，落实多元化生态补偿政策。深化用能单位节能挖潜，推广应用通用设备节能技术，支持企业开展能效提升、清洁生产等设备更新升级。大力创建节水型社会，落实最严格水资源管理制度和水资源有偿使用制度，加快发展节水农业。加强对散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆应用、推广、发展工作。落实“一企一策”措施，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，力争新增清洁能源发电量基本满足新增用电需求。

积极倡导绿色生活方式。积极开展绿色低碳宣传教育，将生态文明教育纳入国民教育和干部教育培训体系，开展绿色生活方式系列宣传活动。全面推广绿色办公，推进有条件的办公区域共建公用信息系统，持续推行无纸化办公。完善节约型公共机构评价标准。积极推广绿色消费，鼓励建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、绿色电商平台等绿色流通主体，支持流通企业开设绿色产品销售专区。落实“禁限塑”政策，推广“秸秆代塑”，加强再生资源回收利用体系建设。着力推广绿色出行，优先发展城市绿色公交，加强行人步道、非机动车道等城市慢行系统建设。

第十一章 聚力增进民生福祉，在绘就高品质 幸福鸡西新画卷上实现新突破

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化鸡西实践的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，全力打造幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的“幸福鸡西”，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 健全人口发展支持和服务体系

建设生育友好型社会。积极应对少子化，引导青年树立正确的婚恋观、生育观、家庭观，开展提升生育率专项行动，促进生育政策与经济社会政策配套衔接。健全生育服务体系，提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平，规范诊疗行为，改善产妇生育体验。完善生育保险制度，适度提高住院分娩医保支付标准，优化生育津贴发放流程。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，推广新生儿出生前全周期基因筛查，从源头提升人口素质。维护女性就业合法权益，落实生育休假制度，保障婚假、产假、护理假等假期待遇。鼓励用人单位对生育3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。落实育儿补贴和育儿个人所得税抵扣政策，有效降低家庭生育养育教育成本。

建立健全三级托育服务体系。发展普惠托育和托幼一体化服务，加强普惠育幼服务体系建设，加快市托育综合服务中心投入运营，推进县（市）区普惠托育机构全覆盖，满足区域托育需求，进一步提升入托率。落实托育机构运营补贴制度，鼓励社会资本建设托育机构，支持托幼一体、社区托育、用人单位办托、家庭托育点等服务网点建设。提升托育机构服务质量，建立健全安全保卫、消防、设施设备、食品药品等安全责任制度和安全管理制度，加强传染病防治和幼儿健康管理。加强公共场所母婴设施建设，加强市妇幼保健院和综合医院产科、儿科建设，发挥市中医院在儿科治疗的独特优势，实施母婴安全行动提升、健康儿童行动提升、母乳喂养促进等行动计划，规范开展新生儿疾病筛查项目。

建设老年保障型社会。主动应对人口老龄化，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，全面提升养老服务综合监管能力。健全完善公办养老机构运营机制，推进市社会福利院康养综合服务等项目建设，加快补齐农村养老服务短板，发展农村互助性养老服务，鼓励社会力量发展居家养老服务，创建老年友好型社区。完善居家养老、专业陪护与临终关怀全链条保障。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，开发老年人力资源。推动养老事业、养老产业协同发展，大力发展银发经济，健全失能失智老年人照护体系，推行长期护理保险，加强公共设施适老化和无障碍改造，大力发展医养结合服务，扩大康复护理、安宁疗护和助餐

服务供给，开发老年用品。到 2030 年，全市公办养老机构护理型床位占比达到 75%以上，养老机构与医疗卫生机构签约合作率达到 100%。

建设青年发展型社会。强化青年思想政治引领，构建新时代青年社会主义核心价值观培育长效机制，引导青年树立正确的价值观，为中国式现代化建设贡献青春力量。进一步关注青少年体质健康提升，推进家庭、学校、社会等多元主体协同培养，更好促进青年成长成才。完善青年发展政策，优化青年就业创业环境，为关注青年心理健康、保护青年安全成长、促进青年施展才华创造良好条件，探索建立文化类、兴趣类等青年社交空间，让青年扎根鸡西、立业成长、逐梦前行。切实维护青年合法权益，引导青年参与各类协商和基层社会治理。

促进妇女儿童全面发展和家庭建设。贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，全面保障妇女儿童合法权益。落实新一轮妇女儿童发展规划，推动妇女儿童活动中心建设，全方位优化妇女儿童发展环境，促进妇女儿童事业与经济社会同步协调发展。加强妇女和儿童健康服务，持续推进宫颈癌、乳腺癌综合防治，完善儿童监护制度，预防和减少儿童伤害，提高儿童身心健康水平，促进儿童早期发展。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，实施“家家幸福安康工程”，建设平等、和睦、文明的家庭关系。

第二节 促进高质量充分就业

持续推进援企稳岗。坚持就业优先战略和积极就业政策，加强就业和产业协同，实施稳岗扩容提质行动，最大限度用好社保补贴、培训补贴、创业担保贷款等政策工具，以政策红利稳定岗位供给。建立缺工企业清单，配备就业服务专员，实行“一企一策”定制化服务，支持企业开展用工余缺调剂。开展“人社服务进百企”等活动，健全常态化联系对接机制，推动人力资源服务提前对接、社保经办靠前服务。实施经营主体稳岗拓岗计划，完善岗位收集、就业扩容、技能培训、用工服务等联动机制。加强就业形势分析研判和风险应对处置，编制发布急需紧缺职业、未来就业需求目录。到 2030 年，收集发布用工岗位 8 万个次，确保就业形势持续稳定。

激发创业带动就业活力。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创联动”支持体系，培育发展更多创业主体，发挥创业带动就业倍增效应。加快构建全周期、全要素创业扶持链条，逐步推行“跟踪陪跑”扶持机制，全面落实创业孵化、担保贷款、创业补贴等扶持政策，探索建立创业导师工作室。鼓励支持黑龙江工业学院、黑龙江技师学院在校学生开展“试创业”实践活动。定期举办创新创业大赛，激发社会群体创业活力。

扩大职业技能培训供给。建立健全终身职业技能培训制度，开展职业技能提升专项行动，用好农民工职业技能培训计划、青年技能培训行动等各类培训载体，针对不同群体开展订单、定岗、定向培训，年均开展各类职业技能培训 1 万人次以上。深化产业工人

队伍建设改革，全面推行企业新型学徒制，加强高技能人才、急需紧缺职业（工种）等培训，广泛开展新业态从业人员培训。加快公共实训基地建设，鼓励社会力量兴办培训机构，支持企业建设技能实训中心。完善职业技能竞赛体系，加快打造高技能人才队伍。

加大重点群体就业扶持。稳定和扩大重点群体就业，将促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，做好就业观念引导、求职能力实训、就业见习培训，确保青年就业总体平稳。多渠道促进农村劳动力转移就业，扎实做好农民工特别是脱贫人口就业工作，鼓励退役军人自主创业，强化职业指导，完善安置措施。加强大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶，确保零就业家庭“动态清零”。实施促进残疾人就业三年行动计划，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。推动灵活就业、新就业形态健康发展，支持和规范发展新就业形态。持续开展“10+N”公共就业服务系列活动，充分利用“择业有我·筑梦鸡西”直播带岗、零工驿站等公共就业服务平台升级就业服务。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序的就业环境。到 2030 年，全市开展公共就业服务活动 1300 场，促进就业 2 万人次。

多措并举促进居民增收。落实城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。健全各类要素由市场评价贡献，按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，适时调整最低工资标准，加强企业工资分配宏观指导，

引导工资分配向关键岗位、一线员工和紧缺急需人才倾斜，促进工资性收入增长。完善优化小微企业支持政策，稳步扩大经营净收入规模。丰富居民理财渠道，拓宽财产净收入渠道。以技能劳动者、新型职业农民、大学毕业生等为重点，实施扩大中等收入群体行动计划，支持帮助新就业形态群体和灵活就业人员勤劳致富。

第三节 健全多层次社会保障体系

强化社会保险兜底保障能力。常态化开展“社保服务进万家”活动，落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，持续落实国家关于建筑项目参保政策，促进“应保尽保、应缴尽缴”。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大企业年金和个人养老金制度覆盖范围。全面落实基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善大病保险和医疗救助制度，推动符合条件的残疾人医疗康复项目纳入医保支付范围。扩大失业、工伤保险覆盖面，合理调整失业、工伤保险待遇标准，建立健全职业伤害保障制度。深化住房公积金制度改革，鼓励非公企业和灵活就业人员缴存住房公积金。发挥各类商业保险补充保障作用。

健全社会救助体系和优抚体系。加强低收入人口动态监测，完善低收入人口常态化救助帮扶闭环运行机制，稳步提高社会救助保障标准，健全分层分类、综合高效的社会救助体系。完善最低生活保障动态调整机制，持续推进低保提标扩围增效，切实做

到应保尽保。健全临时救助制度，加强保障边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。实施低收入残疾人家庭生活用电、水、气、暖等费用优惠和补贴政策，完善残疾人儿童康复救助制度，推进城乡无障碍环境建设。加强退役军人服务保障，落实军人军属优待措施，巩固发展军政军民团结。加强烈士陵园等纪念设施保护管理。持续争创全国双拥模范城市。

持续完善社会福利和慈善事业。推进完善特殊困难老人、失独家庭、困境儿童、残疾人关爱服务体系，兜住、兜准、兜牢民生底线。优化老年人高龄津贴、经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴等制度。完善未成年人救助保护机构基础设施，加强留守儿童和困境儿童关爱帮扶，开展流动儿童关爱保护，实施“福彩圆梦·孤儿助学工程”。促进和规范慈善事业发展，让更多群体通过社会捐赠获得支持和发展机会。加强殡葬行业管理和殡葬基础设施建设，建立健全基本殡葬服务制度。

专栏 27 养老、殡葬行业重点项目

重点领域	建设内容
养老服务	谋划实施市社会福利院新建康养综合服务楼、市农村老年福利中心失能（失智）照护专区提升改造工程、虎林集中老年照护中心、鸡东社会福利院失能养护楼、鸡冠居家养老服务网络建设、恒山社区养老服务设施、滴道康养服务中心改扩建、滴道居家养老服务中心、城子河益康养老服务业、梨树宁康养老服务中心等项目。
殡葬服务	谋划实施市殡葬事务服务中心改造、市公益性公墓、密山公益性公墓、虎林殡仪馆骨灰堂改扩建、鸡东殡葬事务服务中心维修改造、鸡冠农村公益性公墓等项目。

第四节 全力推进教育强市建设

实施新时代立德树人工程。坚持为党育人、为国育才，促进思政课堂与社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育、科技教育，完善教育评价体系，健全学校家庭社会协同育人机制，优化终身学习公共服务。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，优化调整基础教育布局结构和资源配置，优化各级各类学校师生配比，建设公平优质的基础教育体系。实施教师数字素养提升计划，落实中小学双百校长和十百千教师培养工程，培养造就梯队衔接、结构合理的高水平教师队伍。深入推进职称制度改革，强化教师待遇保障。弘扬教育家精神，加强师德师风建设。健全教师合法权益保障与家校社协同育人机制。

推进学前教育普及普惠。扩大学前教育公办普惠资源，优化公办幼儿园优质学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿，提升各类幼儿园办园品质。实施公办幼儿园提质行动，推进公办幼儿园幼儿数量、办园质量、幼小衔接实现“三提升”，形成以公办幼儿园为主、普惠性民办幼儿园为辅的学前教育服务体系。探索推进乡镇幼儿园一体化管理。完善幼小衔接机制，加大“小学化”治理力度，坚决整治违规办园行为。到2030年，全市公办幼儿园在园幼儿占比达到70%以上。

实施义务教育“携手共进”计划。加强义务教育学校标准化建

设，推进全国义务教育教学改革实验校建设，实施薄弱学校支持计划，深化学区制和基础教育综合改革，促进全域义务教育优质均衡发展。扩大免费教育范围。推动中小学教育资源贯通衔接，办好必要的乡村小规模学校，审慎撤并整合小散弱学校，统筹盘活闲置校舍。因地制宜建设寄宿制学校和一贯制学校，推进学校校长和教师区域内统筹调配、交流轮岗。有序推进实施小班化教学，培育小班化教学试点学校。推动教育与文化体育深度融合，完善校园文化体育设施，推进文化遗产保护传承进校园。

推进高中学校多样化发展。深入实施县域普通高中振兴计划，加大薄弱高中和县域高中托管帮扶力度，探索综合高中办学模式，扩大普通高中教育资源供给。实施“特色高中”培育计划，建设特色课程体系，探索发展科技高中、人文高中、艺体高中等各具特色学校。推进普通高中现代化学校建设，“一校一案”推进普通高中标准化建设，建立普通高中分类管理机制，探索发展综合高中模式。办好特殊教育、民族教育，引导规范民办教育发展。

打造龙江东部产教融合高地。健全“政校企”联动机制，支持黑龙江工业学院、黑龙江技师学院加强产业人才培养，推动黑龙江技师学院以本地产业需求为导向，完善职业教育学科体系，增设新兴职业教育专业，定制化培养高技能人才。深化产教融合、赋能产业升级，支持密山市、北大荒农垦集团有限公司牡丹江分公司与黑龙江八一农垦大学合作建设密山校区。统筹域内外资源，办好开放大学、老年大学、社会大学，探索开展职业教育智库建

设。到 2030 年，建设优质专业（群）2 个，建设集实践教学、真实生产、技术服务功能于一体的实习实训基地 4 个。

专栏 28 教育基础设施

重点领域	建设内容
学前教育	谋划实施鸡东中小学校及幼儿园消防设施改造、鸡冠河畔托幼一体化新建工程、麻山实验幼儿园安全改造等项目。
义务教育	谋划实施市跃进小学风雨操场、市铁路小学建设训练馆、密山朝鲜族学校实验楼、虎林国门学校改建、鸡东新建小学教学楼、恒山小学风雨操场、滴道区属学校设施维修加固、麻山英林学校改建等项目。
高中教育	谋划实施密山第四中学综合楼、虎林实验高级中学综合楼等项目。
职业教育	谋划实施市特殊职业教育学校新建、鸡东职业实训基地、城子河国防安全教育劳动实训研学营地等项目。
数字化改造	谋划实施省级数字化赋能教师发展改革试点、市本级教育信息化设备更新及购置、虎林教育系统“互联网+”信息化、鸡冠教育系统基础设施改造提升工程等项目。

第五节 深入推进“健康鸡西”行动

优化公共卫生服务体系。落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，全方位全周期保障人民健康。提升爱国卫生运动成效，倡导健康生活方式，发展家庭医生服务，加强对体重、血压、血脂、血糖等方面健康危险因素的干预管理，提高人均预期寿命和人民健康水平。实施公共卫生体系强化行动，推进医疗机构公共卫生科室标准化建设，加强医疗卫生队伍建设，建设完善生物安全二级水平实验室。持续加强全民健康教育、慢性病防控及地方病、职业病防治

和残疾人康复服务，优化心理健康和精神卫生服务供给，实现市、县精神专科设置无“空白点”。

完善公共卫生应急保障服务体系。持续增强重大疫情监测预警能力，建立健全重大疫情救治机制，分级分类组建公共卫生应急队伍及后备队伍，开展模拟应急演练和诊疗技术培训，提高业务人员素质和应急处置水平。完善医疗应急物资储备与保障体系。完善中医药参与应对突发公共卫生事件协调机制、重大传染病防治中西医协同机制，提升重大传染病、新发传染病应对防控处置能力。加强“国门疾控”建设，提升边境、口岸疾病防控能力。

增强医疗机构服务能力。加快优质医疗资源扩容和均衡布局，推进“三级协同、资源下沉”的分级诊疗体系建设，稳定二级医院运行，推动优质医疗资源向薄弱地区、基层下沉。加强医疗、医保、医药协同发展和治理，推广三明医改经验。深化公立医院改革，建立公立医院编制动态调整机制和医疗价格调整机制，优化薪酬制度，完善全面预算与内部控制体系，提升医疗资源利用效率。积极申报创建国家级临床重点专科。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，推进疾控中心、急救中心、血站建成投用。实施医疗卫生强基工程，加强全民健康数智化建设，推进远程医疗、巡回医疗，加快建设紧密型县域医共体，强化基层医疗机构运行保障，提升边境地区医疗服务能力。

实施中医药振兴发展行动。推进市中医医院特色化发展，加强中医药服务体系建设，强化中医优势专科建设，提升中医药防

病治病能力。完善中西医多学科诊疗体系，增强中西医协同服务能力。促进中医内涵建设，推动中医“治未病”理念普及，加强康复治疗中医指导。规范设置基层医疗机构中医馆，推动中医药全面融入社区卫生服务一体化发展。支持鸡西市中医医院与黑龙江中医药大学紧密合作，加强中医类别人才培养。

专栏 29 医疗卫生能力提升

重点任务	建设内容
公共卫生服务能力提升	推进市中心血站、市紧急医疗救援中心新址建设，谋划实施鸡东疾病预防控制中心实验室改建、滴道人民医院医养结合改扩建等项目。
医疗机构提质扩能	谋划实施密山人民医院业务用房（病房）改造、虎林人民医院综合建设、鸡东中医医疗机构提档升级、滴道智慧医院建设等项目。
医疗卫生强基工程	谋划实施密山紧密型县域医共体建设、虎林紧密型县域医共体五大中心改扩建、鸡东紧密型县域医共体建设等项目。
医疗设备更新配置	谋划实施虎林县级医院医疗设备更新、鸡东基层医疗机构能力提升等项目。

第六节 推动体育事业加快发展

统筹推动群众体育和竞技体育全面发展，提高全民身体素质和健康水平。实施全民健身路径更新行动和县域全民健身场馆提升计划，加大智能健身场景建设，全面扩大公共体育场馆免费、低收费开放服务，加强群众科学健身指导服务。积极发展户外运动，加快建设高质量户外运动目的地。广泛开展群众性冰雪运动，建设“30 分钟冰雪健身圈”，举办冰雪体育运动会、鸡西市全民运动会等特色鲜明、便于群众参与的群众体育赛事活动，推动冰雪

特色学校全覆盖。大力发展赛训经济，完善青少年竞赛体系，办好中国·鸡西“兴凯湖杯”公路自行车邀请赛、全国帆板马拉松和皮划艇比赛等具有影响力的赛事活动，承接好东北三省一区城市足球联赛和全省足球锦标赛、篮球锦标赛、田径锦标赛等竞赛活动。深化体教融合，强化专业体育训练设施建设，加快竞技体育人才引进，扩大国内外重大赛事参赛覆盖面。到 2030 年，组建学校运动队 50 支以上，储备后备人才 2 万人以上。

专栏 30 体育事业发展重点

重点领域	建设内容
公共体育设施建设	推进市冰上运动中心建成投用，谋划实施密山冰上中心、密山体育运动中心、鸡冠标准化足球场及配套设施、鸡冠游泳馆等项目。
全民健身设施建设	谋划实施虎林全民健身训练中心、密山体育公园、鸡东全民健身中心、恒山全民健身中心、滴道全民健身体育公园登山步道、麻山全民健身中心补短板工程、云山农场全民健身中心等项目。

第十二章 聚力建强人才队伍，在激发人才 创新创造活力上实现新突破

人才是第一资源，推动高质量振兴发展必须把人才资源开发放在优先位置。坚持党管人才，大力实施“英才聚墨都”计划，培育壮大高素质人才队伍，为鸡西高质量振兴发展提供人才支撑和智力保障。

第一节 优化人才政策措施

全面构建人才振兴政策体系。完善落实新时代鸡西人才振兴28条、引进高层次人才若干规定等政策措施，健全预引进资助、科研启动资助、引才购房保障等配套措施，构建更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系。建立覆盖各行业领域、各层次类别的人才引进培养、使用激励、服务保障等政策机制，落实人才精准支持政策，建强科技创新平台大力聚才，强化多元载体分类育才，持续壮大领军人才、紧缺人才和创新人才队伍，加快形成具有鸡西特色的人才竞争优势。到2030年，各类人才总量达到13万名。

建立健全教育科技人才一体推进协调机制。加强教育科技人才的规划协同、任务协同、政策协同、机制协同，指导和推动人才工作高质量发展。持续深化人才发展体制机制改革，完善人才自主培养、人才评价等机制，提升人才政策与教育政策、科技政

策的耦合性和契合度。推动建立导向一致、措施联动、配合精密、运转高效、优势互补的教育科技人才工作体系，推动形成政策措施系统集成效应，不断深化产教融合、产才融合，促进科技自主创新 and 人才自主培养良性互动。

积极融入龙江特色人才聚集区建设。围绕经济社会发展实际需求，强化政策供给和资源配置，建强人才交流合作平台，打造龙江东部人才集聚高地。加强预引进资助、科研启动资助、团队建设赋能、科研平台保障、科研项目支持、人才计划支持、创办企业扶持、知识产权奖励、编制岗位倾斜、评价晋升激励、引才购房保障、配偶就业安置、医疗保健待遇、交通出行服务、停居留便利、引才活动补贴等支持措施，持续保持龙江东部地区人才政策比较优势。到 2030 年，培养引进高层次人才数量保持增长态势。

第二节 着力培养造就高素质人才

深入实施市级人才支持计划。围绕构建现代化产业体系需要，聚焦重点领域关键技术和企业需求，支持人才跨部门、跨地区、跨行业、跨体制组建攻坚团队。培育科技创新领军、科技创业领军、青年科技英才三类团队，优化“产业适配度、技术创新性、成果转化力”核心遴选指标体系，完善“企业申报、部门初审、专家评审、实地核查、公示认定”全流程遴选机制，形成“储备一批、培育一批、见效一批”的工作格局，确保优秀人才团队支持质效逐批提升。

全面加强人才自主培养。建立科技发展、战略需求、振兴发

展急需牵引的人才供需对接机制，深入实施重点产业、乡村振兴、公共卫生、应急管理、文体旅游、社会工作等领域人才培养计划，制定落实专业技术、高技能、企业经营管理等人才队伍建设方案。深化产教融合、工学一体化技能人才培养模式，支持黑龙江工业学院、黑龙江技师学院加强专业学科建设，做实做优“鸡矿产业学院”，推动校企师资共享、实训基地共建，积极争取省级以上高技能人才培养基地、技能大师工作室，自主培育大批专门人才、实用人才、高技能人才。

创新人才培养机制。抓住人才实际需求，加大培训指导力度，实施青年人才筑基计划、技能人才赋能计划、乡村实用人才培育计划。深入推行导师团制度，完善“导师带徒+轮岗历练+基层实践”机制。安排青年人才到产业一线、重点项目、乡村振兴主战场历练成长。整合培训资源，开展数字技能、高阶技能研修，重点培育煤炭智能化操作、石墨精深加工、农产品精深加工等领域技能人才。聚焦乡村全面振兴需求，加大培育新型职业农民、乡村工匠、基层治理人才力度。鼓励边境县（市）依托“振兴龙江”专项计划，定向培养一批教育、卫生、农业、林业、水利等专业人才。

第三节 加强人才引进与交流

加大高层次人才引进力度。用足用好《新时代鸡西引进高层次人才若干规定》，建立完善高层次人才需求、供给适配机制，围绕数字经济、能源与新材料产业等领域实际需求，支持鸡西域内重点产业领域的非公规上工业企业、国家高新技术企业、“专精

特新”企业和科技创新平台、重点项目、相关市本级事业单位，大力引进支持一批专业素养高、创新能力强，能够对经济社会发展做出贡献的高层次人才。支持医疗、教育等急需紧缺领域引进人才，不断强化鸡西高质量振兴发展的人才支撑。

深化校地企合作和人才交流。持续深化与高校合作，建立“一县（市）一校一专班”对接机制，完善企业点单、高校派单、专家接单、政府评单的运行体系，聚焦石墨新材料、绿色食品、生物医药等产业，共建科技创新和成果转化平台。做优人才培养联盟，推动落实与高校互派干部跟岗学习，与东北林业大学实施“支林计划”等人才培养举措。积极推动人才对外合作交流，支持重点行业、重点领域研究人员到高校和科研机构学习深造。到 2030 年，全市联合高校新建创新平台 5 个。

提升引才活动质效。科学编制“市委书记进校园”“黑龙江人才周”等事业单位招聘计划，重点支持县（市）区及以下事业单位引才。加大服务经济社会发展、服务民生保障部门支持力度，切实提升编制使用效能。强化岗位挖掘，鼓励龙江籍、鸡西籍人才回流就业创业，用好用足社会保险补贴、就业见习补贴等政策。

提高柔性引才效能。充分利用先进城市和地区科技创新资源集聚优势，吸引外地人才参与研发机构、科创中心等平台建设，推动新技术、新产品等在鸡西转化落地。动态更新鸡西域外柔性专家库，不断挖掘柔性人才资源，支持县（市）区柔性引才，吸引集聚具有坚实理论基础和丰富实践经验的高层次人才到我市创

新创业和提供服务。依托博士服务团、专业人才服务东北等人才交流项目，支持用人单位直接或柔性引进一批高层次领军型人才。

第四节 积极打造良好人才发展环境

完善人才评价机制。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化项目评审改革，突出科研创新的实际价值。建立分类评审机制，针对基础研究、应用研究、技术开发等不同类型的研究项目制定差异化评审标准。优化机构评估改革，强化科研平台效能导向和机构评估体系建设，重点评估科研机构、企业研发平台的科研成果转化效率、人才培养质量、服务经济社会发展的实际成效。推进人才评价改革，实施人才分类评价，将技术专利、成果转化报告、建言献策方案等与学术论文同等对待。

持续优化人才服务环境。深入落实党委联系服务专家制度，强化对人才的政治引领和政治吸纳。注重从高层次人才中发展党员。持续完善科研条件、团队建设、住房安居、包联服务等人才综合服务保障机制。探索人才公寓市场化开发运营管理模式，及时兑现购房、租房补助，优化落户、子女就学等配套政策。落实人才包联机制，提供政策解读、手续代办、权益维护等贴心服务，确保人才诉求及时有效解决。拓展“鸡西智享卡”功能，优化人才医疗保健、交通出行、景区游览等方面服务。加强市、县两级人才服务窗口建设，鼓励基层结合地方发展实际优化人才服务举措，提升服务质效。

推动人才合理有序流动。用好国家禁止抢挖东北地区人才的

特殊支持政策，完善重点人才流动监测和流失预警机制，推动县（市）区建立流动监测管理制度，严格履行人才流动程序，做到人才流失风险早发现、早预警、早报告、早处置，有效防范高层次人才流失。重点支持边境地区引进人才、留住人才，将边境地区教育、医疗等领域优秀人才纳入人才流动监测和流失预警范围。加强人才协作，加大对基层一线政策支持，持续开展“组团援建行动”，选派教育、卫生、水利等领域人才到鸡西边远地区组团援建帮扶，促进人才区域协调发展。

第十三章 聚力重大项目建设，在构建现代化 基础设施体系上实现新突破

现代化基础设施体系是中国式现代化鸡西实践的基础支撑。坚持务实高效、适度超前、有序推进，加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，持续提升交通、能源、水利、新型基础设施建设水平，全力打造鸡西现代化基础设施网络体系。

第一节 立体打造“多向放射”综合交通运输网

谋划建强“三角外延Ⅱ型”铁路网。实施普速铁路提速专项行动，协调哈尔滨铁路局等有关部门，推动既有普铁线路提速改造、宝清至迎春铁路二期工程前期工作，推动密山至俄罗斯图里洛格、虎林至俄罗斯列索扎沃茨克跨境铁路列入国家相关规划。谋划建设重点园区、重点项目专线铁路，织密鸡西铁路运输网络。

统筹推进“1+X”市域机场群建设。统筹实施机场品质提升、新机场建设、航线网络织密等重大举措，打造“1+X”市域机场群，全面提升鸡西航空运输承载能力和运输服务水平。推动兴凯湖机场建设平安、绿色、智慧、人文“四型机场”，加快从“交通枢纽”向“综合服务体”转型升级。谋划密山通用机场、虎林民用运输机场，推动提升农垦现有农用机场服务水平。实施航线拓新行动，结合兴凯湖机场旅客年运输吞吐量情况，持续拓展国内航线，适时开通国际航线。

精准补强“四横六纵两联”公路网。开展国省干线贯通提升行动，打造 G331、G602 沿边高等级公路廊道，加大普通国省道城镇过境段、瓶颈路段和次差路段改造力度，打通断点堵点，提升干线公路网整体可靠性和通达性。推进实施市域“快速通勤圈”建设，依托南环路、G331 公路新建东南环，构建市主城区环线交通网络，谋划储备朝阳至城子河净土寺、黑台镇至二人班乡、兴凯镇至柳毛乡等跨穆棱河通道。推进 G201、S314 等临市、县际连通通道提质升级改造，畅通交通网络微循环。推动六区农村客运公交化改造，探索开展定制客运，深入推进“客货邮供旅”融合发展。开展服役年限较长的高速、国省道维修改造，定期检测、动态清零公路四类、五类危旧桥梁，提升公路网络安全韧性和防灾减灾抗灾能力。

探索开发乌苏里江、松阿察河水路运输。实施码头（停靠点）基础设施夯基行动，聚焦主体结构、泊位等船舶停泊区，提升码头（停靠点）标准质量，增强水路运输码头（停靠点）保障能力。挖掘和拓展辖区水域通航潜力，摸清航道水深水底环境，结合航道实际运输情况，积极对上争取政策支持，开展河道疏浚工作，提升通航运输能力。

专栏 31 交通基础设施建设重点

重点领域	建设内容
铁路	谋划国铁林东铁路鸡西至虎林段提速改造、宝清至迎春铁路二期工程项目。

机场	推动兴凯湖机场加快“四型机场”建设步伐，谋划密山通用机场建设、虎林民用运输机场、鸡西机场改扩建工程配套设施（供油工程）等项目。
公路	谋划七台河至密山高速公路、滴道至鸡西西站道路，建设 G201 鹤大公路勃利鸡东界至城子河段、G201 滴道过境段、G602 兴凯湖外环、省道 S202 密山过境段、S314 密鸡公路朝阳至鸡冠产业园段（东南环）、S623 宝泉工业园连接线等普通国省道建设项目，推进 G1115 建鸡高速虎林至鸡西段高速公路安全韧性提升项目。
水运	谋划虎头码头改造等建设项目。

第二节 全力构建“网储气”现代能源基础设施

着力打造鸡西“环网+辐射状”坚强电网。完善主配网架结构，规划建成市辖区 220 千伏双环网，持续推动鸡西—密山、密山—虎林、鸡联变增容等 220 千伏工程建设，有效降低县域电网风险，切实提高 C 类地区供电能力。聚焦中低压配电网薄弱问题，推行“一乡一线、区块互联”模式，适当增加融合开关，加快构建智能电网。改善县域抵边村寨、脱贫村屯电力基础设施健康水平，巩固提升电能质量和供电可靠性。

统筹布局“点线网区”储能设施。统筹源网荷侧布局储能设施，形成“点线网区”储能设施格局。精准推进源侧布局，谋划围绕风电场和光伏电站就近部署储能系统，平滑电力输出，确保电力供应稳定性和可靠性。谋划网侧布局，聚焦 220 千伏变电站以及 66 千伏变电站等关键节点，临近部署适宜体量的储能场站，提升电网灵活性和可靠性。加强荷侧布局，围绕化工园区、石墨园区等负荷大的重点产业园区部署储能设施，提升园区用能安全韧性。统筹推进商业区、综合体和居民区储能充电桩设施布局，增

强用能便捷性。积极向上争取，布局建设源网荷储项目。

探索打造公路网场站综合补给廊道。聚焦国省干线公路网、城市专用领域等重点区域环节，谋划建设加油、充电、加氢等综合能源补给站。实施多能场站建设，鼓励开展油、电、气综合能源站推广。适时探索布局加氢基础设施网络，围绕加氢站建设高压加氢设备、液氢加注等设备，满足市域燃料电池汽车氢能需求。

推进实施“气化鸡西”行动。完善输配气管网建设，加大城区天然气中低压管线建设和改造力度，扩大天然气管网终端覆盖能力，加快推进老旧小区和未通天然气区域管道铺设和升级改造，为城乡居民、工商业用户便捷用气提供支撑。完善气源多元化、设施一体化、调峰精细化等组合措施，构建安全、高效、可持续的天然气供应体系。拓展天然气应用领域，提升工业领域天然气使用。

专栏 32 能源基础设施建设重点

重点领域	建设内容
输配电网	推进鸡西—恒山、鸡西—密山、密山—虎林、鸡联变增容等 220 千伏工程建设，实施梨东变电站 2 号主变扩建 66 千伏输变电工程、恒山—梨树 π 入老达变电站 66 千伏线路工程、梨树—麻山 T 接碱场 66 千伏线路工程、鸡西鸡联—东郊 66 千伏线路改造工程、鸡西杏花—东郊 66 千伏线路改造工程等项目。
充电桩	谋划实施城子河充电桩加装等项目。
输气管网	实施虎林—长春天然气管道虎林分输支线、林口—鸡西支线等项目。

第三节 多维夯实重大水利基础设施

建立健全防洪基础设施。强化主要河湖流域及山岭防洪基础设施建设，完善防洪工程体系。加强穆棱河、乌苏里江、七虎林

河、阿布沁河、松阿察河、大小兴凯湖、月牙湖以及鸡冠山等“五河三湖一山”防洪基础设施建设，统筹推进堤防、泄洪口等工程建设，完善导洪堤加固、泄洪沟道治理、拦洪库新建改造等措施，提升行洪系统空间和防洪能力。以乌苏里江、穆棱河、七虎林河、阿布沁河及其他中小河流为骨干排泄通道，以哈达河水库为蓄水节点，畅通行洪通道，优化防洪排涝格局。开展防洪基础设施巩固提升行动，增强抗冲刷能力。加强山洪灾害联防联控，健全智能化监测预警体系。

加快完善水利基础设施。坚持以“建新固旧”为原则，聚焦本地及农垦等地区水资源开发利用需求，完善河渠水闸、灌溉水利基础设施，谋划建设青龙山水库、伐木场水库等大中型水库。充分考虑水库建设年代、库区基础环境，有序推进水库提质扩容改造。持续实施病险水库除险加固工程，全面开展病险水库以及大中型病险水闸深度体检，制定“一库一策”加固方案，及时消除水库安全隐患。

聚力提升供水基础设施。立足“一河贯通江湖，湖库联调互济”的水网格局，以供水水源互联互通和现有供水工程挖潜提升为重点，加强城乡供水基础设施建设，谋划修建引水骨干渠道，实现多水源水库群联合调度，优水优用、取长补短，全面提升水资源优化配置和供水保障能力。立足城市园区、生活用水、工业用水需求规划，加快推进城乡供水一体化、集中供水规模化发展，力争实现城乡供水同源、同网、同质、同服务、同监管，推进规模

化供水难以覆盖的小型供水工程建设改造。

专栏 33 水利基础设施建设重点

重点任务	建设内容
大中型水库建设	谋划建设青龙山水库、伐木场水库等项目。
水库水闸维修养护	对大同水库、八楞山水库、半截河水库等 18 座水库进行清淤，缓解汛期水库水量调配压力。对 10 座大中型水库、15 座大中型水闸以及 13 段重要堤防进行安全监测。
水库水闸除险加固	实施青山水库、庆先水库、小兴凯湖百米闸等除险加固工程。
非常规水利用	谋划建设 2×66 万千瓦燃煤电厂再生水供水、滴道中水处理应用等项目。
引调水工程建设	谋划穆棱河、兴凯湖联通工程和引穆济青（穆棱河水进入青年水库）工程，增加穆棱河农业、生态供水水量，形成河湖、水库共济的水网体系。
水旱灾害防御	对全市山洪沟进行系统治理，开展清淤、修建护岸，根除山洪灾害对山洪危险区带来的隐患。
主要支流治理	实施兴凯湖界河治理，新建护岸 3 段，总长 13 千米。
中小河流治理	对锅盔河、新立沟、奥昌河、柳毛河、哈达河、黄泥河、小黄泥河、滴道河、牐牛河进行集中整治，促进我市中小河流防洪能力全线达标。
数字化水利工程	探索穆棱河流域一体化数字孪生平台建设，推动“天空地水工”一体化监测感知、江河湖库巡查等应用场景开放，培育水旱灾害防御、水资源管理调度等“2+N”业务智能应用场景。

第四节 统筹布局建设新型基础设施

加快“宽带边疆”建设。巩固提升“全光网城市”建设成果，提升城市和农村千兆宽带家庭普及率，不断提高移动网络 IPv6 流量占比，推进城市及周边区域窄带物联网（NB—IoT）超深度、精细化覆盖。持续实施信号升格行动，加快部署 5G 网络，全面推进 5G 基站建设，实现边境交通干道和重点旅游景区通信信号全覆盖。推动城市数据基础设施建设，汇聚公共数据资源，支撑数据跨主体协同、高效能调用、高安全保障。建强“城市大脑”，加

快实现“一网总览、一网统管、一网通办、一网共享”。

适度超前布局低空经济基础设施。有序推进低空起降设施建设，以粮食主产区、重点医院、兴凯湖旅游景点、重要河湖等为重点，谋划分类分批布局建设无人机小型起降点、智能起降柜机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）起降场等起降设施，为拓展低空物流配送、巡检巡查、应急救援、飞行体验、旅游观光等低空应用场景提供基础支撑。有序推进城市低空飞行、气象、电磁环境等监视监测、数据存储、通讯基站等设施建设。

积极推进新型基础设施与传统基础设施融合发展。加强新型基础设施与传统基础设施一体化布局、融合化发展，推动 5G、千兆光网、人工智能等软硬设施支撑传统基础设施智能化转型升级，加快道路运输车辆车载终端、城市物联感知终端等融合设施建设，统筹推进智慧交通、智慧物流、智慧教育、智慧医院、智慧农业等重点领域建设。深化基础设施跨行业共建共享，完善跨行业基础设施共建协调机制，推动开放通信、市政、交通、电力、公安等领域的杆塔、管道、光缆、机房等资源共享复用。完善和更新基础测绘数据，推进基础测绘成果广泛深入应用。

第十四章 聚力安全能力提升，在建设更高水平 平安鸡西上实现新突破

建设平安鸡西是中国式现代化鸡西实践的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决扛起鸡西维护国家“五大安全”政治责任，坚持底线思维、极限思维，增强忧患意识，有效防范化解各类风险隐患，确保政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖，为守好祖国“北大门”贡献鸡西力量。

第一节 增强维护国家安全能力

落实国家安全责任制，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。坚持把捍卫政治安全摆在首要位置，着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息和意识形态，以及重大基础设施等领域安全。加强网络、数据、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。强化国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢人民防线。提高防范化解重点领域风险能力，积极化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险隐患，守住不发生系统性风险底线。贯彻落实《中华人民共和国保守国家秘密法》，做好新形势下保密工作。

第二节 坚决维护国家“五大安全”

落实党政军警民“五位一体”合力治边强边机制，强化人防、

物防、技防力量，优化布局边境拦阻设施，加快推进“智慧边防”建设。支持军民融合产业发展，加强国防建设军事需求提报和军地对接，统筹推进后备力量建设，完善国防动员体系，深化民兵制度改革，加强人防工程建设，增强人防设施资源运用效能，提升国防动员信息化能力和综合保障水平。推动新质生产力与新质战斗力高效融合、双向赋能。加强国防动员建设和军事设施保护，推动重大基础设施及重要目标全面贯彻国防要求，切实筑牢平战结合、军民一体的国防动员坚实屏障。主动发挥产粮大市作用，落实粮食安全党政同责，着力提升粮食产购储加销协同保障水平，全方位夯实粮食安全根基。把保护生态环境摆在优先位置，加强源头管控、污染治理、生态修复，守护好森林草原、湖泊湿地等原生态风貌。强化能源安全风险管控，加快释放煤炭安全优质产能，高质量发展“煤头电尾”“煤头化尾”，探索开发煤岩气资源，协助维护虎林—长春天然气管道（鸡西段）及分输支线安全。加强石墨等战略性矿产资源勘探开发，加快推动石墨新材料产业创新发展，全力保障产业链供应链安全。

第三节 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。建立健全高效应急指挥机制，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，强化应急中心建设，推进森林草原防灭火体系和应急救援体系建设，提高防灾减灾救灾能力和重大突发公共事件处置保障能力。加快构建多层次应急避难场所体系，强化抗震防灾和地

震应急能力建设。加强食品药品安全等工作，完善全链条智慧监管体系。深化安全生产治本攻坚，完善煤矿、工贸、危险化学品、非煤矿山、尾矿库、建筑施工、消防、交通、民爆、特种设备等重点行业领域风险排查整治机制，提升重要基础设施本质安全水平，遏制重特大事故发生。落实维护社会稳定责任，深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度。完善重点安防设施，加强智慧安防建设，提升应急处置能力。深化网络安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪。

专栏 34 应急管理发展重点

重点任务	建设内容
应急体系建设	谋划实施市市场监管技术机构设备更新、市食品安全监管基础设施建设、鸡东综合防灾能力提升、梨树工业谷应急指挥中心等项目。
防灭火能力提升	谋划实施鸡冠消防设施改造、鸡西经济开发区发展路消防站建设、麻山消防站建设、恒山消防救援站建设、滴道消防站及应急物资库建设、迎春林业局森林火灾高危区综合治理、梨树消防站建设等项目。
救援能力提升	谋划实施密山应急救援中心、密山综合性应急救援队伍建设、密山应急避难场所建设、密山基层应急物资储备点建设、鸡东应急救援能力提升、梨树综合应急物资储备库建设、东方红林业局救援应急车辆购置等项目。
数字化改造提升	谋划实施市城市技防五期、市产业安全智慧监管、鸡东智能感知体系及小区治安防控建设、鸡东边境技防建设、恒山安全智能化监管中心建设、梨树安全智慧监管中心建设等项目。
气象防灾减灾和保障能力提升	谋划实施兴凯湖 S 波段天气雷达、鸡西 X 波段天气雷达、虎林 X 波段天气雷达、鸡西风廓线天气雷达及地面气象观测站网建设等气象监测项目；研发模型、搭建平台，为煤城转型升级与韧性提升提供气象保障服务。

第四节 完善社会治理体系

建立健全共建共治共享的社会治理制度。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理不断提高社会治理现代化水平。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理，规范化建设县乡综治中心，深化全市各领域平安建设，推进信访工作法治化，促进矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。发挥人民群众主体作用，发展壮大群防群治力量，引导各方有序参与社会治理。实施“人工智能+治理能力”行动，推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。

完善凝聚服务群众工作机制。夯实社会治理群众基础，加强思想政治引领，发挥群团组织作用，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。完善社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，推动志愿服务标准化、品牌化、项目化、专业化建设。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

第十五章 坚持和加强党的全面领导，广泛凝聚各方面力量，强化规划实施保障

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，广泛凝聚各方面力量，为实现“十五五”规划目标而奋斗，积极投身中国式现代化鸡西实践。

第一节 加强党对经济社会发展的领导

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，用好“四个体系”工作落实机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、省委决策部署落地见效。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，注重实干实绩，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。持之以恒深化干部能力作风建设，持续推动解放思想、更新观念，提升干事创业能力素质，锤炼扎扎实实、踏踏实实、求真务实优良作风。强化教育培训和实践锻炼，加快建设年轻化专业化高素质干部队伍，提高干部队

伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部担当作为激励和保护机制，落实“三个区分开来”，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用，提高党的组织和工作覆盖，增强党组织政治功能和组织功能。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

第二节 推动全面从严治党向纵深发展

坚持用改革精神和严的标准管党治党，牢记“五个必须”、严防“七个有之”，恪守省委“十个不准”要求，健全全面从严治党组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系，形成各负其责、统一协调的管党治党责任格局。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察，增强对“一把手”和领导班子监督实效。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚决纠治作风顽疾，持续为基层减负赋能。严格纪律执行，准确运用“四种形态”，强化党组织日常监督管理。坚决惩治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，健全风腐同查同治机制，加强新时代廉洁文化建设，做实做细廉洁教育。加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强对权力配置、运行的规范和监督，持续发力铲除腐败问题产生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政

治生态。

第三节 加强社会主义民主法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,建设更高水平的法治鸡西。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。坚持和完善大统战工作格局,全面落实党委(党组)统战工作责任,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策。促进民族团结进步,铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。支持党外知识分子、新的社会阶层人士投身创新创业、有效参与政治生活。加强与香港、澳门、台湾地区交流合作,扎实开展海外统战和侨务工作,着力扩大鸡西海外“朋友圈”。

坚持全面依法治市,统筹法治鸡西、法治政府、法治社会一体建设,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

加强宪法法律法规的实施和监督，维护国家法治统一。加强立法规划和立法审查，推进立法决策与改革决策有效衔接，积极将改革成果转化为法规制度。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”问题。落实法律援助制度，健全公共法律服务体系，为群众提供便捷高效的公共法律服务。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第四节 健全规划制定和落实机制

落实好《中华人民共和国国家发展规划法》，以全市“十五五”发展规划为引领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理，保证各级各类规划与市发展规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程项目等方面协调一致。统筹各类规划编制，精简数量、提高质量，防止规划交叉重复、缺乏实效、增加基层负担。市国民经济和社会发展年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和

重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

建立规划实施机制，细化责任分工，切实提高规划执行力和落实力，以钉钉子精神推动规划落地实施，确保党中央国务院重大决策、省委省政府和市委市政府工作部署落到实处，推动规划确定的战略任务、政策举措、工程项目持续实施和规划目标如期完成。健全规划实施监测评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，自觉接受人大监督。需要对本规划纲要调整时，由市政府提出调整方案，报市人民代表大会常务委员会批准。

第五节 强化政策协同保障

落实国家确定的宏观政策取向，健全省发展规划与宏观政策协调和工作协同机制，增强宏观政策取向一致性，促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力，强化政策实施效果评价。发挥规划对预期的引领作用，做好预期管理工作。加强财政预算与规划实施衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构，确保财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。加大规划宣传力度，充分展示“十五五”时期经济社会发展美好蓝图，在全社会营造关心规划、自觉参与的良好氛围。

抄送：市委办公室。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院。

鸡西市人民政府办公室

2026 年 5 月 8 日印发
